

ASPECTOS GENERALES

ANTECEDENTES

PRESENTACIÓN GENERAL

El sistema integrado de países y ciudades, así presenten patrones sociales, políticos y económicos, muchas veces diferenciados ideológicamente, es propio de nuestro mundo contemporáneo; teniendo en cuenta que el desarrollo económico actual va mas allá de las fronteras, poniendo de presente el empeño por ampliar los vínculos de integración indispensables para garantizar la supervivencia colectiva e individual de quienes integran los citados sistemas integrados han ido configurando hegemonías geopolíticas y económicas existentes en la actualidad como son la Alemania reunificada, Estados Unidos, Japón y la Comunidad Económica Europea, entre otros, los cuales generan un reordenamiento territorial en el cual se encuentra enmarcada la América Latina, y sus resultados se presentan en sistemas de bloques económicos como el Pacto Andino, Mercosur.

Esta imperiosa necesidad contemporánea es obligante a todos los países, por lo que estos deben presentar sus restricciones para poder vincularse a este proceso mundial de integración, y en el caso de América Latina y de nuestro país en particular, se deben definir mediante reformas, a veces radicales, las acciones pertinentes para lograr tal fin, poniendo énfasis en los cambios de las estructuras del estado, apertura de fronteras a todos los países, privatizaciones, modernización de la economía, incremento de los niveles de educación especializada, fortalecimiento de las comunicaciones, reorientación del modelo de desarrollo, entre los cambios mas importantes.

En los últimos cuatro gobiernos de nuestro país, se han venido realizando esfuerzos en este sentido, introduciéndose el manejo de conceptos de *descentralización, modernización, privatización, reforma a la constitución, ajustes fiscales y políticos, y reordenamiento territorial*, constituyéndose todos los anteriores en partes fundamentales de la recomposición del estado colombiano, para lograr las metas de integración que se señalan anteriormente.

Dentro de lo expresado arriba, se enmarca el rol de las ciudades, como entidad territorial fundamental para estos procesos integradores, pues con sus diferentes características de mercado y actividades, son las que constituyen la base para el fortalecimiento de los niveles de calidad de vida, productividad, desarrollo social, infraestructura e innovación tecnológica, los cuales presentan contrastes entre las diferentes ciudades del país, por lo general distanciadas

de estos factores esenciales para el desarrollo de Colombia. Es necesario anotar, que paradójicamente nuestro país presenta en materia de legislación en el área de planificación y organización espacial urbana una buena normatividad, que data de la década de los años cuarenta de este siglo, lo cual viene a ser desalentador, porque las leyes, normas y decretos no han podido implementarse en los escenarios adecuados para ellas.

No obstante, prima la importancia de los procesos de planificación como instrumentos reguladores y organizadores de la expansión de nuestras ciudades, para poder alcanzar las metas de desarrollo económico y social. El Banco Magdalena, no escapa a estos procesos, cobrando así vigencia la naturaleza del Plan Básico de Ordenamiento Territorial como un instrumento de gestión, administración y control de todo lo concerniente al desarrollo físico - espacial local para poder potenciar y posibilitar un desarrollo sostenible a corto, mediano y largo plazo para beneficiar a El Banco y al país, porque mediante el PBOT se atenderá toda la legislación expedida por el Gobierno Nacional para tal propósito, algunas de las cuales se describirán posteriormente.

INTRODUCCION

El Plan Básico de Ordenamiento Territorial del Municipio de El Banco Magdalena constituye, luego del Plan de Desarrollo Municipal, el evento más importante en materia de planificación urbana de fines del presente siglo, pues mediante su elaboración y posterior impulso se busca fortalecer toda la estructura social y económica de la ciudad y sus corregimientos, en lo que constituye un hecho no aislado de la realidad de la misma ciudad, puesto que, a través de este importante mecanismo de planificación se pretende accionar su dinámica colectiva, pretendiendo insertarla con mayor intensidad en el proceso de apertura y globalización en que se encuentra empeñado el Gobierno Nacional y reafirmar su carácter y rol de ciudad dentro del sistema de la depresión Momposina

El Plan Básico de Ordenamiento Territorial - PBOT – surge como una respuesta destinada, no sólo a la atención de contenidos normativos nacionales y necesidades de actualización de estudios anteriores, sino como un *esfuerzo real de construcción de un Municipio más armónico* y equilibrado ambientalmente y dispuesto convenientemente para la localización de actividades económicas, sociales, recreativas y culturales, tanto en lo Urbano como en lo Rural.

JUSTIFICACION.

Los factores que se señalan a continuación justifican la elaboración del PBOT:

- El PBOT constituye un escenario mediante el cual se propicia la participación de todos los actores de la sociedad en torno a la construcción de un proyecto colectivo de ciudad - municipio, con miras a la atención de las necesidades futuras de la sociedad local como resultado de un amplio consenso ciudadano.
- En primer lugar, el PBOT, como factor de contribución sustancial al fortalecimiento de las políticas de desarrollo integral del país mediante el impulso de políticas urbanas específicas en materia territorial, social y económica.
- Otro factor a considerar, es el que se refiere a la necesidad de conferirle una mejor “funcionalidad” a la ciudad, fundamentada en la equilibrada distribución de las actividades urbanas, los componentes viales y los diferentes niveles de equipamiento urbano, todos ellos elementos que ayudan a estructurar la ciudad. Este primordial aspecto del PBOT será considerado bajo una estrategia centrada en el mejoramiento de las conexiones intermunicipales urbanas y rurales.
- Es preciso considerar la necesidad de compatibilizar el desarrollo urbano con el medio ambiente natural, procurando armonizar su expansión con las características propias de los recursos existentes en el territorio municipal (suelos, cuerpos de agua, recursos paisajísticos, flora y fauna, ecosistemas). En este aspecto, la estrategia se centrará en la búsqueda de un desarrollo urbano – ambiental sostenible en el mediano y largo plazo.
- En último término se encuentran los soportes legales del PBOT, cuyos fundamentos parten de la Constitución Nacional de Colombia en la que al considerarse al municipio como una *entidad territorial fundamental*, se genera un concepto que permite caracterizarlo como un organismo de Derecho Público, dotado de competencias y funciones a desarrollar de acuerdo con el grado de autonomía que la misma Carta Política le asigna. Dentro de los artículos pertinentes al ordenamiento territorial en la **Constitución Política** se identifican los siguientes:

El artículo **80**, que versa sobre la planificación, manejo y aprovechamiento de los recursos naturales; mientras los artículos **103** y **106** establecen las formas de participación comunitaria en las decisiones que son de su interés.

El artículo **311**, en el que se establece un conjunto de fines básicos que deben ser logrados por los municipios, dentro de los cuales se destacan los siguientes: prestación de servicios públicos, construcción de obras para el desarrollo local, **ordenamiento del territorio**,

promoción de la participación ciudadana, promoción del mejoramiento social y cultural de sus habitantes, entre otros.

- El artículo **313** concede facultades a los Concejos Municipales para reglamentar el uso del suelo, vigilar y controlar las actividades relacionadas con la construcción, preservación y defensa del patrimonio ecológico y cultural municipal.

- El artículo **339** define la necesidad de desarrollar estrategias y orientaciones de política económica, social y ambiental para asegurar la acción de las entidades territoriales.

Este articulado Constitucional condujo posteriormente al desarrollo de leyes y decretos mediante los cuales se han fijado parámetros aún más específicos para la planeación urbana, la planeación económica y social y el ordenamiento territorial. De estos es preciso señalar los siguientes:

- **Ley 3ª de 1991.** A través de ésta se organiza todo lo relacionado con la Vivienda de Interés Social (VIS), se crea el Sistema Nacional de Vivienda de Interés Social y se definen los aspectos inherentes a su ejecución, asistencia técnica y financiación. De acuerdo con la ley, todo Municipio es responsable dentro de su respectivo territorio de coordinar todo lo relacionado con el Sistema Nacional de Vivienda, lo cual los compromete a ejecutar directamente este tipo de soluciones de vivienda. Se concluye que los planes de Ordenamiento Territorial deberán poner especial atención hacia las áreas actuales y futuras determinadas como provisión de áreas para viviendas de interés social destinadas al desarrollo de programas específicos de vivienda de esta naturaleza.

- **Ley 99 de 1993.** Mediante esta ley se creó el Ministerio del Medio Ambiente y se organizó el Sistema Nacional Ambiental (SINA). La ley, en su artículo 65 señala: *Dictar, dentro de los límites establecidos por la Ley, los reglamentos y las disposiciones superiores, las normas de ORDENAMIENTO TERRITORIAL y las regulaciones sobre el uso del suelo* (Artículo 64 de la Ley 99 de 1993).

- **Ley 134 de 1994.** Precisa los mecanismos de participación ciudadana y las normas fundamentales a partir de las cuales se rige la participación democrática de las organizaciones civiles.

- **Ley 136 de 1994.** Define los principios generales sobre la organización y funcionamiento de los municipios, precisando que uno de los principales es el de *ordenar el desarrollo de su territorio y construir las obras que demande el progreso municipal* (Ley 136 de 1994 Artículo 3º Numeral 2).

- **Ley 142 de 1994.** Conocida como Ley del Régimen de los Servicios Públicos Domiciliarios, regula la prestación de los servicios de acueducto, alcantarillado, aseo, energía eléctrica, distribución de gas combustible, telefonía pública básica conmutada y la telefonía local móvil en el sector rural, entre otros, vitales para el desarrollo de las comunidades urbanas y rurales.

- **Ley 388 de 1997.** Considerada como la Nueva Reforma Urbana, señala, dentro de sus objetivos lo siguiente: *Establecer los mecanismos que permitan al municipio, en ejercicio de su autonomía, promover el ordenamiento de su territorio, el uso equitativo y racional del suelo, la preservación y defensa del patrimonio ecológico y cultural* (Ley 388 de 1997 Artículo 1° Numeral 2)... Seguidamente define los principios que fundamentan el Ordenamiento Territorial: *1°. La función social y ecológica de la propiedad; 2°. La prevalencia del interés general sobre el particular y, 3°. La distribución equitativa de las cargas y los beneficios.*

En el Capítulo II de la Ley se especifica el concepto de Ordenamiento Territorial, entendiéndolo como un *conjunto de acciones político administrativas y de planificación concertadas*, que complementan la planificación económica y social con la dimensión territorial de los centros urbanos.

Visto el POT desde esta perspectiva normativa es preciso concluir que constituye un instrumento a través del cual no sólo se pretende obtener una mejor organización espacial de la ciudad tanto en sus componentes actuales como los previstos para el futuro, sino como fundamento para generar una cultura de planeación al interior de la Administración Municipal, de más largo plazo, con sentido y visión integrales, es decir, como complemento sustancial de la planificación económica y social de la ciudad (Art. 6°, Ley 388 de 1997).

CONSIDERACIONES BÁSICAS.

El artículo 3° de la Ley 388 de 1997 establece el proceso de orientación del desarrollo urbano como una función pública que deriva de una política de Estado y se concretiza en un instrumento de planificación (POT), lo que permite determinar un conjunto de lineamientos generales para su elaboración como los siguientes:

El Plan de Ordenamiento Territorial - POT, como fuente de organización espacial, social, ambiental, económica y cultural de la ciudad.

El POT, como base para una apropiada promoción de la ciudad en el marco de un amplio proceso de competitividad del conjunto de centros urbanos nacionales.

El POT, como instrumento para armonizar las políticas urbanas nacionales con las locales, facilitando la concurrencia de acciones y actividades entre las primeras y las instancias territoriales.

El POT, como mecanismo de orientación para acciones destinadas a elevar el nivel de vida de la población a través de la aplicación de criterios de participación, solidaridad y sustentabilidad, entre otros.

Estos principios básicos permiten establecer un conjunto de lineamientos generales a través de los cuales se precisan directrices importantes para el desarrollo urbano de El Banco hacia el futuro, los que en sentido general expresan:

Definición de la estructura general de los usos del suelo tanto en su componente urbano como en el rural, buscando optimizar la interdependencia de los factores funcionales para, en esa medida, potenciar los recursos territoriales.

Definición de las directrices que sobre funcionalidad e interdependencia se generen a partir de El Banco Magdalena como núcleo base de la Depresión Momposina.

Establecimiento de las orientaciones territoriales necesarias para integrar urbanísticamente la ciudad con el río Magdalena y la desembocadura del río Cesar y los complejos cenagosos de Zapatosa y Chilloa.

Determinación de las zonas de riesgo dentro de la ciudad e identificación de aquellas que surjan durante el proceso de expansión urbana como mecanismo de prevención de efectos perjudiciales sobre la población y el territorio.

Determinación del conjunto de acciones asociadas con la preservación del patrimonio histórico, arquitectónico, social, cultural.

Definición del conjunto de acciones sobre preservación del medio ambiente en concordancia con lo dispuesto por las normas y leyes respectivas.

Definición del conjunto de requerimientos de infraestructura de servicios públicos para las nuevas áreas de expansión y aquellas destinadas a la optimización de las existentes.

Formulación de los requerimientos en materia de servicios comunitarios (equipamiento social) para las nuevas áreas de expansión, así como la estimación de las necesidades actuales como producto del déficit existente.

Estimación de los requerimientos viales en general, orientados a la optimización de la malla vial interna y de ésta con la departamental, regional y nacional.

Definición de un plan de inversiones elaborado a partir de las prioridades establecidas durante el desarrollo de los trabajos.

Determinación del déficit existente en el sector de las instituciones sociales (salud, educación, recreación, áreas libres y de recreación, deportivas, etc.), con el fin de estimar sus requerimientos inmediatos, mediatos y de largo plazo desde el punto de vista territorial.

Institucionalización del PBOT, como fuente de gestión de la Administración para el desarrollo territorial del Municipio El Banco, de manera integrada con el desarrollo de las potencialidades económicas y sociales de su región (Depresión Momposina) garantizando su seguimiento y control técnico así como el logro de procesos de retro alimentación permanente que faciliten ajustes periódicos.

Articulación del Plan de Desarrollo Municipal 1998 – 2000 a la estructura general del PBOT para el corto, mediano y largo plazo.

FUNDAMENTOS CONCEPTUALES.

La elaboración del PBOT, como el impulso del mismo, requieren de la participación ciudadana como una síntesis que agrupa, en una misma parte del territorio, elementos económicos, culturales y sociales, ambientales, de equipamiento, transporte, servicios públicos, conservación del patrimonio arquitectónico y el financiamiento y la modernización institucional, asociada con el desarrollo urbano.

El Plan Básico de Ordenamiento Territorial se concibe como un instrumento, en virtud del cual, en ejercicio de su función pública, El Municipio, ordena espacialmente el territorio, racionalizando las intervenciones públicas y privadas sobre el mismo, mediante la definición de acciones dirigidas a determinar usos y actividades y definir infraestructuras de servicios públicos sociales y equipamientos de uso colectivo, y la destinación de inversiones que optimicen las condiciones de vida de la comunidad, en armonía con el desarrollo económico y social, el medio ambiente, la protección de la naturaleza y del patrimonio histórico y cultural, ejecutando para tal fin acciones y proyectos estratégicos y prioritarios.

Por ello se persigue concretar una ciudad socialmente sostenible, que impulse aquellas expresiones especiales y adecuadas, como la participación, propias de una ciudad abierta y dispuesta al desarrollo.

El plan entonces potencia las relaciones que se establecen entre los habitantes y entre estos y su entorno, en la búsqueda de creación de escenarios para diálogos, favorables para el progreso y la convivencia ciudadana.

La concepción de integridad que el Plan busca darle al Municipio y a la ciudad, tiene como propósito colocarlo al servicio del bienestar de todos los habitantes.

De esta manera el PBOT se ajusta a las últimas tendencias de desarrollos culturales y políticas, donde la convivencia es el eje fundamental de la configuración de la ciudad.

La ciudad, vivencia diaria, debe preocuparse por su sanidad y por su carácter saludable; desde este punto de vista, la creación de espacios convenientes y de una comunicabilidad adecuada con la naturaleza, es el soporte esencial para el ejercicio democrático de la ciudadanía, y para poder facilitar los proyectos de desarrollo que generen empleo y sostenibilidad adecuada de la población.

Debe pensarse en El Banco, en su concepción integral, y superar la problemática moderna que evidenció errores en las ciudades latinoamericanas, es decir, al definir las ciudades solamente desde la órbita económica, sin haber tenido en cuenta espacios para la comunicación entre sus habitantes.

Es necesario continuar en la búsqueda de la construcción permanente de una ciudad que influya positivamente en los Banqueños, en su forma de pensar, sentir, actuar, descansar,

divertirse, imaginar y relacionarse con la naturaleza; donde los entornos físicos que se creen contribuyan de manera positiva a una sana convivencia ciudadana.

ALCANCES DEL PLAN BASICO DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL.

Teniendo presente los aspectos relacionados anteriormente, podemos determinar que:

Para el corto plazo se consideran los términos previstos en la ley, cuando ella expresa la necesidad de articular las acciones territoriales, previstas en el Plan de Desarrollo Municipal, a los procesos operativos y de inversión del PBOT.

Para el mediano plazo se define al período considerado entre el cuarto y el noveno año del POT.

Para el largo plazo se consideran aquellas acciones cuyos efectos se proyecten mas allá del período definido por ley para el PBOT.

Además de los señalados, el proceso de revisión se enmarca igualmente en alcances como los siguientes:

1°. En los aspectos históricos. Dentro del proceso de revisión del PBOT, se denomina *DESARROLLO URBANO: Una perspectiva histórica*, a la descripción del proceso de formación y estructuración de la ciudad, que tiene como fundamento el suministro de elementos de juicio relacionados con las posibles *tendencias de crecimiento* manifestadas sobre el territorio de la cabecera municipal. Tanto su caracterización como análisis permitirán señalar las acciones y actuaciones urbanísticas que la ciudad requiera para su desarrollo territorial en el futuro.

2°. En los aspectos de población. Comprende la revisión y complemento del análisis asociado con el comportamiento demográfico local, así como los estimativos acerca del crecimiento de la población y su estructura en el corto, mediano y largo plazo. Este importante aspecto permitirá señalar los requerimientos que en materia de ocupación de territorio y provisión de servicios y equipamiento colectivo requerirá la población futura del municipio de El Banco Magdalena.

3°. En los aspectos socio - económicos. Se precisan los siguientes:

Precisar las condiciones básicas de financiación del PBOT.

Examinar las demandas existentes y futuras, en el ámbito territorial, en aspectos como: salud, educación, recreación y deporte, cultura.

Determinar las características y estructura del empleo y desempleo en la ciudad.

4°. En términos de la Estructura General de los Usos del Suelo.

Establecer los componentes urbanos que estructuran la ciudad.

Determinar los usos del suelo generales y particulares para la vigencia en la que se formula el PBOT.

Definir la estructura general del sistema vial territorial en el Municipio.

Precisar las acciones asociadas con la preservación del medio ambiente en el territorio de la ciudad y el Municipio.

ESTRUCTURA GENERAL DEL PLAN BÁSICO DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL.

1°. COMPONENTE GENERAL.

Este componente incluye el análisis territorial de áreas específicas del Municipio identificadas previamente en razón de sus características internas, como son la Ciénaga de Zapatosa, la Zona de la desembocadura del Río Cesar, entre otras, proceso que facilita la identificación y localización de acciones de carácter estratégico que permitirán la consecución de los objetivos de desarrollo económico y social implícitos en el PBOT y el Plan de Desarrollo Municipal. Se incluirá igualmente consideraciones acerca del sistema vial general, el cual comprende las vías de carácter principal que articulan el área urbana con la rural y con los respectivos sistemas de vías intermunicipales.

2°. COMPONENTES URBANO Y RURAL.

Comprende el conjunto de tratamientos y actuaciones urbanísticas para lo rural y lo urbano, elaborados a partir del Componente General y en estrecha armonía con sus principales postulados. Incluye los esquemas de localización y dimensiones de vías; las provisiones de servicios públicos y de equipamientos, así como los requerimientos en materia de espacios libres y zonas verdes públicas de escala urbana; áreas destinadas a vivienda de interés social; y definición de criterios generales para los planes parciales.

CONSIDERACIONES METODOLOGICAS.

Recolección de la información elaborada. Esta fase incluye un análisis sobre los elementos de contenido y de estructura de documentos existentes, lo cual permite concluir lo siguiente:

Desde el punto de vista del **contenido** de fuentes estadísticas y tratamiento de la información se estima conveniente mantener buena parte de la misma, introduciendo modificaciones allí donde el grupo de trabajo lo considere pertinente.

Respecto de la **disposición física** de la información se considera conveniente conferirle una reorganización estructural al PBOT a partir de los lineamientos expresados en la Ley 388 de 1997 y Decretos Reglamentarios, desarrollada a partir de la elaboración de un diagnóstico territorial de la ciudad, como fundamento para organizar con mayor coherencia la estructura del documento. Con base en esta decisión se estima conveniente concentrar la atención en tres elementos básicos a saber: la elaboración de un Componente General del Plan como elemento de configuración de la estructura general de usos del suelo de la ciudad; el desarrollo específico de los Componentes Urbano y Rural.

Revisión y ampliación de fuentes, bibliográfica y cartográfica, apoyadas en actividades de campo y registros fotográficos aéreos. Consignación en planos, de variables de orden físico territorial: hidrografía (cuencas hidrográficas), topografía, suelos, recursos naturales. Consignación en planos de variables asociadas con equipamientos comunitarios y servicios públicos; sistema vial primario.

Revisión de los aspectos asociados con la dinámica Poblacional con apoyo del Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas- DANE.

Consultas generales con los órganos de concertación previstos en la Ley 388 de 1997 y la comunidad en general mediante charlas, conferencias, foros, seminarios, mesas de trabajos.

Formalización del PBOT como resultado de los procesos de consultas generales.

Presentación del POT ante los organismos del estado para su aprobación.

Tomando en cuenta el principio de “proceso de planificación” en que se inscribe el PBOT, se considera prudente la elaboración detallada de los planes parciales previstos en la ley y sus decretos reglamentarios, de manera posterior a la formulación del Componente General, del Urbano - Rural y del Normativo, teniendo en cuenta que sus fuentes de identificación, elaboración y ejecución pueden provenir tanto de la Administración, como de los sectores comunitarios y privado. Se pretende con ello abrir el espacio necesario para que los actores - usuarios del municipio - puedan expresar sus propósitos de intervención sobre el territorio, siempre y cuando sus propuestas y actuaciones se manifiesten de manera armónica con las disposiciones normativas pertinentes, los postulados fundamentales del Plan Básico de Ordenamiento Territorial – PBOT, y las directrices de la Oficina de Planeación local.

ASPECTOS METODOLOGICOS

El Plan Básico de Ordenamiento Territorial se convierte en el proceso de organización física del territorio, acorde ésta con las aptitudes, potencialidades y fragilidades que se identifican por parte de un grupo de expertos, apoyados en las vivencias de la comunidad que lo administra y transforma cotidianamente.

Partiendo de la anterior afirmación, el presente aparte tiene a bien dar a conocer los diferentes procedimientos tenidos en cuenta para formalizar con la comunidad el intercambio de conocimientos que constituyen la base del diagnóstico y la formulación; que acorde con el Decreto 879, deben hacer parte del Plan Básico de Ordenamiento Territorial de Ordenamiento para el Municipio de El Banco Magdalena.

Para asegurar el éxito del trabajo con la comunidad el equipo consultor en calidad de facilitador del proceso, realizó actividades de aproximación y reconocimiento de atributos físicos y sociales del territorio y aquellas propias de la convocatoria y concertación a través de talleres y mesas de trabajo, así:

PREDIAGNOSTICO: PROCESO DE APROXIMACION Y RECONOCIMIENTO DE ATRIBUTOS FISICOS Y SOCIALES DEL TERRITORIO

• REVISIÓN BIBLIOGRÁFICA.

Esta obedece a la necesidad de tener un acercamiento previo al área de estudio, en tal sentido, se consultaron los documentos a saber: Código de Urbanismo y Construcción de 1991, Plan de Desarrollo Municipal 1998 – 2.000, Plan de Ordenamiento Territorial IGAC.

• USO DE CARTOGRAFÍA BASE IGAC.

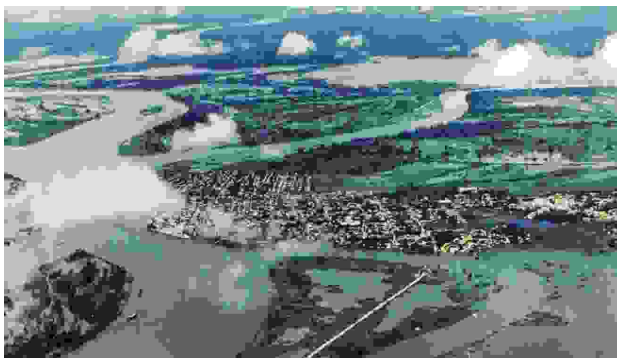
Es importante destacar que la cultura cartográfica en Colombia es deficiente, y que la única institución que se encarga de divulgar dicha información es el Instituto Geográfico Agustín Codazzi, lo cual reduce las posibilidades de adquirir información de mayor nivel de detalle o actualización. Así, conocedores de esta limitante, el trabajo de información geográfica y georeferenciación del territorio se realizó con base en la cartografía a Escala 1:25.000, 1:50.000, 1:5000 y 1:2000, que posee el IGAC y amplio trabajo de revisión en campo.

Sobre la cartografía base digitalizada se centró la realización de mapas temáticos en los talleres de diagnostico en la cabecera municipal y a escala rural.

• USO DE FOTOGRAFÍAS AÉREAS.

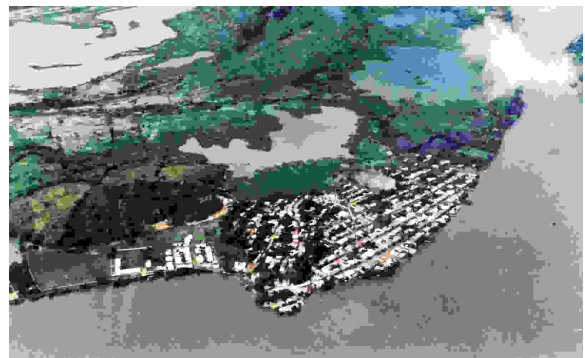
Este tipo de información de sensores remotos agiliza la toma de información en campo, debido a la facilidad que tiene el experto para ubicarse en el terreno e interpretar los atributos del territorio. Se utilizaron las fotografías del vuelo realizado el día 29 de octubre de 1999 (Ver fotografías números 1 y 2).

**FOTOGRAFIA N° 1
VISTA AÉREA CABECERA MUNICIPAL**



Fuente: Equipo técnico PBOT

**FOTOGRAFIA N° 2
VISTA AÉREA CORREGIMIENTO DE BELÉN**



Fuente: Equipo técnico PBOT

- **RECONOCIMIENTO DE CAMPO.**

Para permitir la elaboración de mapas temáticos de diagnóstico fue preciso el desplazamiento a campo por parte del grupo de la consultoría, el cual fue conformado inicialmente por el Contratista Consultor: Arq. *Jairo A. Roperio Egea*, Coordinador: Biólogo *Juan Agustín Gualdrón Rueda*, Geólogo: *Guillermo Vargas*, Ingeniero Forestal: *Jaime Uribe Contreras*, Biólogo: *Sandra Quintero*, Químico Farmaceuta: *Salomón Gualdrón*, Agrólogo: *Daniel Cortés*, Topógrafo: *Enrique Ardila*, Ingeniero Civil: *William Lara Mizar*, Economista: *Eduardo Torres*, Psicólogo: *Medel Vides Robles*, y el Arquitecto: *Elizabeth Rosillo*, bajo la supervisión de interventoría Ingeniero Civil: *Rosario Marriaga de Martínez*, con quienes se generó información primaria de aspectos físicos, bióticos, equipamiento colectivo y político administrativo, que serviría de insumo para la realización de talleres de diagnóstico y validación.

- **DIVULGACIÓN DE MAPAS TEMÁTICOS DEL PREDIAGNOSTICO.**

Los trabajos de fotointerpretación y de campo por parte del equipo de trabajo se tradujo en mapas temáticos que debían producir un efecto en la comunidad participante, una vez se iniciaran los talleres de diagnóstico y validación de la información. Los mapas fueron expuestos en papel bond a medio pliego con un achurado que reflejaba los diferentes atributos que debían ser valorados y consultados.

Estas actividades pese a que son previas a los procesos de convocatoria y realización de talleres, fueron fundamentales para obtener un primer reconocimiento de la comunidad y asegurar el éxito de los diálogos en las mesas de trabajo, en la búsqueda de información, en el proceso de validación y concertación.

FASE DE DIAGNOSTICO: PROCESO DE CONVOCATORIA Y REALIZACION DE EVENTOS DE CONCERTACION

Una vez identificadas las características relevantes del territorio y después de culminada la primera aproximación con la comunidad se procedió a convocar a la realización de talleres.

Esta convocatoria contó con la participación y colaboración de las Promotoras, Inspectores, Profesores de las Escuelas Rurales, miembros de las juntas de acción comunal, de asociaciones de pescadores, de agricultores, veedores, madres comunitarias, y miembros de la comunidad en general.

• CONVOCATORIA TALLERES.


Como se menciona anteriormente, la comunidad estuvo pendiente de las actividades que realizó el equipo consultor en la fase de pre-diagnostico, proceso en el cual se mantuvo un importante contacto con el Señor Alcalde, Secretarios y funcionarios de la Administración Municipal, ediles, acercamiento que fue fundamental en la identificación de líderes, presidentes de Junta de Acción Comunal y demás grupos de interés para elaboración de los talleres.

El cuerpo técnico se encargó de la elaboración de cartas, invitaciones, carteleras, comunicados transmitidos por la emisora, y demás actividades propias de la convocatoria a grupos de interés, y fue definitivo en la promoción de los eventos de taller a las comunidades rural y urbana.

• REALIZACIÓN DE TALLERES.

Al desarrollo de los talleres asistieron un buen número de personas que tenían gran interés en participar en la elaboración del Plan Básico de Ordenamiento Territorial. Así, el equipo consultor elaboró un distintivo (Escarapela) para identificar a cada participante y el grupo acorde a la mesa de trabajo a la que se pertenecía (Ver figura número 1).

FIGURA N°1
ESCARAPELA TALLERES DE LA FASE DE DIAGNOSTICO

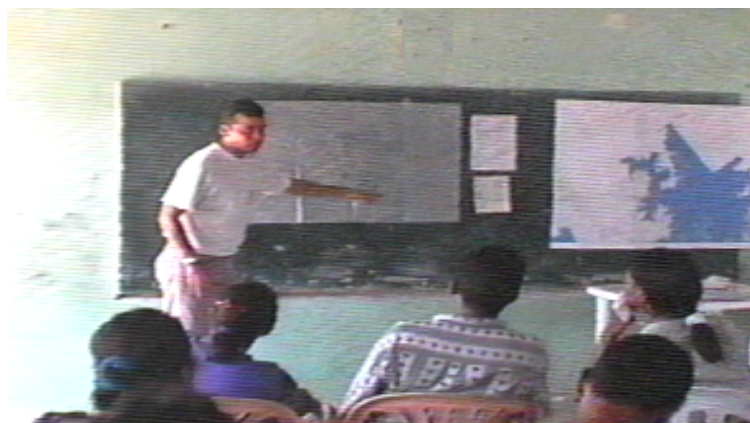
	JAIRO ALBERTO ROPERO EGEE CONSULTOR
<hr/>	
MUNICIPIO DE EL BANCO MAGDALENA PLAN BASICO DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL FASE DIAGNOSTICO	
PARTICIPANTE:	<u>JOSE BENIGNO CHAVEZ</u>
GRUPO:	<u>AMBIENTAL</u>
El Cerrito, octubre 18 de 1999	

El proceso de elaboración del PBOT, encontró en los talleres la forma más eficiente de recoger información primaria y de actualizar mapas temáticos a escala ambiental, político administrativa, socioeconómica, espacio funcional y de atributos del territorio en general. A continuación se exponen las actividades ejecutadas en el desarrollo de los talleres de la fase de diagnostico.

- **PRESENTACIÓN DE OBJETIVOS DEL EVENTO.**

En cada taller siempre se dio claridad respecto a los objetivos que se trazaban en cada actividad y la forma como se pretendía darle cumplimiento. La presentación de los objetivos, al inicio de cada evento, dejaba claro que se quería por parte del equipo de trabajo y cual era la información que se solicitaba en cada dimensión; permitiendo de esta manera el aporte de cada uno de los participantes (ver fotografía 3).

FOTOGRAFIA N° 3
EXPOSICIÓN OBJETIVOS TALLER BELÉN (FASE DIAGNOSTICO)



En los talleres realizados en la etapa de diagnostico, los objetivos trazados para cada actividad, fue fundamental para el desarrollo de las actividades de recolección de información y realización de cuadros y mapas de cada dimensión trabajada

- DINÁMICA DE GRUPO.

La actividad encargada de estimular el dialogo y la prevención al trabajo en equipo fue la dinámica de grupo, la cual se desarrollo de la siguiente manera:

Elaboración de un reloj: Cada participante debía dibujar un reloj en una hoja tamaño carta (esta se repartió con anterioridad al inicio de la mecánica del trabajo), y denominarlo con cualquier nombre.

- CONFORMACIÓN DE GRUPOS.

Teniendo en cuenta que el número de participantes fue grande, se debieron conformar grupos de diez personas, entre los cuales se debía construir un nuevo reloj y volverlo a denominar entre los integrantes del equipo.

- SELECCIÓN DE UN RELATOR.

Cada grupo debía nombrar un relator para exponer el reloj y las características de este, al igual que ilustrar a los asistentes como se llevo a la construcción del mismo y las dificultades que se tuvieron en ello.

La dinámica de grupo aclaró a los participantes la necesidad del trabajo en equipo cuando se tienen objetivos y metas claras (Ver fotografía número 4).

FOTOGRAFIA N° 4 DINÁMICA DE GRUPO TALLER AGUAESTRADA (FASE DIAGNOSTICO)



La actividad realizada para estimular el diálogo y la prevención al trabajo fue la dinámica del reloj, cada asistente elaboró un reloj, luego se conformaron grupos para exponer uno, tal como se aprecia en la fotografía del taller realizado en Aguaestrada con las comunidades de Aguaestrada, Barranco de Chilloa y Botillero (con sus respectivas veredas).

- EXPLICACIÓN DE LAS DIMENSIONES DE TRABAJO.

Una vez lograda la integración de los participantes, el equipo consultor a través de los coordinadores de cada dimensión, explicaron a los asistentes que tipo de información debía suministrar y en esta forma se integraron cinco grupos por cada uno de los aspectos: económico, social, ambiental, político administrativo y espacio funcional.

- ORGANIZACIÓN DE MESAS DE TRABAJO POR DIMENSIÓN.

Explicadas las dimensiones que componen el Plan Básico de Ordenamiento Territorial, los asistentes tenían que integrarse a cada grupo acorde al dominio e interés de aportar en cada tema. En los talleres de diagnostico se conformaron cinco grupos acordes a las cinco dimensiones que constituyen el plan (Ver fotografías 5 y 6).

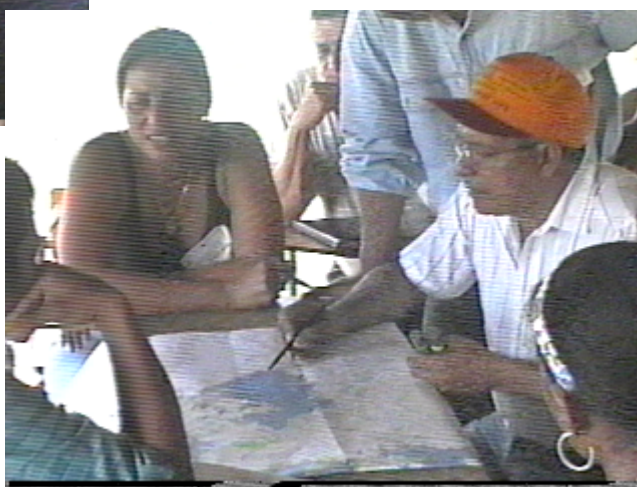


FOTOGRAFIA N° 5
MESA DE TRABAJO TALLER
BELEN (FASE DIAGNOSTICO)

En los talleres de diagnóstico, se explicaron cada una de las dimensiones que conforman el PBOT, luego se conformaron las mesas de trabajo con las comunidades asistentes por dimensión: político administrativa, social, ambiental, funcional, y económica, tal como se aprecia en esta fotografía del taller de Belén.

FOTOGRAFIA N° 6
MESA DE TRABAJO TALLER
MENCHIQUEJO (FASE DIAGNOSTICO)

En el taller de diagnóstico, realizado en el corregimiento de Menchiquejo, se explicaron las dimensiones del PBOT, conformándose las mesas de trabajo con las comunidades asistentes por dimensión: político administrativa, social, ambiental, funcional, y económica.



En cada grupo se utilizaron mapas temáticos como insumo para la localización de atributos del territorio y se diligenciaron matrices en la que se ubicaba información escrita importante para cada dimensión (Ver cuadros 1,2,3 y 4).

CUADRO N° 1
MATRIZ EDUCACIÓN – SALUD

CORREGIMIENTO / VEREDA	CENTRO EDUCATIVO	N° DE AULAS	N° DE ALUMNOS		COBERTURA (NIÑOS SIN ESTUDIO)	N° DE PROFESORES	PLANTA FISICA C. EDUCATIVO	PUESTO DE SALUD	PERSONAL SALUD	PLANTA FISICA PTO SALUD	DOTACION PTO SALUD	AREA TOTAL PTO SALUD	AREA CONSTRUIDA	AREA LIBRE
			PRIMARIA	BACHILLERATO										

CUADRO N° 2
MATRIZ VIVIENDA – SERVICIOS PÚBLICOS - EQUIPAMIENTO

CORREGIMIENTO / VEREDA	N° DE VIVIENDAS	ESTADO FISICO			EMISORA	IGLESIA	TRANSPORTE	MATADERO	FAMILIAS SIN VIVIENDA	VIVIENDA CON LETRINA	VIVIENDA SIN LETRINA	HOGAR DE BIENESTAR	N° FAMILIAS	ENERGIA ELECTRICA	TELEFONO	AGUA POTABLE	ALCANTARILLADO	ASEO	CEMENTERO	CANCHA FUTBOL	PARQUE
		BUENO	REGULAR	MALO																	

CUADRO N° 3
MATRIZ POBLACIÓN

CORREGIMIENTO / VEREDA	N° DE HABITANTES			DISTRIBUCION DE LA POBLACION				NATALIDAD	POBREZA	MORTALIDAD	DENSIDAD (HAB/Ha)
	TOTAL	M	F	0 A 5	6 A 15	16 A 54	55 Y MAS				

CUADRO N° 4
MATRIZ ORGANIZACIONES COMUNITARIAS

CORREGIMIENTO / VEREDA	JUNTA ACCION COMUNAL	COMITÉ CIVICO	COMITÉ VIGILANCIA COMUNITARIA	COMITÉ DE AGRICULTORES	ASOCIACION PESCADORES	VEEDORES	VEEDORES DE SALUD	MADRES COMUNITARIAS	JUNTAS PRO FIESTAS	ASOCIACION DE PADRES DE FAMILIA	GRUPO DEPORTIVO	N° DE EDILES	GRUPO FOLCLORICO	GRUPO RELIGIOSO

Las mesas de trabajo se realizaron durante los talleres desarrollados de acuerdo al siguiente cronograma:

CUADRO N° 5
PROGRAMACION DE TALLERES
FASE DE DIAGNOSTICO
1999

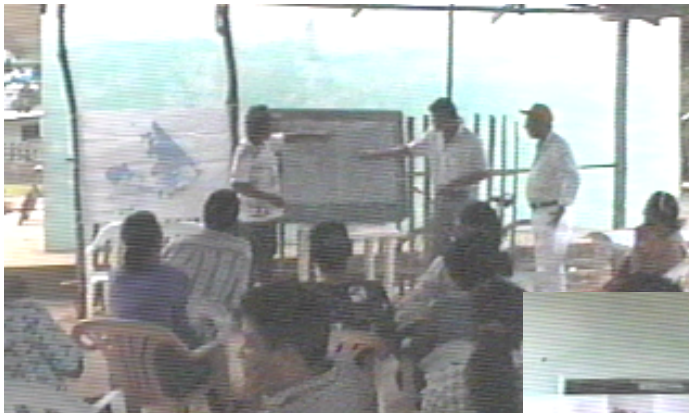
ZONA	SEDE DEL TALLER	CORREGIMIENTOS DE LA ZONA	VEREDAS DE LA ZONA	FECHA TALLER	HORA
Z-1	El Cerrito	El Cerrito	Mata de Caña	Oct. 18	9:00 a.m.
Z-2	Hatillo de la Sabana	Hatillo de la Sabana	Islitas Las Flores Sabanas de Molina	Oct. 19	9:00 a.m.
Z-3	Los Negritos	Los Negritos San Felipe – Eduardo	Malpica La Curva	Oct. 20	9:00 a.m.
		San Roque	Guacamayal Santa Rosa		
Z-4	Tamalamequito	Tamalamequito	Caimanera	Oct. 21	9:00 a.m.
		Algarrobal	Garzón Sabana de Aguafria		
Z-5	Belén	Belén	Las Delicias	Oct. 22	9:00 a.m.
		San José	Bijagual		
Z-6	Menchiquejo	El Trébol	La Florida	Oct.25	9:00 a.m.
		Menchiquejo	Sabanas de Venado Los Jobos Pica Pical		
		El Cedro	Guayabal Las Inguenzas Las Mulas Sabaneta		
Z-7	Aguaestrada	Caño de Palma	La Florida Pueblo Bello	Oct. 26	9:00 a.m.
		Aguaestrada	La Aguada Pueblo Nuevo		
		Barranco de Chilloa	Los Mamones Los Pilones Matarratonal		
Z-8	Cabecera Municipal	Botillero Cabecera Municipal El Salto	Sabana de las Flores	Oct. 27	8:30 a.m.

- RELATORÍAS POR MESA DE TRABAJO.

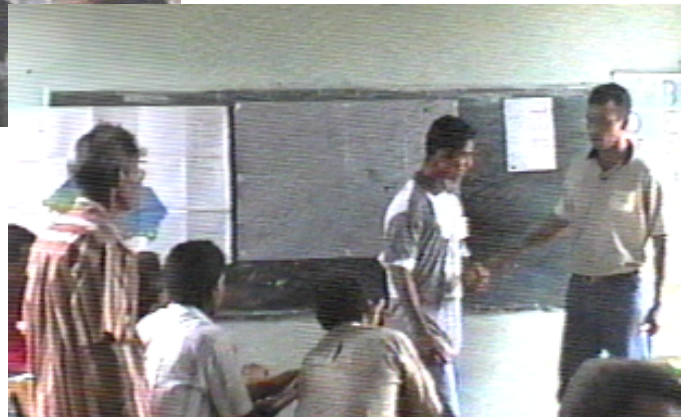
Las conclusiones de cada mesa de trabajo fueron expuestas por un integrante de cada equipo, el cual a través de mapas parlantes debía comunicar en plenaria los aportes y las conclusiones de la dimensión que trabajo. Este ejercicio permite que todos los integrantes se apropien de la

situación del trabajo y de la relevancia de la información que se está aportando al Plan Básico de Ordenamiento Territorial (Ver fotografía 7 Y 8).

FOTOGRAFIA N° 7
EXPOSICION DE MESAS DE TRABAJO POR
DIMENSION TALLER BELEN (FASE DIAGNOSTICO)



FOTOGRAFIA N° 8
EXPOSICION DE MESAS DE
TRABAJO POR DIMENSION
TALLER BELEN
(FASE DIAGNOSTICO)



Las Mesas de trabajo realizadas en el taller de Belén, conformadas por la comunidad por dimensión, presentaron ante la plenaria el trabajo realizado en cada una de ellas.

FASE DE FORMULACIÓN: PROCESO DE CONVOCATORIA Y REALIZACION DE EVENTOS DE CONCERTACION

Durante la fase de formulación fue importante el conocimiento que sobre el territorio poseía el equipo de trabajo, y la información por dimensiones que se había validado con la comunidad en la fase de diagnostico.

Al igual que la fase de diagnostico, esta parte del documento pretende informar la manera como se realizó la convocatoria y las actividades de taller.

• CONVOCATORIA.

El trabajo que ha venido adelantando el equipo técnico con líderes y ediles, fue fundamental para la convocatoria en la fase de formulación, se realizó una invitación por escrito a cada uno de los diferentes estamentos de la comunidad, como son el Alcalde Municipal, el Concejo Municipal, el Concejo Consultivo de Ordenamiento Territorial, el Concejo Municipal de Planeación, Procuraduría, Personería, Miembros del Gabinete Municipal, Contralor, Corpamag, Inpa, Incora, Corpoica, Registraduría de Instrumentos Públicos, Cámara de Comercio, Igac, Policía, Inspección Fluvial, Hospital Regional, Caprecom, Políticos, Notaría, Ediles, líderes veredales, Profesores, Promotoras de Salud, Comerciantes, Presidentes, de las Juntas de Acción Comunal para que a través de su participación se lograra producir los objetivos, estrategias y proyectos, a formular para consolidar el Plan Básico de Ordenamiento Territorial de El Banco Magdalena.

La invitación escrita fue entregada personalmente y de está manera se logró mayor compromiso en la participación de los asistentes. Así mismo, se citó por la emisora de la localidad.

• REALIZACIÓN DE TALLERES.

Para la realización de talleres el equipo de trabajo contaba con la información temática de los componentes General, Rural y Urbano al nivel de diagnostico, en tal sentido, esta debía ser divulgada. Así, se programaron tres talleres de formulación, en el que se invito a la comunidad rural y urbana.

Para la realización de estos talleres se debía recoger inquietudes y propuestas de la comunidad en cada una de los corregimientos y en la cabecera municipal, para lo cual se procedió a agruparlas de la siguientes manera:

**CUADRO N° 6
 PROGRAMACION DE TALLERES
 FASE FORMULACION
 2000**

ZONA	SEDE DEL TALLER	CORREGIMIENTOS DE LA ZONA	VEREDAS DE LA ZONA	FECHA TALLER	HORA
Z-1	El Barranco Chilloa	El Barranco Chilloa	Los Mamones Los Pilones Matarratónal	Abril 13	9:00 a.m.
		Aguaestrada	La Aguada Pueblo Nuevo		
		Algarrobal	Caimanera Garzón		
		Belén	Sabana de Aguafría		
		Botillero	Las Delicias		
		Caño de Palma	La Florida Pueblo Bello		
		El Cedro	Guayabal Las Inguenzas Las Mulas Sabaneta		
		Hatillo de la Sabana	Islitas Las Flores Sabanas de Molina		
		El Trébol	Bijagual La Florida		
		Menchiquejo	Sabanas de Venado Los Jobos Pica Pical		
Z-2	Santa Rosa	San José		Abril 16	9:00 a.m.
		San Roque	Guacamayal Santa Rosa		
		El Cerrito	Mata de Caña		
		Los Negritos	Malpica		
Z-3	Cabecera Municipal	San Felipe – Eduardo Tamalamequito	La Curva	Abril 18	9:00 a.m.
		Cabecera Municipal El Salto	Sabana de las Flores		

⇒ **MECANISMO DE TRABAJO EN TALLER URBANO.**

Siguiendo el mismo derrotero de la fase de diagnóstico, en los eventos de la fase de formulación igualmente, se dejó claro cual era el objetivo que se perseguía a través de la participación y concertación con la comunidad. Es preciso acotar, que durante la fase de formulación la invitación fue extensiva a todas las fuerzas vivas de la comunidad, debido a que se requería algún grado de pertenencia y orientación de estrategias y proyectos para cada uno de los temas propuestos para la Cabecera Municipal.

- PRESENTACIÓN DE OBJETIVOS DEL EVENTO.

En primera instancia se presentó un informe del Plan Básico de Ordenamiento Territorial del municipio y posteriormente, y se procedió a entregar a los asistentes una guía acerca de la realización del taller (Ver cuadro 7).

CUADRO N° 7
GUÍA REALIZACIÓN DE TALLER URBANO FASE FORMULACIÓN

CONFORMACION DE MESAS DE TRABAJO	
AMIGO ASISTENTE: Al ingresar al TALLER debes definir cual de los siguientes temas es de tu interés y de acuerdo con ello ubicarte en la MESA DE TRABAJO correspondiente:	
MESA 1: DE DESARROLLO ECONOMICO. Zonas que deben planificarse para actividades económicas en el casco urbano.	Zona de color: VERDE
MESA 2: DE PROTECCION AMBIENTAL. Zonas de alto valor ambiental que es necesario conservar y preservar.	Zona de color: MORADO
MESA 3: BARRIOS PERIMETRALES. Zonas de barrios ubicados en zonas de riesgo que a futuro deben servir de control a la expansión urbana.	Zona de color: ROJO
MESA 4: DE CRECIMIENTO URBANO EN EL CORTO PLAZO. Zona de barrios hacia donde se orientará la construcción de vivienda nueva durante los próximos tres (3) años.	Zona de color: AMARILLO
MESA 5: RURAL ADYACENTE AL CASCO URBANO. Zonas comprendidas por el sector de El Salto, la Sabana de las Flores y otras zonas que, por su cercanía, sufren directamente el impacto de las acciones efectuadas en el casco urbano.	Zona de color: MARRON
MESA 6: CONSOLIDACION DE BARRIOS CENTRALES. Zona residenciales actualmente desarrolladas pero que requieren mejorar su calidad de vida para los próximos nueve años.	Zona de color: AZUL
Identificada tu MESA DE TRABAJO, ubícate en ella y el equipo técnico del PBOT te orientará para trabajar los temas correspondientes a cada mesa. <i>El objetivo principal de este TALLER es que la comunidad proponga los USOS y PROYECTOS que deben desarrollarse en el casco urbano durante los próximos nueve (9) años.</i> <i>¡ Buena suerte en la construcción de tu municipio!</i>	

- SOCIALIZACIÓN DEL TRABAJO.

El equipo consultor a través de los coordinadores, presentaron y explicaron a los asistentes el resultado del trabajo de los talleres anteriores por medio de mapas, planos y cuadro de zonificación urbana (Ver cuadro 8), en las variables: económica, funcional, social, político administrativa y ambiental, así como las zonificaciones generales y por dimensión (Ver

fotografía 9). Seguidamente se presentó el tema general central Perímetro Urbano ante la plenaria del taller.

**CUADRO N° 8
ZONIFICACIÓN URBANA**

CRITERIOS ZONAS	UBICACIÓN EN EL CONTEXTO	ASPECTOS URBANÍSTICOS Y USOS	MEDIO AMBIENTE Y RIESGOS	VÍAS Y SERVICIOS PÚBLICOS	INFRAESTRUCTURA SOCIAL SALUD EDUCACION RECREACION POBLACION	CONVENCION
ZONA CENTRAL CONSOLIDADA	Area Perimetral al río y Zona Céntrica de la cabecera municipal.					A
BARRIOS URBANIZADOS CONSOLIDADOS	Zona Suroriental de la cabecera municipal.					B
BARRIOS URBANIZADOS CON CONFLICTOS	Zona Norte y Noroccidental de la cabecera municipal.					C
BARRIOS MARGINALES	Periferia del casco urbano, limitantes a cuerpos de agua					D D1 D2
ZONAS DE INTERES ESPECIAL	Adyacentes a los cuerpos de agua					E PRESER- VACION ESTRICTA CONSER- VACION ACTIVA
ZONAS INSTITUCIONALES	Dispersa En toda la ciudad.					I

**FOTOGRAFIA N° 9
PLENARIA TALLER CABECERA MUNICIPAL (FASE FORMULACION)**



En la fotografía, se observa la plenaria del taller de formulación realizado en el colegio de bachillerato “Santa Teresa de Jesús”, el día 18 de abril del año 2000, en la cabecera municipal; momentos en que se presentaba el informe de los resultados de los talleres de la fase de diagnóstico y se exponían los objetivos generales y específicos de la reunión.

- ORGANIZACIÓN DE MESAS DE TRABAJO POR TEMA.

Se procedió a presentar los mapas de estudio de cada uno de los temas de las mesas de trabajo: de Desarrollo Económico, de Protección Ambiental, Barrios Perimetrales, Crecimiento Urbano en el Corto Plazo, Rural adyacente al Casco Urbano y Consolidación de Barrios Centrales, con sus correspondientes definiciones para cada uso de suelo (Ver cuadro 9), posteriormente los asistentes tenían que integrarse a cada grupo por tema (Ver fotografías 10 y 11).

**CUADRO N° 9
CLASIFICACIÓN DE USOS DEL SUELO
ZONA URBANA**

USO DEL SUELO	N°	DEFINICION
COMERCIO Y SERVICIOS Nivel Local Básico	1	No requieren locales especializados, ni causan molestias. Venta de Viveres y Alimentos al detal – Cafeterías – Heladerías - Droguerías
COMERCIO Y SERVICIOS Nivel Local Principal	2	Requieren locales especializados, pero no causan contaminación. Almacenes de Ropa y Calzado – Electrodomésticos – Venta de Licores - Funerarias
COMERCIO Y SERVICIOS Nivel Subregional	3	Cercanos a vías de comunicación, requieren locales especiales, ocasionan contaminación. Bancos – Supermercados – Plazas de Mercado – Mataderos – Ferias - Depósitos – Servicios Administrativos – Venta de Maquinaria - Hoteles
COMERCIO Y SERVICIOS Nivel Regional	4	Requieren locales especializados, ocasionan contaminación y riesgos. Estación de Servicio – Hospital – Venta de Insumos Industriales – Distribución de Combustibles – Polvoreras – Talleres de Vehículos
INDUSTRIAL NIVEL 1 (De Baja Escala)	5	No causan contaminación. Confecciones Textiles - Artesanías
INDUSTRIAL NIVEL 2 (De Media Escala)	6	No contaminan, pero requieren control y zonas de cargue y almacenamiento. Elaboración de Alimentos – Talabarterías – Fábricas de Textiles – Carpinterías – Talleres Metálicos
INDUSTRIAL NIVEL 3 (De Alta Escala)	7	Producen contaminación y requieren zona de protección y minimización de impactos. Fábrica de Baldosines – Fabrica de Cemento – Tostadoras - Molinos
RESIDENCIAL UNIFAMILIAR Y BIFAMILIAR	8	Máximo dos (2) viviendas por predio.
RESIDENCIAL MULTIFAMILIAR	9	Ocupación en altura de mas de dos (2) viviendas por predio.
RESIDENCIAL EN CONJUNTO CERRADO	10	Áreas destinadas para ocupación de mas de dos viviendas por predio, con copropiedad de áreas libres y comunales.
RECREACION ACTIVA	11	Actividades recreativas que requieren de la construcción de elementos mecánicos y transformación del entorno natural. Parques – Plazas – Canchas Deportivas
RECREACION PASIVA	12	Actividades recreativas sin modificación del entorno natural, ideales para preservación ecológica y educación ambiental.
PROTECCION	13	Actividades encaminadas a la protección de los recursos naturales y del ambiente, representados en ecosistemas estratégicos o frágiles. Vigilancia – Control
ECOTURISMO	14	Generación de actividades recreativas o turísticas. Cabañas – Investigación – Deportes Náuticos - Campamentos

USO PRINCIPAL	<p>Marcar las actividades mas aptas para desarrollar en la zona, de acuerdo a sus características y potencial.</p> <p>Marcar número de actividad con color AZUL</p>
USO PROHIBIDO	<p>Marcar las actividades para las cuales la zona no presenta aptitud o que son incompatibles con las actividades principales.</p> <p>Marcar número de actividades con color ROJO</p>



**FOTOGRAFIA N° 10
MESA DE TRABAJO POR TEMA
TALLER CABECERA MUNICIPAL
(FASE FORMULACION)**

**FOTOGRAFIA N° 11
MESA DE TRABAJO POR TEMA
TALLER CABECERA MUNICIPAL
(FASE FORMULACION)**

En la fase de formulación las mesas de trabajo realizadas, que se observan en las fotografías, se organizaron por temas propuestos por el equipo del PBOT de El Banco Magdalena.



- PLENARIA Y CIERRE.

Concluidos los estudios de las diferentes mesas que se conformaron, se procedió a realizar la plenaria, en la cual los coordinadores de cada una de las mesas de trabajo expuso las conclusiones de ésta y se discutieron en la plenaria.

⇒ MECANISMO DE TRABAJO EN TALLERES RURALES.

En el desarrollo de los talleres de formulación se mantuvo la siguiente estrategia de participación:

- PRESENTACIÓN DE OBJETIVOS DEL EVENTO.

Siguiendo el mismo sentido de la fase de diagnostico, en los talleres de la fase de formulación igualmente, se dejo claro cual era el objetivo que se perseguía a través de la participación y concertación con la comunidad. Es necesario anotar, que para la fase de formulación la invitación fue extensiva a todos las fuerzas vivas de la comunidad, debido a que se requería

algún grado de pertenencia y orientación de estrategias y proyectos para cada corregimiento del municipio.

- SOCIALIZACIÓN DEL TRABAJO.

Una vez lograda la integración de los participantes, a través de una dinámica de presentación del compañero de cada uno, el equipo consultor a través de los coordinadores, presentaron y explicaron a los asistentes el resultado del trabajo de los talleres anteriores por medio de mapas, planos, cuadro de estrategias de desarrollo, en las variables: económica, funcional, social, político administrativa y ambiental, así como las zonificaciones generales y por dimensión (Ver fotografía 12 y cuadros 10 y 11).



FOTOGRAFIA N° 12
PLENARIA TALLER EL BARRANCO
CHILLOA (FASE FORMULACION)

En la plenaria de talleres rurales, se presento a la comunidad los resultados del diagnostico, por medio de mapas, planos y cuadros; en la fotografía se observan las diferentes comunidades en el taller realizado en el corregimiento de El Barranco Chilloa.

Posteriormente, a cada uno de los participantes se les hizo entrega de cartulinas de varios colores para que en ellas construyeran mediante palabras claves la visión general y el escenario ideal de su municipio. A continuación se recogieron las cartulinas y con ellas en la plenaria se elaboró la visión general del municipio, el propósito de desarrollo y el escenario concertado con la comunidad.

CUADRO N° 10
ZONIFICACIÓN MUNICIPAL

CRITERIOS ZONAS	UBICACIÓN EN EL CONTEXTO	PRODUCCION Y USOS	MEDIO AMBIENTE Y RIESGOS	VIAS Y SERVICIOS PUBLICOS	INFRAESTRUCTURA SOCIAL SALUD EDUCACION RECREACION POBLACION	CONVENCION
ZONA DE ALTO DESARROLLO	AGUAESTRADA BARRANCO DE CHILLOA BELEN CAÑO DE PALMA MENCHIQUEJO					A
ZONA DE MEDIANO DESARROLLO	EL SALTO LOS NEGRITOS SAN FELIPE EDUARDO SAN ROQUE ALGARROBAL					B
ZONA DE BAJO DESARROLLO	EL CERRITO EL TREBOL SAN JOSE TAMALAMEQUITO					C
ZONA DE MUY BAJO DESARROLLO	BOTILLERO HATILLO DE LA SABANA ZONA RURAL DE LA CABECERA MUNICIPAL					D
ZONA DE INTERES ESPECIAL	EL CEDRO					E

CUADRO N° 11 ESTRATEGIAS DE DESARROLLO

DIMENSION (Variable Clave)	ESCENARIO TENDENCIAL	ESCENARIO IDEAL	ESCENARIO CONCERTADO	PROPOSITO DE DESARROLLO
ECONOMICA				
1) Sistema Ganadero				
2) Comercio Servicios				
Industria				
3) Sistema Agrícola				
4) Sistema Pesquero				
SOCIAL				
1) Educación				
2) Recreación				
3) Salud				
4) Vivienda				
FUNCIONAL				
1) Vías y Transporte				
2) Servicios Públicos				
3) Articulación Municipal				
4) Articulación Regional				
5) Desarrollo Urbano				
POLITICA				
1) Capacidad Institucional				
2) Asociatividad				
3) Participación				
AMBIENTAL				
1) Recursos hídricos				
2) Suelo				
3) Vegetación				

- ORGANIZACIÓN DE MESAS DE TRABAJO POR TERRITORIO.

Se procedió a presentar los mapas de estudio de cada uno de los corregimientos asistentes al evento, con sus correspondientes definiciones para cada uso de suelo (Ver cuadro 12), posteriormente los asistentes tenían que integrarse a cada grupo por comunidad.

CUADRO N° 12 CLASIFICACIÓN DE USOS DEL SUELO - ZONA RURAL

N°	USO DEL SUELO	DEFINICION
1	ZONA RECREATIVA PASIVA	Zonas de preservación ecológica, aislamientos ambientales o viales, plazoletas, zonas verdes y lugares históricos.
2	ZONA RECREATIVA ACTIVA	Zonas de parques infantiles.
3	RESIDENCIAL UNIFAMILIAR	Construcción para habitación de una familia.
4	GANADERIA CON PASTOREO EXTENSIVO	Actividades pecuarias con ganados mayores y menores, con baja intensidad o baja cantidad de ejemplares por unidad de área. Menos de una (1) unidad de gran ganado por hectárea
5	GANADERIA CON PASTOREO SEMIINTENSIVO	Actividades similares a la anterior, pero con mayor intensidad y capacidad de carga por unidad de área. Una (1) unidad de gran ganado por hectárea.
6	GANADERIA CON PASTOREO INTENSIVO	Actividades pecuarias con mayor intensidad y capacidad de carga por unidad de área. Mas de dos (2) unidades de gran ganado por hectárea.
7	AGRICULTURA CON TECNOLOGIA APROPIADA	Comprende actividades agrícolas con cultivos transitorios, semipermanentes y permanentes, con técnicas y prácticas como la labranza mínima y otros que generen bajo impacto y contribuyen a la recuperación del suelo y demás recursos.

N°	USO DEL SUELO	DEFINICION
8	AGRICULTURA SEMIMECANIZADA	Comprende actividades agrícolas con cultivos transitorios, semipermanentes y permanentes, el terreno se prepara en forma mecanizada, con pendientes ligeramente ondulada y casi plana hasta donde la inclinación del suelo lo permita.
9	AGRICULTURA ARTESANAL	Zonas de pequeña extensión de máximo dos (2) hectáreas, dedicadas al autoconsumo y sin tecnología.
10	CONSERVACION	Comprende las actividades orientadas al estricto cuidado de los ecosistemas protegidos por régimen jurídico.
11	REVEGETALIZACION	Actividades encaminadas a restituir la cobertura vegetal, especialmente con especies nativas.
12	REHABILITACION	Conjunto de practicas mediante las cuales se adelantan acciones de restauración de ecosistemas severamente degradados o en peligro de degradarse.
13	FORESTAL	Areas que pueden destinarse al aprovechamiento racional de los bosques que en ellas existan o se establezcan.
14	ECOTURISMO	Espacio para turismo ecológico.
15	INSTITUCIONAL	Referente a equipamientos de educación, salud y recreación.
16	PROTECCION	Comprende actividades encaminadas a la protección de los recursos naturales y el ambiente de ecosistemas estratégicos.

USO PRINCIPAL	<p>Marcar las actividades mas aptas para desarrollar en la zona, de acuerdo a sus características y potencial.</p> <p>Marcar número de actividad con color AZUL</p>
USO PROHIBIDO	<p>Marcar las actividades para las cuales la zona no presenta aptitud o que son incompatibles con las actividades principales.</p> <p>Marcar número de actividades con color ROJO</p>

En cada grupo se utilizaron mapas temáticos como insumo para la localización de atributos del territorio, de acuerdo a las matrices presentadas. Las mesas de trabajo se realizaron durante los talleres desarrollados de acuerdo al cronograma presentado arriba.

Posteriormente, a cada uno de los grupos se les hizo entrega de cartulinas de varios colores para que en ellas construyeran los programas y proyectos necesarios para su comunidad (Ver Fotografía 13, 14 y 15).

FOTOGRAFIA N° 13
MESAS DE TRABAJO TALLER EL BARRANCO
CHILLOA (FASE FORMULACION)



FOTOGRAFIA N° 14
MESAS DE TRABAJO TALLER SANTA ROSA –
CGTO. SAN ROQUE (FASE FORMULACION)



FOTOGRAFIA N° 15
MESAS DE TRABAJO TALLER EL BARRANCO CHILLOA
(FASE FORMULACION)

Para la fase de formulación, se realizaron los talleres rurales, conformando las mesas de trabajo por comunidad (incluyendo las veredas de su jurisdicción), y dentro de cada mesa se trabajó por temas propuestos por el equipo del PBOT.

En las fotografías se aprecian mesas de trabajo de los talleres de El Barranco Chilloa y de la vereda Santa Rosa, del corregimiento de San Roque.



- PLENARIA Y CIERRE.

Concluidos los estudios de las diferentes mesas que se conformaron, se procedió a realizar la plenaria, en la cual los coordinadores de cada una de las mesas de trabajo entregó las conclusiones de ésta y los programas y proyectos de cada comunidad.

• VISIÓN.

Las principales visiones propuestas por las comunidades en los diversos talleres fueron las siguientes:

- Se necesita que el municipio aproveche los recursos que posee a través de procesos eficientes de comercialización y agroindustria, permitiendo que las materias primas repercutan en el mejoramiento de las condiciones de vida.
- El municipio debe tener un cambio político administrativo para que nuestros dirigentes le den la verdadera destinación a los recursos; ya sea en el sector rural o urbano.
- El municipio de El Banco Magdalena debe ser un municipio ordenado donde la población disfrute de las condiciones ambientales, de sus paisajes naturales y su limpieza, a través de procesos de arborización y embellecimiento en todos sus lugares, calles y carreteras.
- El proceso de toma de decisiones debe ser concertada en donde los actores sociales sean tenidos en cuenta.
- Se debe tener a la comunidad educada para que mejoren las condiciones de vida y puedan desarrollarse laboralmente en concordancia con los requerimientos de la población.
- En lo económico es preciso crear fuentes de empleo a través de la implementación de empresas solidarias y microempresas.
- En el futuro debemos contar con zonas de recreación sana para que nuestros hijos alcancen un mejor bienestar.
- Es importante además que nuestros dirigentes sean capaces de resolver las necesidades insatisfechas sin tener en cuenta distingo político y estrato social.
- Darle un buen uso a las partidas del gobierno nacional destinadas a la comunidad.
- Se debe tener un mayor interés social administrativo en la gestión política financiera.

La visión general producto de los talleres realizados por el equipo del PBOT, se enuncia así:

“El Municipio de El Banco Magdalena aprovechará los recursos que posee, haciendo eficientes los procesos de comercialización, servicios, pesca y agroindustria, permitiendo que éstas actividades repercutan en el mejoramiento de las condiciones de vida; convirtiéndose en un municipio productivo y ordenado, donde la población disfrute de las condiciones ambientales, de sus paisajes naturales, de sus recursos hídricos, a través de procesos de protección, rehabilitación y embellecimiento de todo su territorio”.