

1. COMPONENTE GENERAL

“El Municipio de El Banco Magdalena aprovechará los recursos que posee, haciendo eficientes los procesos de comercialización, servicios, pesca y agroindustria, permitiendo que éstas actividades repercutan en el mejoramiento de las condiciones de vida; convirtiéndose en un municipio productivo y ordenado, donde la población disfrute de las condiciones ambientales, de sus paisajes naturales, de sus recursos hídricos, a través de procesos de protección, rehabilitación y embellecimiento de todo su territorio”.

VISION MUNICIPAL

*La Comunidad de El Banco - Magdalena.
Talleres de participación ciudadana PBOT. Abril del 2000.*

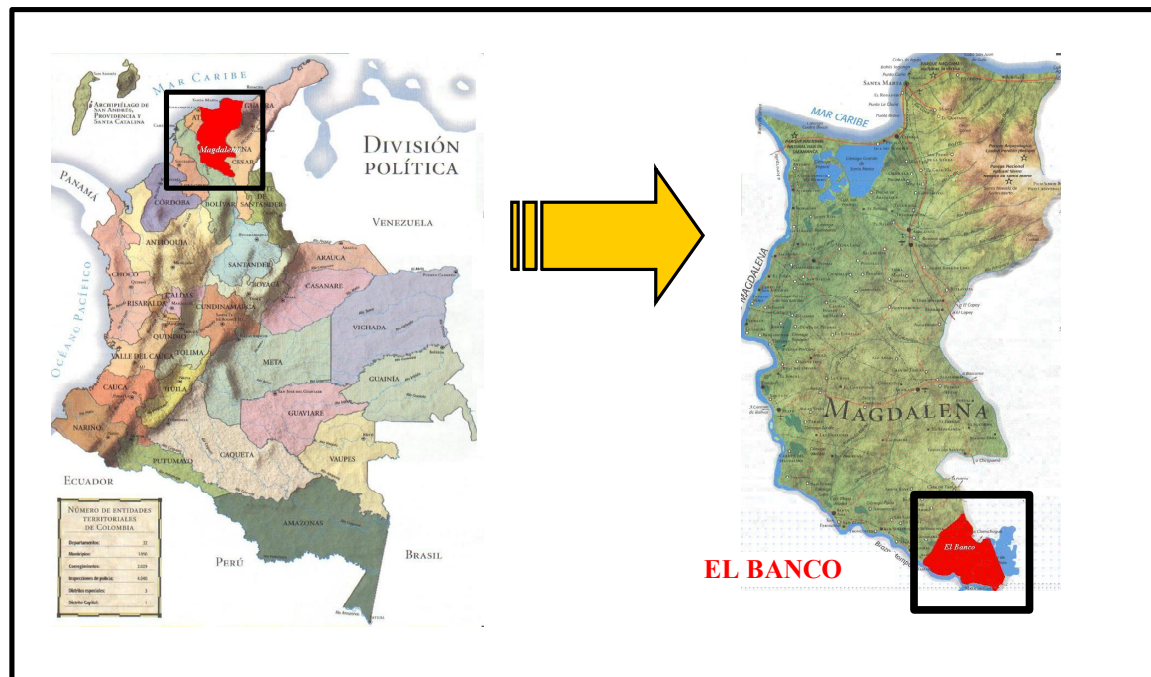
1.1. DIAGNOSTICO.

1.1.1. UBICACIÓN GEOGRÁFICA DEL MUNICIPIO.

El Municipio de El Banco, está ubicado en el Departamento del Magdalena, al sur del Departamento, en la confluencia de los Ríos Cesar y Magdalena, en la zona denominada “Depresión Momposina”, limitando al **Norte** con los municipios de Guamal (Magdalena) y Chimichagua (Cesar), al **Occidente** con el Brazo de Mompox en medio y el Municipio de Hatillo de Loba (Bolívar); al **Oriente** con el Municipio de Tamalameque (Cesar) y el Complejo Cenagoso de Zapatosa y al **Sur** con el Río Magdalena en medio y el municipio de El Peñón (Bolívar), su distancia aproximada a la Capital es de 338 Kilómetros (Ver figura 2).

Las vías de acceso terrestre al municipio de El Banco, son las carreteras que conducen, por una parte, desde el municipio de Chimichagua, en una distancia de 39 kilómetros, al corregimiento de San José; desde el municipio de Pailitas, a la altura de la vereda El Burro, al corregimiento de El Cerrito, en una distancia de 41 kilómetros; y desde el municipio de Guamal, al corregimiento de San Roque, en una distancia de 42 Km. El relieve en general es plano, las lluvias son frecuentes en abril, mayo, septiembre, octubre, y noviembre, con periodos menos húmedos en los meses restantes.

FIGURA N° 2
LOCALIZACIÓN GENERAL DEL MUNICIPIO



Cuenta con un área total de 820 km², su piso térmico es cálido seco, cuya temperatura oscila entre 28 y 32°C y la precipitación pluvial se presenta entre 1.600 y 1.700 mm al año.

Se localiza a los 9° 21' a 8° 59' de latitud **Norte** y a los 73° 48' a 74° 11' de longitud **Oeste**, del meridiano de Greenwich y a una altitud de 25 a metros sobre el nivel del mar (m.s.n.m).

1.1.2. ENFOQUE REGIONAL DEL TERRITORIO.

Dentro de los diversos enfoques de configuración regional El Banco siempre ha permanecido en la región COSTA ATLÁNTICA; desde la inicial región del Magdalena (1525), la regionalización nodal (DNP-1976), las regiones CORPES¹ (DNP-1984), hasta las actuales RAP² impulsadas por la carta constitucional de 1991 y determinadas por la Comisión de Ordenamiento Territorial (1996), cuyo estudio arrojó ocho (8) regiones, ciento siete (107) provincias y cincuenta ETIS. Las regiones son: Caribe (Guajira, Magdalena, Cesar, Atlántico, Bolívar, Sucre, Córdoba y San Andrés), Pacífico Norte, Pacífico Sur, Andina Norte, Andina Central, Andina Sur, Orinoquia y Amazonia.³

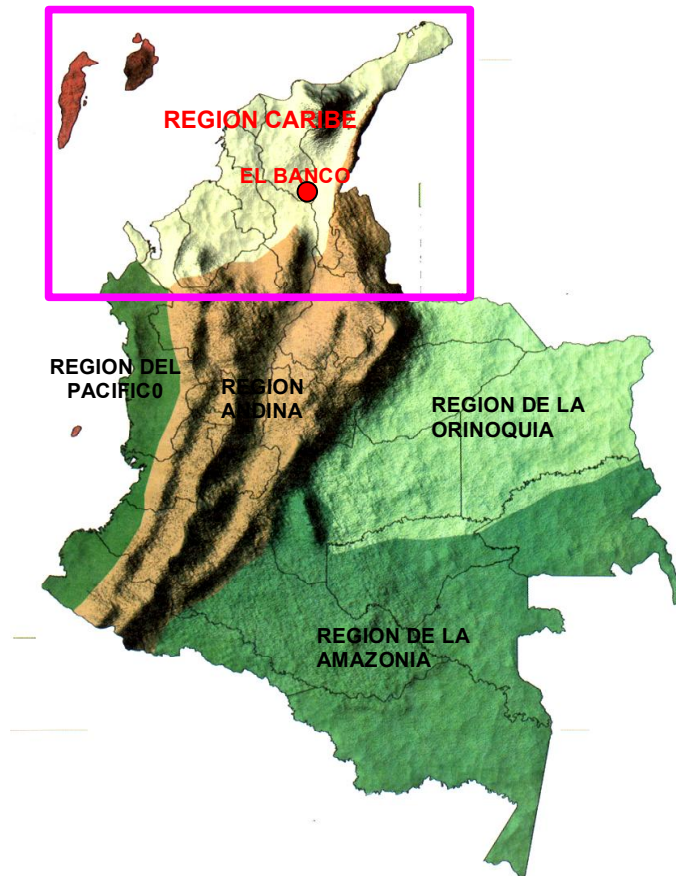
¹ Concejos Regionales de Política Económica y Social.

² Regiones Administrativas y de Planificación.

³ Fundación Social. Municipios y Regiones de Colombia. 1997.

La situación singular de la COSTA ATLANTICA como enlace marítimo con los mercados externos y de articulación fluvial con los mercados internos por el Río Magdalena, la llevaron a ser históricamente punto de referencia en las dinámicas de desarrollo nacional. El Banco participó en esa dinámica nacional como punto de articulación fluvial (ver mapa 1).

**MAPA N° 1
REGIÓN CARIBE**



La Región Caribe, ubicada al norte de Colombia, se caracteriza por su diversidad geográfica. En ella se encuentran las mayores alturas del territorio colombiano. Aunque es predominantemente plana, se caracteriza por su variedad ecológica, cuyos ecosistemas van desde el bosque seco de la Guajira hasta la selva húmeda de la región del Urabá.

La fertilidad de sus suelos y la variedad de sus climas, la hace especialmente apta para la agricultura y la ganadería. El Carbón, el Níquel, Gas Natural y la Sal Marina son intensamente explotados, así mismo el turismo constituye un importante renglón de esta zona. Los principales cultivos de la región son el plátano, el algodón, la yuca y las frutas.

El papel de El Banco en ese modelo era impulsado por su posición geográfica y tenía una connotación que iba desde lo regional hasta lo nacional. De ello quedaron obras de infraestructura portuaria, institucional y vial impulsadas desde el sector nacional central, así como una identidad comercial que influyó directamente en su liderazgo subregional, en los sistemas de asentamientos y por ende en los procesos migratorios intrarregionales⁴.

No obstante, este papel asumido de manera independiente respecto al entorno subregional y apoyado por un sistema de articulación y comunicación nacional, vigente casi desde la época

⁴ La participación de la población urbana de El Banco aumentó significativamente a partir de la década de los setenta hasta completar el 66% actual. Este aumento está explicado por el proceso migratorio desde los municipios vecinos y desde las zonas suburbanas y rurales (ver mapa de etapas de crecimiento urbano). La tasa de crecimiento de la población urbana es mayor a la rural.

de la conquista, cambió en los finales del siglo veinte, entre otras causas, por el deterioro de dicho sistema (condiciones de navegabilidad del río), el desarrollo de la red vial nacional y el surgimiento de otros puntos de enlace con los mercados externos⁵.

Hoy en día el papel de El Banco sigue siendo la intermediación comercial; pero no ya como parte de una dinámica nacional, sino como resultado de una dinámica subregional que ha venido consolidándose a finales del siglo veinte. Este rol⁶ no surge como efecto de una política de desarrollo dirigida sino que ha sido impulsado, más bien, por externalidades tales como el aislamiento y diferencias culturales de los centros adyacentes respecto a sus respectivas capitales, la ausencia de una red vial adecuada y el vínculo común con el río Magdalena.

En cuanto a las características ambientales y reservas naturales, El Banco integra la región natural *Sabanas Mal Drenadas*⁷, (ver mapa 2) la cual comparte con la totalidad de municipios del centro y sur de Bolívar, sur de Sucre, nororiente de Córdoba y sur de Antioquía. Es decir, en cuanto a características ambientales, El Banco se aísla de sus vecinos de Magdalena y Cesar y se asimila más a este otro grupo de municipios. Esta región natural es considerada respecto a las demás regiones naturales del país como una zona de *Desarrollo Y Sostenibilidad Social Ambiental Incipiente*⁸

La síntesis de las características ambientales, sociales, geográficas y económicas han conformado una particular estructura subregional con una serie de condicionantes y potencialidades, que confluyen en la denominada subregión de la *Depresión Momposina*⁹ en la cual El Banco se integra con los municipios limítrofes, los municipios del sur del Magdalena, centro de Bolívar y centro del Cesar.

⁵ Es bien sabido el efecto negativo que implicó la apertura del canal de Panamá, y por lo tanto la habilitación de los puertos del Pacífico, para los puertos sobre el río Magdalena respecto al comercio con el interior del país.

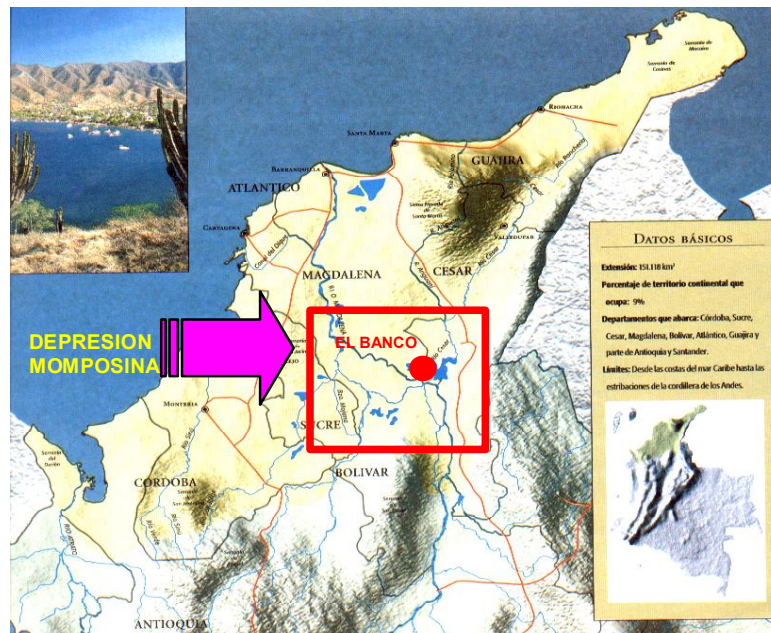
⁶ Que anteriormente también existía pero como soporte del rol principal de eje nacional.

⁷ Fundación Social. Municipios y Regiones de Colombia. 1997.

⁸ Los criterios de calificación en orden creciente son: Precario, Frágil, Incipiente, Potencial, Consolidado y Máximo; donde la Región Bogotá es la única con nivel *Máximo*, la Región Andina Central ostenta un nivel *Consolidado*, el centro y sur del Magdalena (excluyendo a El Banco) presentan un nivel *Potencial* y el oriente del Cesar es el único de la Costa Atlántica con nivel *Precario*. Fundación Social. Municipios y Regiones de Colombia. 1997.

⁹ Actualmente existen diversas inquietudes integracionistas alrededor de la connotación de la "cultura del río" e, incluso, algunos autores definen la depresión Momposina como una *región cultural*.

MAPA N° 2 DEPRESIÓN MOMPOSINA - SUBREGIÓN DE LA COSTA CARIBE



Dentro de la región caribe, la subregión Depresión Momposina, también conocida como Sabanas mal drenadas, es de características déltica y lacustre, anegadiza y fértil. Está conformada por la desembocadura de los ríos Cauca, San Jorge y Cesar en el Magdalena. Su cultivo principal es el arroz y sus pastos fomentan el desarrollo de la ganadería.

Es preciso anotar las reconsideraciones que desde el nivel nacional se han hecho del papel de la Depresión Momposina en el desarrollo nacional. Desgastado su rol tradicional, como punto de escala del tráfico fluvial nacional, se está proyectando como futura despensa ecológica y agropecuaria, condicionante vital para apoyar todo el proceso de desarrollo nacional. El Plan Nacional de Desarrollo ubica al Caribe Colombiano como un elemento jalonador del proceso de construcción de la paz en el país. Por su localización y base económica, la depresión Momposina encaja como uno de los puntos focales del gobierno para hacer de las exportaciones una base de crecimiento¹⁰, adicionando a su rol natural de intermediación¹¹ el de productor.

La subregión de la Depresión Momposina se insertaría en este proceso aprovechando sus potenciales en cuanto a:

- ✓ Ecosistemas estratégicos de importancia nacional y regional.
- ✓ Abundantes recursos naturales que perfilan un potencial evidente para actividades agropecuarias y mineras y para el desarrollo de actividades de servicios orientadas hacia zonas históricas y geográficamente aisladas del resto del país.

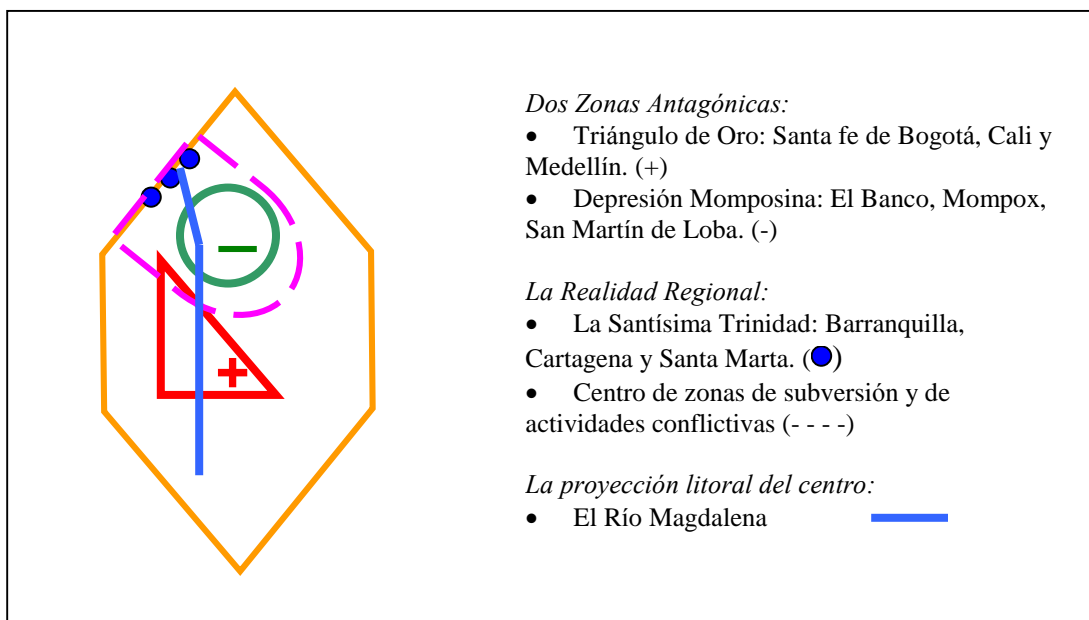
Como síntesis podemos apreciar en el corema de la figura N° 3 la Depresión Momposina definida como una zona de alto potencial ambiental y productivo; antagónica en términos de desarrollo socioeconómico, casi otro mundo, respecto al *triángulo de oro* (Cali, Bogotá, Medellín) e inmersa en la proyección litoral del centro hacia la *santísima trinidad* (Cartagena, Barranquilla y Santa Marta) en la cual el río Magdalena actúa como directo determinante. La

¹⁰ Cambio para construir la paz – Bases. Departamento Nacional de Planeación. 1999.

¹¹ Referido a la ventaja comparativa de su ubicación geográfica.

línea punteada indica la aureola donde se concentra el frente de actividades conflictivas, uno de los principales condicionantes de los roles asumidos por los centros poblados¹².

FIGURA N° 3
ESTRUCTURAS ELEMENTALES DEL ESPACIO COLOMBIANO



Las políticas del gobierno central respecto a la Depresión Momposina se han traducido en la proyección de obras físicas a través del Plan Nacional de Desarrollo como la Troncal de la Depresión Momposina (ver infraestructura de transportes), que configuran a esta subregión como un atractivo trampolín para impulsar el desarrollo municipal. La estructura subregional de la Depresión Momposina, integrando también algunos centros poblados del sur de Bolívar y Cesar, constituye una base firme sobre la cual el municipio de El Banco debe elaborar su propuesta de desarrollo para el corto y mediano plazo con miras a instalarse, en el largo plazo, en una estructura regional que incorpore al municipio en el modelo de desarrollo nacional¹³.

1.1.2.1. LA OFERTA DEL RECURSO AGUA.

El municipio de El Banco se ubica sobre la vertiente hidrográfica más importante del departamento del Magdalena y del país, que corresponde a los tributarios del Río Magdalena y cuyo rasgo más característico es la “Depresión Momposina” que por su carácter deprimido se convierte en un área colectora de aguas, donde confluyen los ríos Cesar y Magdalena y un importante número de ciénagas.

¹² Ejemplo de ello es que en este punto (Magdalena Medio) en el año 2000 se han registrado múltiples movilizaciones de paros y bloqueos que han disminuido el tránsito entre la región caribe y el interior del país.

¹³ Inicialmente el lector desprevenido podría interpretar en este nuevo rol un retroceso con respecto al desempeñado antes de la mitad del siglo veinte. No obstante, los factores negativos que lo han impulsado, éste puede asimilarse a la importancia que en el fin de siglo vienen tomando las localidades (municipios o subregiones) como enclaves para el fortalecimiento de los agentes microeconómicos; es decir, el desarrollo desde abajo hacia arriba: “actuar localmente y pensar globalmente”.

El conjunto llamado sistema cenagoso de Zapatosa está limitado así: por el SUR con la ciénaga de Guarumal, al NORTE con la ciénaga La Ceiba, al OESTE con la ciénaga Andrés Martínez, y al ESTE con la ciénaga El Palmar. La ciénaga de Zapatosa tiene un espejo de agua de 300 km² en promedio durante el año y un conjunto de cuerpos de agua intermitente que se forman al bajar el nivel de las aguas. Actualmente el sistema recibe por nororiente los aportes de la cuenca del río Cesar y los intercambios de entrada y salida con el río Magdalena a través de su desembocadura.

Además del río Cesar se encuentran los caños Patón, El Jobo y Tamalacué, que anteriormente comunicaban al río Magdalena con la Ciénaga de Zapatosa, sin embargo actualmente se encuentra obstruido el paso del agua por la bancada de la carretera que de El Banco comunica a Tamalameque. El conjunto llamado sistema cenagoso de Chilloa lo componen la ciénaga de Chilloa y el caño grande de Guamal. La ciénaga tiene un área aproximada de 100 km² y una profundidad en aguas altas que puede llegar a los 6 metros. En la actualidad el municipio posee un gran interés en la inversión en las subcuencas y microcuencas que suministran agua potable, y a futuro podrá ofrecer este servicio ambiental a los municipios que poseen deficiencia de este recurso.

1.1.2.2. LA DIVERSIDAD ESCÉNICA DE LA SUBREGIÓN.

El territorio es diverso dado que posee, cuencas hidrográficas (Magdalena y Cesar) y complejos cenagosos (Zapatosa y Chilloa), los cuales tienen gran potencial pesquero y/o de comunicaciones, y algunas zonas con potencial turístico, por su gran belleza paisajista (ver fotografía 16).

FOTOGRAFIA N° 16
PAISAJE NATURAL CIÉNAGA DE CHILLOA (CORREGIMIENTO EL BARRANCO CHILLOA)



El Municipio de El Banco cuenta con sitios de gran belleza paisajista y potencial turístico, como son: Las costas de los Corregimientos El Barranco Chilloa (en la fotografía) y Algarrobal y la vereda de La Florida en el Corregimiento de El Trébol.

Dentro de los propósitos del ordenamiento ambiental territorial e interrelacionados dentro de una dinámica ecológica a los recursos suelo y agua, jalonadores básicos de las propuestas de planificación, están los remanentes de flora y la fauna presentes en la región a pesar de la

fuerte presión que ejerce el hombre magdalenense en toda su extensión, en acelerado proceso de conformación de asentamientos constituidos por pequeños a medianos predios donde se lleva a cabo una actividad fundamentalmente ganadera y cultivos especialmente de pancoger.

1.1.3. ASPECTOS FUNCIONALES DEL TERRITORIO.

Las condiciones analizadas en la sección precedente han sentado las bases para ubicar actualmente a El Banco como un eje de intercambio subregional, con factores estratégicos como son la distancia relativa y las alternativas de comunicación y transporte de estos municipios con el resto del país (ver figura 3).

Hacia los centros subregionales mayores Mompox y Magangué, dichos factores, al menos físicamente, constituyen alternativas de articulación con los mercados de los centros regionales intermedios y subregionales mayores de los departamentos Córdoba, Sucre y centro y norte de Bolívar. Hacia esta zona no se ubica, al menos con ventaja relativa respecto a la distancia, ninguna metrópoli regional. Los centros de esta zona están eminentemente compuestos por mercados oferentes de *Servicios diversificados y No especializados*.¹⁴

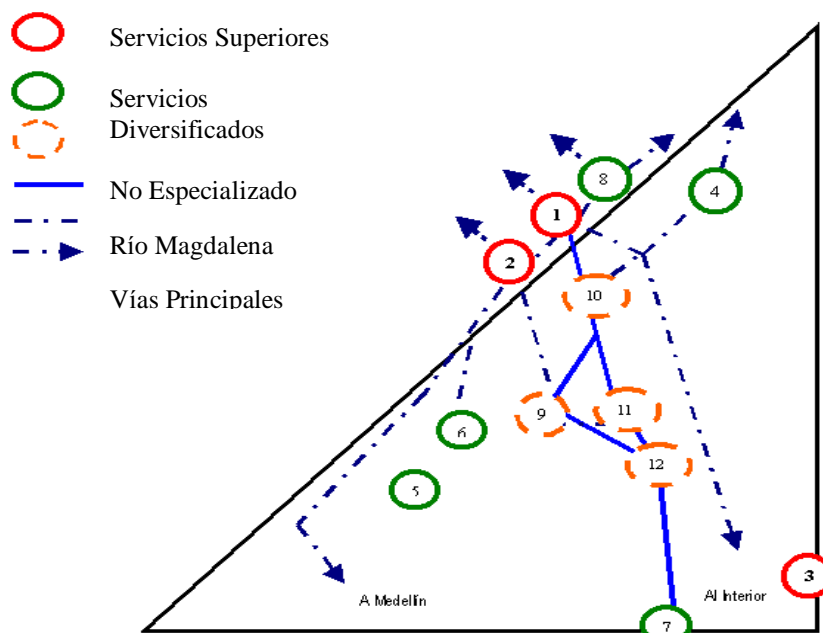
Hacia el costado oriental del municipio, buscando la troncal del caribe, confluyen equidistantemente las dos metrópolis regionales de más cercanía al municipio, como son Barranquilla y Bucaramanga, puntos entre los cuales se articulan los demás centros superiores y la metrópolis nacional Santafé de Bogotá. Desde esta zona convergen los mercados oferentes de *Servicios Superiores*, sobre todo de insumos y Bienes de Capital.

Las relaciones con el costado sur del municipio están definidas por la comunicación con el departamento de Bolívar, a través del río Magdalena, zona donde se ubican los centros subregionales intermedios y centros locales, centros menores a El Banco¹⁵ (ver figura 4). Estos son centros oferentes de bienes del sector primario y principal mercado demandante del sector terciario de El Banco.

¹⁴ Los niveles de clasificación de la especialización económica son: Servicios superiores, Industria y comercio mayor, Servicios diversificados, No especializado y Hoteles y comercio.

¹⁵ Inferiores en cuanto a la tipología de especialización municipal y de desarrollo económico aportada por el estudio base referenciado.

FIGURA N° 4
REGIÓN COSTA ATLÁNTICA: NIVELES DE ESPECIALIZACIÓN ECONÓMICA MUNICIPAL



CONVENCIONES POR TAMAÑO FUNCIONAL:

METROPOLIS REGIONAL

1 Barranquilla

CENTROS REGIONALES MAYORES

2 Cartagena

3 Cúcuta

CENTROS REGIONALES INTERMEDIOS

4 Valledupar

5 Montería

6 Sincelejo

7 Barrancabermeja

8 Santa Marta

CENTROS SUBREGIONALES MAYORES

9 Magangué

10 Plato

11 Mompox

12 El Banco.

Fuente: Equipo técnico PBOT.

Llama la atención el vasto espacio territorial ubicado al sur de El Banco, compuesto sólo por centros de nivel inferior (grupos 6 y 7, figura 5). Hacia esta zona el municipio ejerce un vasto radio de influencia como eje¹⁶ subregional, ventaja equivalente y compartida, pero con relativa desventaja, frente a Barrancabermeja y Aguachica que comunican más fácilmente con la metrópolis nacional y las metrópolis regionales.

De acuerdo con lo anterior, los niveles de articulación consolidados actualmente están definidos por las vías de comunicación terrestre trazadas hacia los costados occidental y oriental del municipio (ver figura 4) y las arterias fluviales que comunican con el sur de éste. Respecto al Índice de Tamaño Funcional, ITF, que es el promedio ponderado de los

¹⁶ Con el término eje se hace referencia a su ventaja en términos de intercambio con los centros menores.

componentes de medio ambiente, participación ciudadana, presencia del estado y desarrollo económico¹⁷, El Banco se enmarca dentro de la siguiente estructura:

FIGURA N° 5
ESTRUCTURA FUNCIONAL SUBREGIONAL. EL BANCO MAGDALENA



Fuente: Fundación Social. Municipios y Regiones de Colombia. 1997.

En el ámbito nacional, El Banco se clasifica en el grupo 5 como un Centro Subregional mayor, con nivel de prevalencia funcional sobre los centros subregionales intermedios (grupo 6) y los centros locales (grupo 7).

En este contexto, El Banco mantiene relaciones de intercambio comercial mayorista con la metrópolis nacional y con dos metrópolis regionales (Grupo 1 y 2), sobre todo en términos de provisión de la demanda de bienes de capital y bienes del sector secundario del municipio y provisión de la oferta pesquera (las metrópolis constituyen el principal mercado demandante

¹⁷ El ITF se califica en una escala 1-100 donde 100 es el valor máximo, sólo obtenido por Santafé de Bogotá. El ITF expresa la dimensión compleja de la ciudad, que manifiesta su carácter multidimensional a través de un indicador compuesto que toma en cuenta la población como representativa de la magnitud de las actividades interiores o no básicas, y variables representativas del tamaño productivo y funcional de los centros urbanos.

de la producción pesquera¹⁸), ganadera (crías), y algunos excedentes de agrícolas transitorios hacia las metrópolis (ver mapa 18, zonificación económica en componente rural).

Con el grupo 3 las relaciones se limitan a la demanda municipal de servicios varios y a la oferta municipal de excedentes agrícolas pero sólo en épocas de bonanza de producción. Es decir con este grupo no se mantiene un intercambio permanente.

Respecto a los centros regionales intermedios las relaciones se amplían, además de las mismas relaciones del Grupo 1 y 2, a la dependencia de servicios administrativos (Santa Marta), provisión recíproca de servicios varios, comercio mayorista y minorista hasta el intercambio de asistencia técnica, impulsada por la confluencia interadministrativa en determinadas zonas del territorio municipal¹⁹. Ocaña y la región de Norte de Santander representan parte importante de la provisión de la demanda agrícola del municipio.

Con el grupo 5, por razones de articulación vial, las relaciones se concentran con los centros Aguachica y Mompos en términos de intercambio de bienes del sector primario y servicios, sobre todo financieros. En este grupo se ubican los centros llamados a disputar el liderazgo económico subregional e inclusive tendientes a la creación de una nueva región²⁰.

En el grupo 6 y 7 se ubican todos los centros limítrofes y aquellos que se articulan de manera dependiente con El Banco en relaciones de intercambio de bienes del sector primario y provisión de servicios; entre éstos vemos algunos centros que durante los próximos nueve años competirán con el municipio por el rol como eje de desarrollo económico local o por atraer los flujos de capital público y privado hacia otros centros de mejor conveniencia para ellos. Esto estará determinado en últimas por la capacidad de los aparatos productivos municipales para competir maximizando el beneficio de las ventajas comparativas propias y desarrollando la mayor cantidad de ventajas competitivas.

1.1.3.1. INFRAESTRUCTURA DE TRANSPORTE.

El caribe colombiano constituye, dentro del plan nacional de desarrollo, un elemento jalonador del proceso de construcción de la paz en el país. Por su localización y base económica debe ser uno de los puntos focales del gobierno de hacer de las exportaciones una base de crecimiento²¹ aprovechando al máximo la posición geográfica de la región frente a los mercados externos (ver figura 4). Dentro de este proceso se contemplaría la ejecución de programas de desarrollo

¹⁸ Históricamente Santafé de Bogotá ha sido el mayor demandante, pero en 1999 Cali se constituyó en el principal mercado receptor de la producción pesquera (Fuente INPA Y comerciantes pesqueros).

¹⁹ Este tipo de intercambios se observa en los programas de desarrollo ambiental que, por ende, tienen efecto directo sobre la base productiva natural, principal sistema de producción del municipio. Por ejemplo los programas de CORPOCESAR en la ciénaga de Zapatosa.

²⁰ Dentro de estas iniciativas llama la atención el grupo de centros conglomerados en la ribera del río Magdalena desde Barrancabermeja hasta Mompos los cuales presentan más similitudes en sus aspectos económicos, sociales y urbanos, entre ellos que con las capitales de sus respectivos departamentos, lo cual puede apuntar inicialmente a la creación de alianzas estratégicas de desarrollo en sectores determinados, Asociaciones interadministrativas o posteriormente a la creación de una nueva región.

²¹ Cambio para construir la paz – Bases. Departamento Nacional de Planeación. 1999.

y construcción de infraestructura y productividad regional con impacto representativo sobre las economías subregionales²².

No obstante las intenciones anteriormente reseñadas, los proyectos prioritarios en materia de transporte identificados por el gobierno nacional se centralizan hacia la red troncal Bucaramanga - Santa Marta²³. En el corto plazo para la subregión sólo se contempla, entre otras estrategias, el *Mantenimiento* de la red secundaria (Troncal de la Depresión Momposina) para que sirva de apoyo y complemento al sistema troncal existente. La subregión de la Depresión Momposina seguiría por fuera de un programa estructural para mejorar sus sistemas de transporte terrestre, e incluso aún fuera de programas alternativos de financiamiento tales como la concesión.

Aunque el sistema vial existente articula físicamente a la subregión, sus condiciones son precarias debido a que son carreteras destapadas, expuestas al deterioro por la acción de los elementos naturales, carecen de puentes y no son aptas para el tráfico pesado.

Una de las condiciones necesarias para integrar la subregión de la Depresión Momposina a los mercados regionales y nacionales es la incorporación de su sistema de transporte terrestre a los sistemas nacionales en forma competitiva. La red fluvial, por sus actuales condiciones y potencialidades en el mediano plazo, operaría sólo como elemento articulador intrarregional, importante en el papel subregional de El Banco pero insuficiente para la integración con la región y el resto del país.

La Troncal de la Depresión Momposina, articulando los puntos entre El Burro – El Banco – Mompos – Guamal – Astrea – Cuatro Vientos, sería una excelente alternativa de transporte entre la costa atlántica y el interior del país cuyo sistema actual es bastante frágil ante problemas como los de orden público afrontados recientemente por el país²⁴. Es decir, aunque es prioritario para el desarrollo de la subregión de la Depresión Momposina, los beneficios de mejorar esta vía se extenderían a todo el país.

1.1.3.2. INFRAESTRUCTURA DE SERVICIOS.

El Territorio municipal de El Banco presenta una insuficiencia general de infraestructura de servicios, en la cabecera municipal no se cubre la totalidad de barrios con los servicios básicos, agudizándose esto en el área rural, en razón de que ninguno de los corregimientos cuenta con todos los servicios básicos, necesarios para una buena calidad de vida de sus habitantes. El principal problema que se evidencia al nivel de infraestructura de servicios esta asociado a las obras sanitarias, las cuales generan contaminación de fuentes hídricas, suelo y deterioran la calidad de vida de los habitantes. El agua potable que produce el acueducto de la

²² Cambio para construir la paz – Bases. Departamento Nacional de Planeación. 1999.

²³ INVIAS, Oficina de planeación, mapa 01b CDR 26-03-96. Cambio para construir la paz – Bases. Departamento Nacional de Planeación. 1999.

²⁴ El bloqueo de la Troncal Bucaramanga – Barranquilla en enero del 2000 prácticamente dividió al país en dos bloques incomunicados.

cabecera municipal de El Banco es de mala calidad, la planta de tratamiento no realiza un buen proceso de filtración y floculación, adicional a esto, no cuenta con un sistema de aireación que minimice los componentes volátiles que le proporcionan olor, color y sabor desagradable. Los análisis del agua captada por el acueducto, establecen que ésta presenta las peores propiedades; en todas las muestras se observa la gran cantidad de sólidos presentes en los cuerpos de agua producto de las inundaciones.

Por los resultados obtenidos de los análisis de laboratorio, se establece que las aguas de las ciénagas son de buena calidad, con cantidades relativamente pequeñas de compuestos que desvirtúan su calidad. Por efecto del oleaje y de las actividades pesqueras se genera turbulencia en la orilla, lo que las favorece obteniendo aguas de mejores propiedades que aguas adentro, donde por falta de turbulencia de las aguas no se produce la remoción de gran cantidad de sólidos y compuestos volátiles que alteran su calidad. En la ciénaga de Chilloa tiene muy poco efecto debido al alto contenido de material orgánico e inorgánico presente en las orillas producto de las actividades pesqueras y recreativas de las comunidades ribereñas.

Así mismo, las diferentes ciénagas del municipio presentan buena calidad de aguas de acuerdo con su uso actual, para la actividad pesquera e incluso para consumo humano sin generar problemas sanitarios. De los análisis obtenidos de cada una de las ciénagas la que mejor calidad de aguas presenta es la ciénaga de Palomeque; sin embargo la ciénaga de Pajaral es la de mejor calidad de aguas, a no ser por los valores tan elevados de coliformes que las hacen no aptas para el consumo humano.

Los análisis realizados a las aguas de los ríos indican que el de mayor turbulencia y con mayor arrastre de material vegetal e inorgánico es el Brazo de Mompos, siendo también las aguas con mayor valor de coliformes. Sin embargo, Todas presentan una calidad de agua apta para el uso actual e inclusive para uso doméstico con ciertas recomendaciones de manipulación antes de ser usada para consumo humano. Es recomendable que los habitantes de las zonas ribereñas del Brazo de Mompos busquen otra fuente de agua para consumo debido al alto contenido coliformes de origen fecal.

Los análisis de las aguas de pozo indican que no por ser transparentes las aguas estén exentas de compuestos que desvirtúen su calidad. Los pozos del municipio de El Banco presentan propiedades diferentes dependiendo del substrato y de su diseño; algunos presentan sabor salobre generado por sales disueltas, otros presentan concentraciones considerables de compuestos orgánicos e inorgánicos generado por el lecho filtrante que no retiene los componentes y otros por efectos de diseño que permiten el drenaje de las aguas de escorrentía al interior del pozo.

Con relación al manejo de residuos sólidos, se tiene que el municipio de El Banco produce 256 toneladas de basura/mes. Cantidad que se duplica, debido a que la mitad de la basura generada es arrojada al río y sitios de disposición final inadecuados ampliamente identificados durante los trabajos de campo. En razón de lo anterior, se requiere de un programa de capacitación a la comunidad sobre el manejo y disposición final de los residuos sólidos, con el fin de concientizar y educar a la comunidad sobre los residuos sólidos y su manejo.

El casco urbano de El Banco no cuenta con capacidad ni con cubrimiento total para la recolección y disposición final de los residuos sólidos domésticos; y el área rural no cuenta con ningún sistema de recolección ni disposición de basuras. El municipio de El Banco requiere urgentemente de la puesta en marcha de la adecuación del relleno sanitario teniendo en cuenta las recomendaciones y los diseños elaborados para tal fin.

1.1.4. ASPECTOS SOCIOECONÓMICOS.

1.1.4.1. COMPORTAMIENTO HISTÓRICO DEL CRECIMIENTO POBLACIONAL

El crecimiento histórico de la población se ha venido dando de manera acelerada e irregular, en el sentido de la ubicación geográfica dentro del territorio. Desde el registro censal de 1951 la población ha venido aumentando con notable consideración sobre todo con un gran incremento en la zona rural, en ventaja ante la zona urbana. Solo desde 1985 comienza a incrementarse la población en la cabecera municipal.

TABLA N° 1
DISTRIBUCION HISTORICA DE LA POBLACION

AÑO	POBLACION TOTAL	CABECERA	RESTO
1951	20731	9636	11095
1964	31474	14889	16590
1973	46910	21508	25402
1985	47778	23807	23971
1993	70585	43627	26958

Fuente : Fundación social

La situación anterior denota que el índice de población más alta estuvo concentrada en la zona rural, lo que indica las características agrarias y campesinas de sus habitantes.

Según el censo de 1993, realizado por el DANE, el comportamiento de la población con relación a la ubicación geográfica ha venido cambiando en los últimos 42 años. Es así como se puede observar que el incremento de los habitantes es mayor en la zona urbana y dramáticamente menor en el resto del municipio, esto además indica que los desplazamientos de la zona rural hacia otras ciudades y la cabecera municipal es un factor responsable del crecimiento urbanístico desordenado. Igualmente los factores generadores de la violencia en el sur de bolívar es otra de las razones que ha contribuido a generar caos urbanístico con dificultades sociales para la tranquilidad del resto de los habitantes.

**TABLA N° 2
CRECIMIENTO DE LA POBLACION**

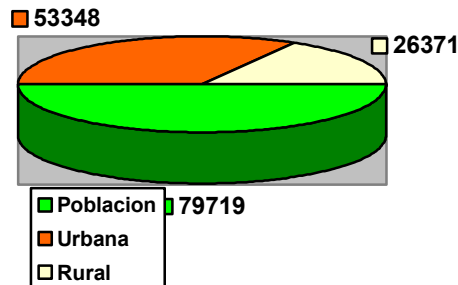
AÑO	POBLACION TOTAL	CABECERA	RESTO
1993	70585	43627	26958
1995	74257	47212	27045
1996	77089	49630	27459
1997	79535	51802	27733

Fuente: Fundación social.

Este crecimiento acelerado e irregular del casco urbano se ha realizado como en las grandes metrópolis del país, en donde los asentamientos humanos se ubican en la periferia, ensanchando los cordones de miseria y pobreza que hacen difíciles las condiciones de vida para los que allí habitan, debido a la ausencia de prestación de servicios públicos domiciliarios como agua potable y alcantarillado.

1.1.4.2. DEMOGRAFIA

**GRAFICO N° 1
DISTRIBUCION DE POBLACION**



Actualmente el municipio de El Banco cuenta con una población de 79.719 habitantes, los cuales están ubicados así:

En la zona urbana se encuentra la mayor concentración de población, representados por 53.348 personas que es el equivalente a 66.92% del total de los habitantes del municipio. En la zona urbana se encuentra el 33.08% que es el equivalente a 26.371 personas. Ver gráfico 1.

Fuente: DANE Proyecciones 1999

En cuanto a la distribución de la población por sexo el municipio cuenta con 41.087 hombres y 38.448 mujeres y porcentualmente la distribución es de 51.7% y 48.3% respectivamente.

1.1.4.3. DISTRIBUCION ESPACIAL DE LA POBLACION.

El municipio de El Banco presenta su mayor concentración de población en la cabecera municipal, en donde se ubican 53.348 habitantes, que es el equivalente al 65% aproximadamente, de la población total; es de anotar que la tendencia de crecimiento y expansión del casco urbano se incrementa en la medida que la población desplazada del sur de Bolívar se ubica en este territorio (ver plano 1 estratificación social). Así mismo la zona rural no presenta ninguna dificultad en este aspecto de concentración poblacional que impida la funcionalidad del territorio.

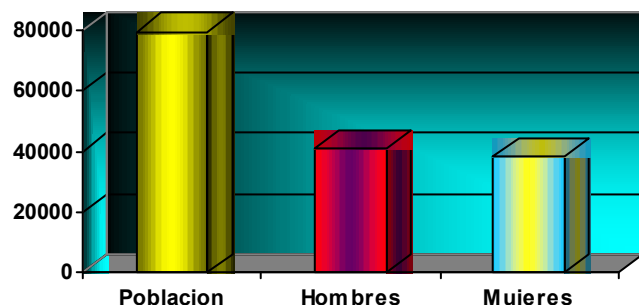
1.1.4.4. DENSIDAD POBLACIONAL.

El municipio presenta una densidad poblacional distinta en las dos zonas que la componen. Es así como la zona urbana presenta la densidad poblacional mas alta con aproximadamente 89.3 Hab/Ha, lo cual es un buen dato porque demuestra que no hay hacinamiento social (Ver Plano 2 Densidad Poblacional). En la zona rural la situación es de baja densidad poblacional con aproximadamente 34 Hab/Km².

1.1.4.5. CLASIFICACIÓN ECONÓMICA.

Para efectos de análisis se ha considerado presentar los datos concernientes a la población económicamente activa (PEA) y su incidencia en el aspecto laboral del municipio, tanto en el casco urbano como en la zona rural. Se estima que el 53% de la población es económicamente activa, lo que equivale a 42.454 personas aproximadamente de los cuales 29.717 pertenecen a la zona urbana y 12.737 a la zona rural. Es de destacar dentro de la situación del empleo municipal, el alto índice de informalidad laboral al que se enfrenta la población, los cuales se desarrollan en la economía del “rebusque” que es el sector que mas espacio brinda espacialmente a los estratos uno y dos, orientados hacia la explotación de los recursos naturales, y actividades comerciales menores.

**GRAFICO N° 2
DISTRIBUCION DE POBLACION POR SEXO**



Es importante anotar que es la zona urbana la que mejores ofertas de trabajo presenta para la población, con relación a la zona rural, donde el empleo informal se concentra en la explotación de recursos naturales.

Por otro lado, particular importancia tiene para los habitantes del municipio, la baja oferta de empleos del sector productivo, lo que hace difícil el acceso a los suficientes recursos para la compra de la canasta familiar de muchas familias de sectores pobres de la población.

1.1.4.6. POBREZA.

El aspecto de pobreza es un fenómeno preocupante, puesto que los índices de pobreza se han acrecentado de manera alarmante en los últimos 12 años, creando cinturones de miseria que atentan contra la estabilidad social y económica del municipio. Se estima que el 75% de la población presenta dos o más indicadores de pobreza, tales como los bajos ingresos, bajo nivel

educativo y muchas de las necesidades básicas insatisfechas sobre todo en la ausencia de servicios públicos domiciliarios y servicios sociales de salud y educación (ver plano 3).

Un sector de esta población en estado de pobreza del municipio, se ubica en la periferia del espacio urbano; también se localizan en la zona rural en donde muchas familias no cuentan con una vivienda digna, carecen de servicios públicos domiciliarios y no cuentan con sistema de seguridad social, además de las malas condiciones físicas de las viviendas, se ubican en zonas de riesgos por inundación que contribuye a ser mas dramática la situación.

1.1.4.7. EDUCACION.

Es un aspecto crucial del desarrollo social de toda comunidad, lo presta el sector publico en la modalidad académica en los niveles preescolar y básica primaria, como también en la modalidad de bachillerato académico y bachillerato agropecuario en los corregimientos de Belén, Menchiquejo y Los Negritos. En cuanto a la educación superior se tiene presencia de universidades privadas como la Católica de Oriente, la de Pamplona, la San Buenaventura, la del Magdalena y la del Bosque, en la modalidad de educación a distancia semipresencial, con carreras de licenciatura para docentes.

Los condicionantes del sector educativo municipal están caracterizados por la deficiente calidad de la educación y las dificultades de pago de los docentes, como también por la carencia de dotación de recursos académicos y deterioro de la planta física.

Un factor determinante del sector es la buena oferta educativa, que con la creación de nuevas instituciones se ha venido dando en el sector rural. Sin embargo si se tiene en cuenta que la Constitución Política de Colombia consagra el derecho a la educación como un factor primordial para el desarrollo, se debe tener en cuenta el aumento de la oferta para lograr un cubrimiento del 100% en los próximos años.

1.1.4.8. SALUD.

Actualmente, el municipio presta el servicio de salud a través de dos puestos de salud, un centro de salud y el Hospital Regional “La Candelaria “ en el ámbito urbano; a escala rural, el servicio se concentra en los diferentes puestos de salud, que son atendidos por las promotoras de salud en la modalidad de medicina preventiva.

Dentro de los condicionantes de este aspecto se encuentra que la prestación del servicio es la debilidad mayor, especialmente en la zona rural donde la gente no tiene fácil acceso al hospital por la distancia que hay entre los lugares de donde provienen.

La seguridad social en salud esta distribuida de la siguiente manera:

El 41% del servicio es cubierto por el régimen contributivo, con aproximadamente 3.264 personas afiliadas, de las cuales 2.200 corresponden al instituto de seguros sociales equivalentes a un 2.8%; 380 personas se encuentran afiliadas a CAJANAL, (0.5%); 450 personas pertenecen al FER (0.6%); 66 afiliados a colsanitas 0.08%; 34 personas a ECOPETROL (0.034%); 50 afiliados a Colseguros, mas el comando del ejercito acantonado en esta ciudad, 84 personas a la Policía Nacional, y a CAPRECOM pertenecen 579 afiliados, de los cuales 339 son contribuyentes y 240 son beneficiarios.^k

El régimen subsidiado beneficia 18.834 personas, que porcentualmente equivalen al 24% del total de la población, la cual es atendida por EPS como Caprecom, ARS, Mutual Montes de María, Nacer y Mutual de Fundación; cada una de estas entidades atienden a 2.545, 6.289 y 10.000 beneficiarios respectivamente, que corresponden, en su orden, al 33%, 8% y 12.7%.^k

Lo anterior indica que solo el 28.1% de la población es atendida bajo los dos parámetros señalados, quedando sin atención el 69.9% de la población.

La morbilidad, registrada por consulta externa, según egresos hospitalarios de la ESE Hospital Regional “La Candelaria”, de los habitantes del municipio determina que los grupos que más consultaron fueron las edades entre 15 a 44 años con el 49.3% y el de menores de cinco años con el 17%; indica además que la primera causa de morbilidad, es la enfermedad de los dientes y su estructura de sostén, como segunda, las enfermedades respiratorias agudas con 2.851 consultas, de las cuales el 60% corresponde a menores de cinco años. Otras causas de consulta son las diarreas y enteritis, de las cuales el 80% son en menores de cinco años. Continúan las enfermedades hipertensas de las cuales el 70% se presenta en personas mayores de 60 Años; el 19% de la hipertensión en el grupo de edades entre 15 a 44 años.

Las laceraciones y heridas también forman parte de las primeras causas de consulta debido al fenómeno de desplazamiento y violencia generado por los conflictos armados en los departamentos vecinos, que repercuten en nuestro municipio.

Por otro lado, es importante resaltar que el municipio está clasificado entre los de alto riesgo para la transmisión de dengue, fiebre amarilla, malaria, enfermedad de chagas y encefalitis equina venezolana, por cuanto existen tanto en la cabecera como en la zona rural presencia de los vectores de transmisión de estas enfermedades, también los factores climáticos inciden, tales como, la humedad relativa, la pluviosidad, las inundaciones, la presencia de criaderos naturales en las ciénagas de Palomeque, Bohorquez, Chilloa y Zapatosa y criaderos artificiales como charcas, pozas tanques elevados y albercas, en donde se han recolectado tanto anopheles como aedes aegyti, los cuales han sido enviados, estudiados y clasificados; se ha establecido que sí existe el riesgo de las enfermedades, porque además de existir el vector, este se complementa con la movilización de los asentamientos humanos debido a la violencia y las migraciones, de áreas endémicas como el sur de Bolívar y Cesar, por lo cual ha sido reconocido como foco endémico epidémico demostrable al ser reportados durante el año 1999 siete casos de malaria procedentes del sur de Bolívar, con parásitos circulantes del

^k Trespalacios, Celmira. Documento, Plan de Atención Básica El Banco 2000.

^k Ibídem.

plasmodium vivax y falciparum. Además, se presentaron según laboratorios 51 casos de dengue clásico y uno de dengue hemorrágico.

1.1.4.9. PLANEACIÓN DEL DESARROLLO ECONÓMICO.

La primera iniciativa formal de planeación de desarrollo económico municipal por parte del sector público, se puede ubicar en 1989, año en el cual, a pesar de que aun no se había formalizado la obligatoriedad de los planes de desarrollo con la Ley 152 de 1994, se elaboró un Plan de Desarrollo en convenio con el CORPES, en el cual se efectuó un diagnóstico del aparato productivo y se plantearon unas directrices que, principalmente, apuntaban al incremento de la producción mediante el impulso de la participación comunitaria (creación de microempresas).

Los archivos documentales indican que hasta entonces las líneas de acción estatal no habían ido más allá de las funciones obvias exigidas por la misma presencia institucional. El último Plan de Desarrollo, 1998-2000, planteó como objetivo de desarrollo económico “*impulsar los sectores estratégicos con características de ventaja comparativa identificadas y crear ventajas competitivas respecto a la región*”. Esta directriz apunta a la construcción de la siguiente imagen objetivo de El Banco:

“Hacia el Largo plazo: *Región ambiental de sostenibilidad productiva.*

Hacia el mediano y corto plazo: *Centro comercial, pesquero, agropecuario y proveedor de servicios de la Depresión Momposina”*

Se puede observar, como la planeación del desarrollo económico varió desde un modelo de impulso de la oferta hacia uno de sostenibilidad. Mientras en el primero lo importante era crear e incrementar la producción del sector secundario, en el segundo se apunta hacia la conservación de la base productiva natural y la vinculación de la iniciativa empresarial al sector terciario. No obstante, la realidad es que ha sido difícil plasmar en la vida económica del municipio los modelos de desarrollo propuestos en los instrumentos de planeación. Los planes de inversiones y los respectivos presupuestos anuales presentan inconsistencias de tipo técnico (en las fases de elaboración y ejecución²⁵) y estructural (por la falta de financiación de la gestión administrativa atinente al desarrollo de los programas de desarrollo económico planteados²⁶). Además de lo anterior, aparte del control estatal sobre el cumplimiento de las destinaciones de las partidas del nivel central, no existe ningún tipo de seguimiento y evaluación a los planes de desarrollo donde se refleje la incidencia de las políticas del sector público sobre el sector productivo.

El papel económico del sector privado ha variado entre un deficiente desempeño en el sector terciario, impulsado más que todo por la indiscutible ventaja comparativa que significa la posición geográfica del municipio, y entre los ciclos de sobre oferta del sector primario

²⁵ El Hueco Fiscal de 1998, Secretaría de Planeación Municipal.

²⁶ Ver sección “la capacidad de gestión de la administración pública en el proceso de ordenamiento territorial”.

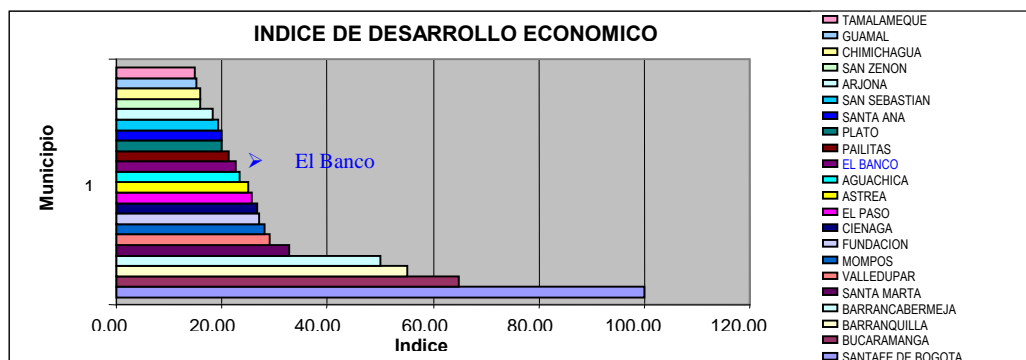
impulsados por fenómenos naturales. Una de las debilidades es la inexistencia de una política de seguimiento y análisis del comportamiento económico de los gremios económicos del municipio. Pero en sectores como el comercio, que se supone operan como jalonadores de la demanda agregada del municipio, no se aprecian, al menos físicamente, incrementos significativos en la formación bruta de capital fijo que indiquen un crecimiento sostenido de las actividades económicas. Sólo el subsector de servicios bancarios muestra físicamente un mejoramiento en esta variable, por las inversiones realizadas en tecnología así como un tenue remezón del subsector de la agroindustria.

En síntesis, en la dinámica de desarrollo del territorio municipal el gremio del sector privado no ha asumido el papel de impulsor de una estrategia identificable de desarrollo económico y las políticas del sector público, aunque se han elaborado planes acordes a las posibilidades del municipio, tal vez carecieron de mecanismos de seguimiento y evaluación que garantizaran su implementación.

1.1.4.10. EL CONTEXTO ECONÓMICO MUNICIPAL.

Para tener una estimación aproximada del nivel de desarrollo económico alcanzado por el municipio utilizamos el Índice De Desarrollo Económico²⁷ (IDE), el cual integra parámetros referentes a la disponibilidad y cualificación de la mano de obra municipal, nivel de inversión pública, flujos del sector financiero y nivel de competitividad del agro; y permite, en términos generales, establecer la competitividad relativa del municipio en el contexto nacional y regional.

CUADRO N° 13
INDICE DE DESARROLLO ECONÓMICO RELATIVO



Fuente: Fundación Social.

La clasificación general en términos del índice de desarrollo económico (Cuadro 13) muestra a El Banco en un nivel medio, por encima de los centros locales limítrofes e intermedios, pero superando sólo a Plato entre los centros subregionales mayores. Llama poderosamente la atención el hecho de estar calificado por debajo de algunos centros locales como Astrea y El Paso, potenciales competidores en el largo plazo.

²⁷ El IDE es parte integrante del Índice de Tamaño Funcional (ITF).

A continuación se clasifica en forma decreciente el desempeño económico de cada municipio de acuerdo con cada uno de los componentes del IDE como son los flujos registrados por el sector financiero, la caracterización del empleo municipal, los niveles de inversión e indicadores de eficiencia del sector público y su relación con los indicadores sociales, la competitividad del sector agropecuario y el desarrollo de las respectivas redes urbanas industriales²⁸.

1.1.4.11. FLUJOS DEL SECTOR FINANCIERO.

Se toman como factores de competitividad prioritarios el número de entidades financieras por municipio, el volumen de captaciones en 1999 y la tasa anual de crecimiento de captaciones, indicadores respectivos de la oferta de servicios financieros en el municipio y de la generación de liquidez en las economías locales. También, y asumiendo niveles de cartera vencida dentro del promedio nacional, se analizan los niveles de colocación de créditos, como variable del impulso de la actividad productiva municipal (ver tabla 3).

TABLA N° 3
FLUJOS DEL SECTOR FINANCIERO

CIUDAD	NO ENTID. FINANC.	CAPTAC. DIC.1996*	CAPTAC. PROMEDIO	TASA ANUAL CREC.CAPT. %	SALDO CART. A DIC. %*	CARTERA PROMEDIO	TASA ANUAL CREC.CART. %
VALLEDUPAR	27	116.229	70.728	223,57	161.661	95.158	40,61
AGUACHICA	7	13.844	7.848	176,02	20.631	14.222	18,34
CIÉNAGA	4	16.531	9.335	138,09	12.905	6.115	50,87
EL BANCO	3	9.552	4.473	139,86	9.872	4.518	47,47
MOMPÓX	3	8.413	4.822	174,06	11.272	6.627	32,69
PLATO	3	7.748	3.963	129,02	9.869	6.640	24,09
PAILITAS	2	2.518	1.497	170,48	3.825	2.536	27,56
ASTREA	1	590	348		1.095	695	79,5
TAMALAMEQUE	1	362	240	90,82	1.532	689	23,64
GUAMAL	1	1.109	544	85,59	1.188	855	8,6
CHIMICHAGUA	1	605	442	59,72	510	606	-8,44

* = En Millones de Pesos.

Fuentes: Fundación Social, Estudio Municipios y Regiones de Colombia, 1997-Superintendencia Bancaria.

Hay que tener en cuenta que la muestra de centros poblados examinada presenta una baja concentración de oficinas financieras, respecto a los promedios nacionales. Valledupar y Aguachica, presentan el mas alto número y variedad de entidades bancarias además de corporaciones de ahorro y vivienda, entidades cooperativas, corporaciones financieras y otro tipo de servicios financieros. De ahí hacia abajo, incluso en El Banco, sólo se observa la presencia de entidades bancarias.

²⁸ Para establecer parámetros de comparación más válidos reducimos la muestra a aquellos municipios con más vínculos sociales y económicos con El Banco. Entre los centros regionales intermedios seleccionamos a Valledupar por poseer éste una estructura económica y social más similar a la de El Banco (comercio, servicios, ganadería, y agricultura) que, por ejemplo, Santa Marta.

De acuerdo con los parámetros de competitividad supuestos, vemos como El Banco se ubica en un término medio - alto, bastante competitivo en el ámbito subregional y de liderazgo definido en el ámbito local, con cifras muy por encima de los centros locales limítrofes y con una muy aceptable tasa de crecimiento, tanto de captaciones como de cartera, respecto al contexto examinado. Esta apreciación la ratifica el volumen de captaciones y cartera registrado, que dan la idea de consolidación de liquidez del sector real municipal.

El Banco es el único entre los centros examinados que presenta equilibrio en la relación entre el nivel de captación y el de colocación de cartera neta²⁹. Es decir que el municipio satisface todas sus necesidades de financiamiento con los recursos captados localmente, siendo significativas ambas variables. Todos los demás centros, y específicamente los limítrofes, presentan situación deficitaria: el nivel de captaciones son menor al de colocaciones y el aparato productivo demanda al sector financiero más recursos de los que les genera. Esta situación puede deberse a incrementos en las actividades productivas de estos municipios y para cubrir estos requerimientos las entidades financieras trasladan excedentes generados en otros municipios. No obstante, tampoco es un indicador obvio de crecimiento económico pero si es cierto que el escenario ideal es generar situación de superávit y El Banco está más próximo a ella que los demás centros.

No obstante, de mantenerse la actual tasa de crecimiento de captaciones de Mompox respecto a la de El Banco, en el corto plazo el primero podría superar el volumen de captaciones del último, además de que en la actualidad mantiene un mayor volumen de colocación de cartera (variable de impulso al aparato productivo local), equilibrando la relación de ésta con el nivel de captaciones. Las entidades financieras de Mompox y de El Banco compiten por el manejo de los recursos públicos de los centros locales de la subregión. Los ubicados hacia el sector del Brazo de Loba se han desplazado últimamente hacia las entidades de Mompox, buscando la ruta hacia las capitales departamentales y por la mejoría en las carreteras.

Sin embargo, en este subsector es tal vez donde regionalmente el municipio presenta un mejor desempeño, pero con niveles de crecimiento inferiores a competidores como Mompox. Las cifras son claros indicadores del potencial del sector servicios ofrecido por el municipio y la capacidad de respuesta de la demanda a las inversiones realizadas en los últimos años.

1.1.4.12. CARACTERIZACIÓN DEL EMPLEO MUNICIPAL

La vinculación formal al mercado de trabajo (obrero empleado y patrón empleado) indica el nivel relativo de estabilidad de la mano de obra y de consolidación de la especialización económica municipal. En el ámbito nacional, los centros con más alto porcentaje de fuerza de trabajo vinculada al sector formal se encuentran en la zona andina y, en el nivel regional, en la metrópolis regional Barranquilla. La muestra de centros examinada presenta una baja competitividad en este sentido respecto al nivel nacional. Ciénaga, que encabeza la clasificación local, está calificado respecto al nivel nacional en un nivel BAJO (ver tabla 4).

²⁹ Sólo el 4% de los municipios del país presentan esta situación relativamente favorable. Fundación Social.

TABLA N° 4
CARACTERIZACIÓN DEL EMPLEO MUNICIPAL

CIUDAD	Condición de actividad económica					Empleo Formal	Impulso al Empleo Formal Urbano	PEA (% Pob. Total)	Tasa Desempleo	Tasa de Ocupac.
	Obrero emplea	Patrón emplea	Cuenta Propia	Empleo Domes	Trabaj. Fam. Sin Rem.					
CIÉNAGA	47%	6%	20%	3%	2%	70%	53,0%	48%	8,0%	44%
AGUACHICA	51%	9%	26%	4%	2%	67%	80,9%	46%	6,3%	43%
VALLEDUPAR	53%	8%	24%	7%	2%	66%	85,9%	47%	6,7%	44%
ASTREA	46%	6%	28%	6%	3%	60%	33,2%	47%	3,9%	45%
MOMPÓS	48%	6%	31%	5%	2%	60%	58,8%	46%	4,6%	44%
PAILITAS	46%	8%	32%	5%	4%	59%	69,9%	49%	3,1%	47%
GUAMAL	38%	4%	33%	5%	5%	53%	35,8%	39%	5,7%	37%
TAMALAMEQUE	39%	5%	39%	2%	5%	52%	32,8%	42%	3,8%	40%
PLATO	34%	7%	38%	6%	3%	48%	66,0%	47%	5,5%	44%
EL BANCO	31%	6%	37%	6%	3%	46%	74,2%	48%	3,5%	47%
CHIMICHAGUA	31%	4%	38%	4%	3%	45%	36,6%	43%	3,7%	42%

Fuente: Dane, Censo 1993. Fundación Social.

El Banco presenta uno de los más bajos porcentajes en la generación de empleo formal total, superando sólo al centro local limítrofe Chimichagua, lo cual puede señalar la nula capacidad de generación de empleo del aparato productivo local y del muy preocupante nivel de competitividad de éste frente a los demás centros competidores. Efectivamente el 54% de la fuerza de trabajo municipal.³⁰ Se concentra en actividades informales (trabajo por cuenta propia, empleo doméstico y trabajadores familiares sin remuneración) donde la mayor parte, el 45%, se desempeña por cuenta propia. Dentro de las actividades del sector informal, la pesca es el principal generador de empleo, tanto en el sector rural como en el sector urbano aunque, mientras en el primero este empleo tiene un carácter más permanente, en el segundo se concentra en los meses de alta producción (noviembre, diciembre, enero y junio) desviándose durante el resto del año a otras actividades (carácter de subempleo). Las actividades en este campo se limitan a la captura y a la comercialización.

Si revisamos el impulso al empleo formal en el casco urbano, El Banco se clasifica en el nivel *MUY ALTO*, superando a todos los centros locales y subregionales intermedios y colocándose al mismo nivel de los centros subregionales mayores. O sea que el alto porcentaje dedicado al sector informal estaría concentrado en la zona rural, sobre todo en actividades de explotación de los recursos naturales. Vale la pena anotar en este punto que la especialización urbana se desarrolla al nivel de microempresas (menos de diez empleados). Ello indica que El Banco presenta un alto nivel de competitividad del aparato productivo en la generación de empleo urbano³¹, característica única y atípica entre los centros locales limítrofes y al nivel de los centros poblados de mayor desarrollo. La zona urbana es el área que concentra el mercado de mano de obra potencial.

³⁰ Es el cociente de la sumatoria de las actividades informales entre la muestra examinada (46/83), excluyendo el 17% que no registró información.

³¹ Esta hipótesis coincide con el indicador de hogares dependientes de la tierra examinado en el análisis del sector agropecuario que refleja igualmente una concentración de actividades económicas en el área urbana.

Globalmente, se nota que la tasa de desempleo es mayor en aquellos centros donde predomina el empleo formal, debido al desempleo flotante que se genera en este sector y que es poco común en el sector informal. No obstante, la tasa de desempleo de El Banco es relativamente baja, comparada con los centros subregionales mayores equivalentes (Ciénaga y Aguachica)³².

La diferencia existente entre el impulso al empleo formal entre la zona urbana y el total, es decir el alto nivel de informalidad del empleo rural, ratifica también la hipótesis de predominio en la zona rural de El Banco de unidades productivas domésticas, es decir aquellas que utilizan mano de obra familiar sin remuneración (ver zonas de producción componente rural). El predominio de estas formas de administración frena el paso posterior que es la formación del complejo agroindustrial³³. Un ejemplo del desarrollo de este modelo es la relación equivalente entre las cifras de impulso al empleo urbano y rural en Aguachica y Valledupar, donde se desarrollaron cadenas productivas que enlazaban al sector primario con el sector secundario, implementando formas de administración más avanzadas y generando mejoras ostensibles para todos los factores (ver las implicaciones sobre el factor tierra en el análisis de competitividad del sector agropecuario).

La prevalencia de actividades informales podría en un momento dado implicar la existencia de desempleo abierto, disfrazado o subempleo; categorías inicialmente definidas como la sala de espera de empleos del sector formal. Esta tesis tiende a ser revaluada al involucrar algunas concepciones de los procesos de urbanización, a partir de los cuales el sector informal surgiría como un nuevo sector tradicional, que lo es en términos de ingreso y productividad, y que es el mecanismo a través del cual procuran subsistir los migrantes que no encuentran empleo en el área organizada del mercado laboral.³⁴ Para llegar a una conclusión de lo anterior necesariamente se debe considerar si el tipo de relación existente entre los sectores formal (impuesto por la necesidad de acumular capital) e informal (impuesto por la necesidad de supervivencia de una fuerza de trabajo numerosa), es de competencia o de complementariedad³⁵, para efecto de predefinir la evolución de la economía local³⁶.

1.1.4.13. NIVEL DE INVERSIÓN PÚBLICA Y CONDICIONES DE VIDA

El gasto público per cápita ejecutado en 1995 (gasto público/número de habitantes) nos permite identificar los niveles relativos de redistribución del ingreso y la capacidad de gestión del sector público como proveedor de infraestructura básica y desarrollo social entre la muestra de municipios examinados. Este indicador es encabezado por Pailitas, no obstante presentar uno de los más bajos valores nominales de inversión³⁷. El Banco presenta un nivel relativamente

³² No profundizaremos en el análisis del desempleo por la falencia de información municipal en esta variable. Las tasas referidas anotadas, bastante positivas, corresponden a 1993. Actualmente en el 2000 la tasa de desempleo ronda el 21%. El objetivo de esta sección es analizar la composición y competitividad de la mano de obra.

³³ Este tipo de categorizaciones permite captar las múltiples formas de organización micro económica rural para efecto de determinar dinámicas de cambio en el desarrollo económico y por ende en la organización espacial territorial. Para ello se identifican cuatro formas básicas de producción rural: Las unidades productivas domésticas, las empresas individuales, las firmas familiares y las corporaciones administradas; las cuales, secuencialmente, preceden a la formación del complejo agroindustrial (proceso que reforma y reestructura la economía rural). Cambio económico y desarrollo regional, Helmsing 1990.

³⁴ Helmsing A. H. J.. Cambio económico y desarrollo regional. Pág. 64. CIDER. 1990.

³⁵ Milton Santos, 1977.

³⁶ Ver aspectos económicos del componente urbano.

³⁷ Este valor no aparece reseñado en la tabla. Bibliografía: Banco de la República.

mediano respecto a los presentados en este contexto. Involucramos en este análisis los indicadores de desarrollo social ICV³⁸, el SEN³⁹ y el VEINTIL⁴⁰ (ver tabla 5).

TABLA N° 5
INDICADORES DEL SECTOR PÚBLICO 1995 Y CONDICIONES DE VIDA.

CIUDAD	Inv. Pública Percápita	Índice ICV	Índice SEN	Índice VEINTIL	Nivel VEINTIL	Eficiencia Gasto	No Func. * 1000 hab.	Esfuerzo Fiscal	Dependencia Financiera
PAILITAS	\$ 26.451	51	0	8	Medio B	37,5	2,5	7,6	63%
PLATO	\$ 82.508	48	0	8	Medio B	31,3	5,2	2,5	62%
ASTREA	\$ 70.886	40	0	3	Bajo	51,7	1,0	0,9	82%
TAMALAMEQUE	\$ 68.466	38	0	3	Bajo	35,6	2,4	1,9	82%
EL BANCO	\$ 64.344	52	0	9	Medio	63	1,1	10,1	90%
AGUACHICA	\$ 50.724	60	0	13	Medio A	70,7	1,1	36,1	66%
GUAMAL	\$ 48.010	42	0	4	Bajo	43,7	0,6	1,4	99%
VALLEDUPAR	\$ 45.977	70	0	17	Alto	77,2	2,0	36,1	52%
MOMPÓX	\$ 39.959	59	0	12	Medio	77,2	1,0	3,3	71%
CIÉNAGA	\$ 37.155	57	0	13	Medio A	90,1	1,5	10,9	69%
CHIMICHAGUA	\$ 36.540	39	0	3	Bajo	72,6	0,8	1,2	80%
MARGARITA		41	0	1	Bajo	197,2	1,5	2,1	96%
SN MARTIN DE LOBA		38	1	2	Bajo	54,9	0,7	1,3	91%

Fuente: Fundación Social. Banco de la República. Secretaría De Hacienda

(*) = Medio B: Medio Bajo. Medio A: Medio Alto.

Se nota que la clasificación con base en el gasto percápita no concuerda con la establecida por los índices de desarrollo social. Los municipios de la parte media de la tabla (El Banco, Valledupar, Mompox, Aguachica y Ciénaga), presentan el más alto ICV y el más alto VEINTIL pero una baja inversión percápita. Ello puede indicar que en estos municipios la inversión pública no ha sido determinante en su desarrollo socioeconómico (o se han desarrollado pese a ella) y que en aquellos con alta inversión percápita y bajo ICV (Astrea, Tamalameque, Plato y Pailitas), el nivel de inversión pública no ha incidido positivamente en la redistribución del ingreso. Chimichagua presenta deficiencias en ambos grupos de indicadores, los municipios del centro de Bolívar presentan un muy bajo VEINTIL y, específicamente, San Martín de Loba es el único con nivel crítico del índice SEN. El Banco se ubica en un término MEDIO respecto a ambos grupos de indicadores.

Los municipios con mayor gasto percápita (Pailitas y Plato) son los que presentan una mayor eficiencia en su gasto (gasto de funcionamiento / gasto de inversión) y en este sentido Ciénaga y Margarita presentan cifras bastante preocupantes, siendo que para este último el gasto de funcionamiento equivale al doble del gasto ejecutado en inversión. Respecto a la composición del gasto de funcionamiento se nota como los municipios con mayor eficiencia del gasto registran a su vez mayor burocracia. Es decir en éstos el gasto de funcionamiento se intensifica

³⁸ ICV, Índice de Condiciones de Vida: Indicador elaborado por la Misión Social del DNP con base en el censo DANE 1993 que indica las condiciones de vida de la población respecto a ingresos, nivel de educación alcanzado y potencial de desarrollo socioeconómico.

³⁹ Índice que integra desigualdad y nivel de pobreza de la población. Varía entre 0 y 1, donde 1 es la peor situación.

⁴⁰ El VEINTIL es un indicador elaborado por la Misión Social el cual integra el ICV, la desigualdad y porcentaje de pobres (índice SEN municipal) y el número de hogares del municipio.

en los servicios personales. Es posible que los municipios de la parte media de la tabla con baja burocracia pero alto nivel de gasto de funcionamiento (eficiencia del gasto superior a 50) estén ejecutando éste último en la provisión de insumos o inversión en infraestructura operativa. En este último grupo se ubica El Banco. Valledupar y Aguachica presentan la capacidad financiera del sector público más competitiva, reflejada por el esfuerzo fiscal (ingresos tributarios/ingreso total) y la dependencia financiera (transferencias/ingreso total) y los municipios limítrofes con El Banco (especialmente Guamal) la menos competitiva. A pesar de que entre 1985 y 1995 el esfuerzo fiscal ha sido positivo y creciente⁴¹ y poseer una base tributaria potencial, El Banco presenta una muy alta dependencia financiera⁴² y una baja competitividad de su capacidad financiera frente a los demás centros subregionales mayores.

1.1.4.14. COMPETITIVIDAD DEL SECTOR AGROPECUARIO

En cuanto al nivel de especialización rural, El Banco se ubica en la parte media baja de la tabla, consolidando la hipótesis arrojada por la caracterización del empleo municipal, respecto a la especialización municipal en actividades económicas eminentemente urbanas (ver tabla 6).

TABLA N° 6
INDICADORES DEL SECTOR AGROPECUARIO

CIUDAD	N° Zona Geo económica	Hogar Vinculado Tierra (%)	N° Predios	Area (Has)	Valor Tierra*	Valor Prom. Predio+	Promed Predio (Ha)	UAF (Ha)	ICV Rural	UAF Tierra / Hogar++
GUAMAL	10	73%	3.467	52.300	6.875	1,9	15,1	12	30,6	1,7
TAMALAMEQUE	11	71%	1.255	58.073	7.151	5,6	46,3	29	29,3	1,1
CHIMICHAGUA	10	68%	2.400	123.675	10.216	4,2	51,5	39	29,3	1,0
ASTREA	5	63%	922	56.877	5.920	6,4	61,7	16	28,4	2,1
CIÉNAGA	15	57%	5.974	180.896	34.022	5,6	30,3	12	41,3	1,1
MOMPÓS	12	51%	2.688	62.618	4.893	1,8	23,3	16	43,5	1,0
PLATO	8	50%	3.413	260.540	44.578	13,0	76,3	13	30,5	4,7
EL BANCO	7	46%	2.310	64.939	7.237	3,1	28,1	15	28,8	1,1
PAILITAS	10	43%	984	52.551	6.089	6,1	53,4	27	25,8	1,6
AGUACHICA	7	34%	1.751	86.939	17.785	10,1	49,7	18	27,5	1,0
VALLEDUPAR	17	29%	5.894	488.624	68.409	11,6	82,9	26	40,1	1,2

(*) = En Millones de Pesos. (**) = En Hectáreas.

Fuente: Estudio Municipios y Regiones de Colombia, Fundación Social, 1997. Dane. Igac.

Dentro de las actividades agropecuarias la pesca constituye el renglón principal en la dinámica económica de El Banco, específicamente como fuente generadora de empleo⁴³ y de ingresos. En el contexto nacional, El Banco es uno de los más importantes centros de pesca en aguas continentales y en el contexto regional, el “Centro pesquero por excelencia”⁴⁴. Allí confluye el movimiento pesquero de uno de los sistemas de aguas lénticas más grandes del país, como son los complejos cenagosos de Zapatosa, Chilloa y el del sur de Bolívar (Ciénagas de Barco,

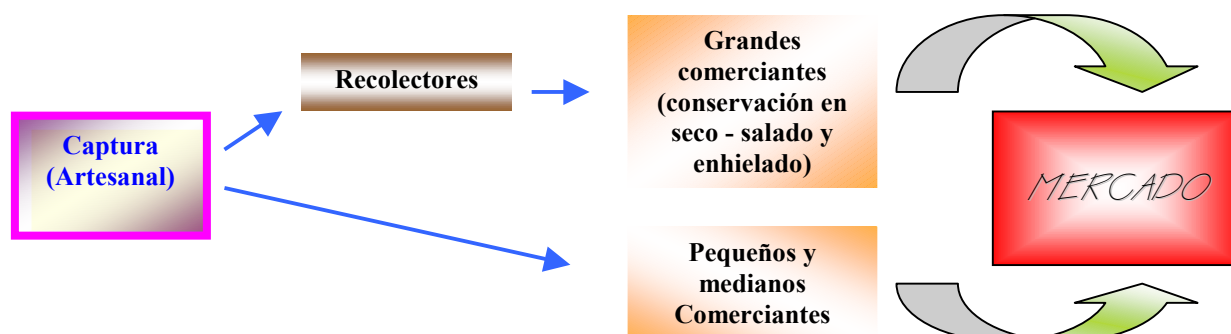
⁴¹ Fuente Secretaría de Hacienda Municipal.

⁴² Ver sección “la capacidad de gestión de la administración pública en el proceso de ordenamiento territorial.

⁴³ Ver caracterización del empleo municipal.

⁴⁴ Volumen de movilización pesquera 1994-1997= El Banco 63.5% , Magangué 35%, San Marcos 1% y Plato .5%. Fuente INPA.

Castañal, Chapetona, San Miguel, Caño La Victoria, y otras). Las actividades derivadas por el movimiento pesquero van desde la captura hasta el acopio y comercialización:



A través del acopio y de la comercialización pesquera, El Banco abarca el área de influencia de toda la depresión Momposina, desde la desembocadura del río Cauca (punta de Cartagena) hasta Simití, constituyéndose en el mayor centro de acopio pesquero de la subregión. Le siguen en orden de importancia Chimichagua y Tamalameque, los cuales aprovechan su ventaja comparativa en cuanto a cercanía a las vías que comunican con los principales mercados pero sin desarrollar los niveles de manejo de El Banco, cuyos centros de acopio terminan absorbiendo gran parte de la producción total. Los demás centros solamente se especializan en surtir los mercados locales. Santa fe de Bogotá es el principal demandante de la movilización pesquera comercializada desde El Banco, con el 88 % de la demanda total, Valledupar 4% y Barranquilla, Bucaramanga y otros centros se distribuyen el restante 8 %⁴⁵.

CUADRO N° 14
PRODUCCION PESQUERA
NIVELES DE MANEJO DE LOS PRINCIPALES CENTROS SUBREGIONALES (%)

ACTIVIDAD	EL BANCO	CHIMICHAGUA	TAMALAMEQUE	TOTAL
CAPTURA	50 %	35 %	15 %	100 %
ACOPIO Y COMERCIALIZACION	85 %	10 %	5 %	100 %
PUNTOS REFERENCIALES DE ACOPIO	El Trébol Belén El Banco	Saloa Sempegua Candelaria Chimichagua	Puerto La Perra.	

Fuente: INPA El Banco.

En definitiva, la vocación definida de El Banco no es la agropecuaria: menos de la mitad de los hogares del municipio (el 46%) dependen de actividades económicas asociadas al sector rural, sólo un poco por encima de los promedios de los demás centros subregionales mayores (ver tabla 4) cuya especialización, no obstante, obedece a diferentes causas dado que ellos si implementaron un modelo más ambicioso de desarrollo económico en la zona rural⁴⁶. No es

⁴⁵ Fuente: Movilización pesquera mayo, junio y julio de 1998. INPA.

⁴⁶ Nos referimos al modelo de desarrollo agrícola desarrollado en Aguachica, Ciénaga y Valledupar con base en el cultivo del algodón y del banano y su incidencia en el desarrollo progresivo de nuevas formas de administración rural, de unidades productivas domésticas hasta la formación del complejo agroindustrial. Este punto fue tocado también en la sección de competitividad de la mano de obra.

ese el caso de El Banco cuya dinámica económica no está asociada al sector rural. Lo anterior es corroborado por la variación en la composición de la población por áreas: La población urbana de El Banco pasó de representar el 46 % de la población total en 1973 al 65% actualmente.

Incluso el municipio presenta un relativo bajo valor promedio por hectárea, indicador de que las tierras no presentan la mejor aptitud para el desarrollo agropecuario. En este sentido la desventaja es compartida con los municipios ribereños del Magdalena y se puede intuir como causa de ello las características de las zonas físicas de estos municipios ante los factores de riesgos naturales, sobre todo climáticos. Podemos observar en la tabla que los centros subregionales equivalentes a El Banco, el centro local Astrea y el centro regional Valledupar ostentan un mayor valor promedio por hectárea, con una diferencia amplia por demás, indicador de mayores niveles de productividad del factor tierra que han alcanzado estos municipios. Como complemento, el valor promedio por hectárea presenta una relación directa respecto al tamaño promedio de predio por municipio, pareciera que la prevalencia de latifundios incide en el mayor valor de la tierra, situación existente en Plato, Valledupar, Aguachica y Astrea.

Curiosamente la tabla nos muestra que una mayor cantidad de hogares dependientes del sector agrario, que puede suponer una mayor demanda constante de tierra, no significa un mayor valor de la tierra, dato que puede enmarcarse en el análisis del párrafo precedente. En estos municipios los tipos de administración se limitan a unidades productivas domésticas, cuyo objetivo no va más allá de la supervivencia familiar. El mayor número de hogares dependientes de la tierra como Guamal, Tamalameque, Chimichagua y Astrea, tampoco implica necesariamente que sean grandes productores rurales frente a municipios con pocos hogares vinculados a la tierra como Valledupar, Ciénaga y Aguachica. Simplemente se ratifica que los segundos ya superaron las formas de administración familiar de los primeros.

Habría que elegir entonces entre dos hipótesis: el alto valor de la tierra en la región está determinado por la concentración de ésta en manos de unos pocos o por la capacidad de grandes productores rurales (firmas familiares y corporaciones administradas)⁴⁷ para incrementar su productividad. Nos inclinamos por la segunda pues, aunque las ventajas comparativas influyen, no existe duda que en el contexto examinado la generación de ventajas competitivas⁴⁸ por parte de los grandes productores rurales ha sido preponderante⁴⁹ y las diferencias saltarían a la vista al examinar los tipos de administración.

⁴⁷ Este tipo de categorizaciones permite captar las múltiples formas de organización micro económica rural para efecto de determinar dinámicas de cambio en el desarrollo económico y por ende en la organización espacial territorial. Para ello se identifican cuatro formas básicas de producción rural: Las unidades productivas domésticas, las empresas individuales, las firmas familiares y las corporaciones administradas; las cuales, secuencialmente, preceden a la formación del complejo agroindustrial (proceso que reforma y reestructura la economía rural). Helmsing 1990.

⁴⁸ Para este caso nos referimos sólo a las mejoras introducidas al factor tierra por efecto de la tecnología.

⁴⁹ A excepción de Astrea, los municipios con mayor valor promedio de predio han estado históricamente vinculados a macro políticas dirigidas a su producción agropecuaria. Son estos los casos de Valledupar y Aguachica con el algodón y Ciénaga en la producción bananera.

Llama la atención el rezago del ICV⁵⁰ rural de El Banco (29%) frente al ICV total municipal (62%). Es decir, las condiciones de vida de la mano de obra agropecuaria, considerando niveles de educación alcanzados, ingresos y potenciales de desarrollo socioeconómico de las personas, están muy por debajo de las ostentadas por la mano de obra urbana. El factor desequilibrante puede ser la política social del sector público⁵¹. Los demás centros, en cambio, no presentan un nivel de rezago tan grande entre los dos indicadores. Valledupar y Ciénaga presentan el mejor nivel e competitividad de la mano de obra rural, claro indicador de su relativamente exitoso modelo de producción agropecuario ya reseñado. Es ante estos dos centros que se tiene una clara desventaja competitiva al respecto por parte de El Banco.

El tamaño relativo de la Unidad Agrícola Familiar (UAF) nos permite identificar cual es la cantidad de tierra por sistema de producción, suficiente para sostener un colectivo familiar integrado en el sector productivo rural. Es decir, entre más pequeña la UAF podemos asumir una mayor productividad por hectárea, sustentada en características de ventaja comparativa respaldada principalmente por la oferta de recursos naturales. En este sentido la UAF de El Banco es de las más pequeñas del grupo de municipios examinados contrariando los supuestos de aptitud de la tierra, deducidos del análisis del valor de ésta y del análisis de aptitud agropecuaria (ver mapa 11 de aptitud agropecuaria). Es decir, debe ser reconsiderado el tamaño óptimo de la UAF para el municipio.

1.1.4.15. PERSPECTIVAS GENERALES DE DESARROLLO ECONÓMICO.

Los niveles de especialización económica del grupo examinado oscilan entre *Centros No Especializados* y *Centros De Servicios Diversificados* (figura 4). Los únicos centros de la región caribe con desarrollo de industria, clasificados para el caso como *Centros De Servicios Superiores*, son Barranquilla y Cartagena.

A excepción de los modelos de desarrollo con presencia de agroindustria implementados por Valledupar, Ciénaga y Aguachica, el grupo de centros examinados no ofrece relevancia en el nivel nacional en función de la consolidación del sector secundario. El impacto de ese tenue desarrollo de agroindustria reseñado fue examinado en la composición del empleo y en los efectos sobre el precio de la tierra. Fuera de éstos no se aprecian efectos de relevancia en las características espaciales de la muestra examinada.

Uno de los factores relativos para el desarrollo potencial de redes urbanas industriales en el grupo de municipios examinados lo constituye indudablemente la competitividad de la mano de obra urbana y la capacidad del sector público para proveer los bienes públicos necesarios.

⁵⁰ Índice de Condiciones de Vida: califica las condiciones de vida de la población considerando niveles de educación alcanzados, ingresos familiares y capacidad del entorno para satisfacer el desarrollo socioeconómico de las personas. El índice se califica en un rango de cero (el nivel más bajo) hasta 100 (el nivel más alto de condiciones de vida).

⁵¹ No obstante, la inversión pública per cápita, expuesta en el cuadro precedente, muestra que no existe relación entre ésta y el ICV rural de los municipios examinados. Valledupar y Ciénaga, los centros de mayor ICV rural, presentan baja inversión per cápita frente a El Banco. Es decir, en la zona el mejoramiento de la competitividad de la mano de obra rural tiene relación directa con modelos de desarrollo agropecuario impulsados por el sector privado.

Los movimientos poblacionales regionales y las características físicas de las actividades concluyen que la dinámica de la demanda estará concentrada en las áreas urbanas y que la zona rural seguirá operando sólo como mercado oferente.

El sector pesquero puede consolidarse como un generador de empleo formal. El municipio puede aprovechar su ventaja comparativa frente a los demás municipios en este campo, implementando estrategias que desarrollen procesos agroindustriales alrededor de la explotación pesquera fluvial. Los niveles de articulación son idóneos para experimentar en un campo hasta ahora inexplorado que requerirá, eso sí, de una alta inversión en investigación y tecnología.

El Plan de Desarrollo Nacional *Cambio para construir la paz* plantea la reactivación de la producción a través de las exportaciones y de la competitividad regional. De acuerdo con las bases del documento general⁵², en la costa caribe convergen de manera especial todas las estrategias del plan. Entre las estrategias propuestas para el sector empresarial se contempla la *regionalización de los instrumentos de apoyo a la actividad productiva* a través del cual se iniciará un proceso de descentralización de los servicios técnicos empresariales para estimular el desarrollo económico departamental, propiciando que las administraciones territoriales se conviertan en difusores de los mecanismos e instrumentos de apoyo a la actividad empresarial⁵³.

La subregión puede ser objeto de aplicación de la premisa de insertar el aparato productivo colombiano en la economía mundial dentro del proceso de globalización de la economía buscando, al mismo tiempo, que los empresarios puedan competir también en el mercado doméstico. La capacidad de los centros locales para aprovechar sus respectivas ventajas comparativas y crear las más convenientes ventajas competitivas en los sectores de mayor aptitud será determinante en su inclusión en la visión de desarrollo subregional.

Específicamente, para la subregión están contemplados proyectos en sectores que, como la minería, serían impulsores de otros sectores como el transporte férreo, carretable y fluvial que sin duda determinarán movimientos locales en el mediano plazo de variables tales como el empleo, la migración y en general desarrollo socioeconómico. Las externalidades positivas de este punto estarán guiadas por la competitividad de cada centro poblado para atraer los respectivos proyectos de inversión.

El Ecoturismo es un subsector económico no explotado y para el cual la subregión presenta aptitud y El Banco una excelente ubicación para desarrollarlo directamente y complementar su infraestructura comercial y de servicios que, por el capital y ventajas existentes, es indudablemente el subsector que debe jalonar la dinámica económica municipal y enfatizar su liderazgo subregional.

⁵² Cambio para construir la paz – Bases, DNP 1999.

⁵³ IBID

1.1.5. SITUACIÓN POLÍTICO ADMINISTRATIVA DE LA SUBREGIÓN

1.1.5.1. CONFLICTOS POR PRESTACIÓN DE SERVICIOS Y POLÍTICAS DE INTEGRACIÓN.

Históricamente El Banco ha venido cubriendo parte de la demanda de servicios en salud y educación de los municipios vecinos, sobre todo de sus zonas rurales. Municipios como Hatillo de Loba y El Peñón, que recién empiezan su vida como entidades territoriales independientes, y la mayoría de municipios limítrofes, carecen aún de la infraestructura física básica, e incluso del capital humano calificado, para cumplir completamente con sus funciones sociales y, en términos generales, existe una escasa capacidad de financiación o de gestión de los programas de inversión social. Además de la demanda cubierta por el nivel administrativo municipal, en El Banco históricamente han operado niveles de administración departamental, nacional o descentralizado con jurisdicción sobre la subregión. Es el caso de los servicios de notariado y registro, salud departamental, manejo ambiental y otros. Es en este nivel donde apenas se observa una integración subregional.

En cambio, los niveles de administración municipal se han mantenido al margen de la ejecución de líneas de acción para solucionar problemas de interés común con los municipios vecinos. En síntesis, los canales de comunicación e integración entre los municipios de la subregión tan sólo están unidos por las débiles líneas de las políticas de orden macro económico. No obstante, la identidad del municipio como proveedor de servicios a diferentes niveles es una potencialidad que debe ser reforzada de acuerdo a la visión territorial formulada. En este aspecto, el papel del estado, en todos sus niveles, deberá adaptarse a las necesidades.

A medida que en la subregión se vayan haciendo más complejas las relaciones sociales y de producción, por la densificación e intensificación de las actividades por área, se van a incrementar igualmente las externalidades⁵⁴ y los gobiernos locales deberán atender la provisión de bienes públicos para dirigirlos efectos de éstas. A medida que las unidades micro económicas locales, comiencen a desarrollar su especialización, la subregión va a requerir más bienes públicos y a medida que operen en una escala espacial mayor, van a requerir que estos estén disponibles a una escala espacial mayor. Es decir que las decisiones políticas, que son las que finalmente proveen los bienes públicos necesarios, ya no van a ser de carácter local sino que deberán operar a una escala regional, nacional e incluso internacional⁵⁵. Es decir, la función actual como prestador de servicios de nivel superior (nacional) de El Banco debe entrar a ser complementada por la de generador y ejecutor de políticas de nivel superior (nacionales). Una política de integración con el resto de la subregión exige que, en el mediano plazo, los municipios integrantes de la Depresión Momposina unifiquen y compatibilicen su infraestructura socioeconómica y física. El Banco deberá adelantarse a este futuro escenario, ejecutando líneas de acción que anticipen la integración con los municipios de la subregión, como por ejemplo la asociación para ejecutar proyectos que sirvan para solucionar problemas comunes.

⁵⁴ Son externalidades los efectos positivos o negativos ocasionados por una actividad sobre las demás actividades o sobre el entorno.

⁵⁵ Es este el caso de las políticas de consecución de recursos externos reembolsables o no reembolsables.

1.1.5.2. CAPACIDAD DE GESTIÓN DEL SECTOR PÚBLICO EN EL PROCESO DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL.

El sector público, además de la iniciativa de formulación del PBOT, tiene a su cargo la ejecución de líneas de acción específicas durante el proceso de implementación que incluyen el desarrollo de obras de infraestructura física y formación de capital humano y organizativo, las cuales al ser incluidas en los respectivos planes de desarrollo demandarán un flujo de recursos. Estos recursos dependen principalmente de la disponibilidad de ahorro corriente, de la capacidad de endeudamiento y de las transferencias del nivel nacional; principales alternativas de financiamiento de las líneas de acción a cargo del municipio, y cuyas variables examinamos en el cuadro 15 y en el posterior análisis.

CUADRO N° 15
VARIABLES FINANCIERAS DEL MUNICIPIO (en millones de pesos corrientes)

	<i>Variables</i>	<i>1997</i>	<i>1998</i>	<i>1999*</i>	<i>2000**</i>
Auto financiamiento	Ingresos legales para funcionamiento	902	811	725	372
	Gasto de Funcionamiento	2.244	1.983	2.100**	1.791
	Ahorro/Déficit Corriente (***)	(1.833)	(2.176)	(2.135)	(2.039)
Endeudamiento	Ahorro Operacional	1.597	557	2.257	2.812
	Saldo de la deuda	3.611	2.561	2.058	1.527
	Servicio de la deuda	1.268	2.150	1.212	957
	Indicador de solvencia (máx. 40%)		191%	31%	15%
	Indicador de sostenibilidad (máxima 80%)		85%	35%	28%
Otros	Participación del municipio en los Ingresos Corrientes de la Nación.	4.949	5.411	6.093	7.687

(**): Presupuestal para lo pertinente a ingresos y gastos.

(***): Incluyendo intereses de la deuda.

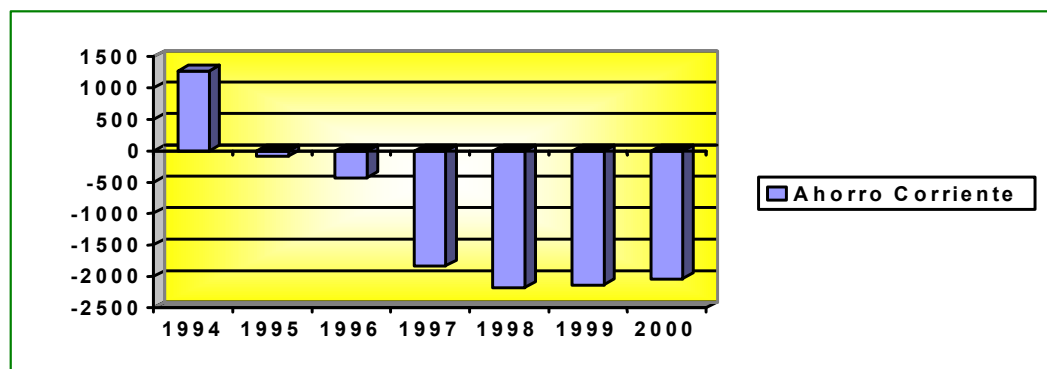
Fuente: Secretaría de Hacienda, Entidades Financieras, DNP.

1.1.5.2.1. AUTO FINANCIAMIENTO: EL DEFICIT CORRIENTE.

La sostenibilidad del desarrollo municipal está dado por la capacidad del sector público para autofinanciar los proyectos propuestos. Esta capacidad la determina la generación de ahorro corriente, definido como el remanente que queda al ente municipal luego de pagar sus gastos administrativos o de funcionamiento y los intereses de la deuda. Aunque legalmente el municipio cancela estos últimos con los recursos de PICN, en este esquema es asumido como un costo administrativo, teniendo en cuenta el análisis de autofinanciamiento, vital en términos de mediano y largo plazo.

GRAFICO N° 3
GENERACIÓN DE AHORRO / DÉFICIT CORRIENTE MUNICIPAL
(en millones de pesos corrientes)

Fuente: Banco de la República, Tesorería, Proyecciones.



El gráfico muestra como desde 1995 el municipio dejó de generar ahorro corriente entrando en un creciente déficit corriente que alcanzó su máximo valor en 1998, alimentado, entre otros, por los siguientes factores:

- La progresiva disminución, y desaparición a partir del 2000, del porcentaje de libre destinación de las transferencias por ingresos corrientes de la nación (el cual era utilizado para financiar gasto de funcionamiento).
- El insuficiente crecimiento de los ingresos propios del municipio.
- El progresivo aumento del gasto de funcionamiento.
- El inercial déficit presupuestal causado por el gasto de funcionamiento, lo cual indica el carácter estructural del problema. (Ver cuadro 15).

A partir de 1999 el déficit corriente empezó una etapa de decrecimiento impulsada por la disminución del gasto de funcionamiento (proyecto de reestructuración administrativa), pero cual sin embargo continúa desfinanciado para la vigencia 2000 (ver cuadro 15).

Las implicaciones del déficit corriente indicado en el cuadro variables financieras, no se limitan a lo reseñado en los estados de resultados. Los déficits corrientes anuales acumulados, reseñados en el gráfico 1, son el alimento principal del déficit fiscal⁵⁶ que, de acuerdo con el balance de 1998, ascendía a más de \$3.700 millones⁵⁷. En el balance municipal el déficit corriente se refleja en el amenazante rubro de cuentas contingentes en contra del municipio,

⁵⁶ El déficit fiscal es igual a la diferencia negativa entre el Activo Corriente y el Pasivo Corriente registrados en el balance.

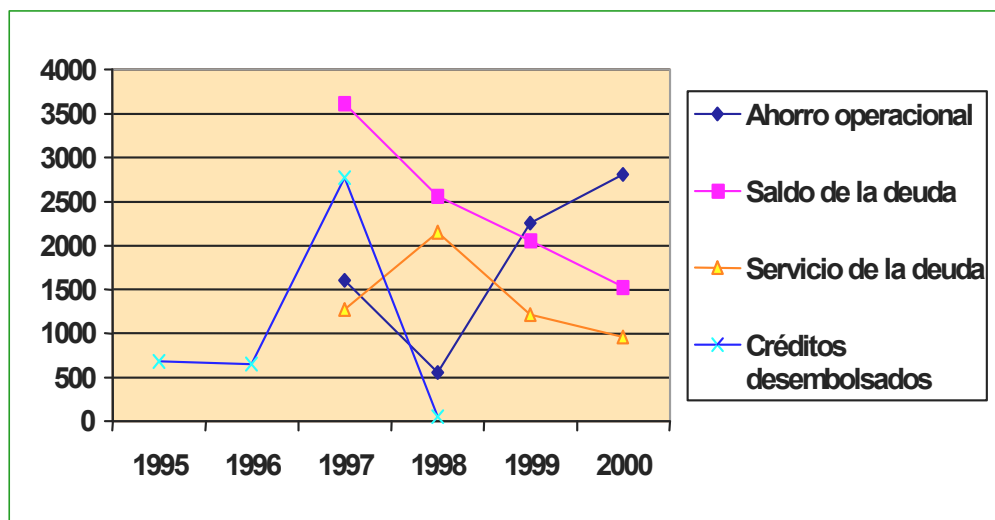
⁵⁷ "El Hueco Fiscal". Secretaría de Planeación Municipal. 1998.

las cuales sin embargo no han sido registradas en su totalidad⁵⁸ y cuya mora en su pago acarrea demandas judiciales con sobre costos y generación de iliquidez constante.

Hasta el momento el municipio no ha suscrito el convenio de desempeño⁵⁹ con entidad alguna que permita pensar que se esté implementando, o al menos pensando en la solución a este problema. Lo anterior trae como consecuencia que el ahorro corriente sea descartado como variable de financiamiento para implementar el PBOT, por lo menos en el mediano plazo. La implementación del PBOT no es auto financiable.

1.1.5.2.2. ENDEUDAMIENTO.

GRAFICO N° 4
VARIABLES DE ENDEUDAMIENTO (en millones de pesos)



Fuente. Entidades financieras, Secretaría de Hacienda Municipal, Cuadro 1.

Entre 1995 y 1997 se registró un flujo importante de recursos desde el sector financiero por valor de \$4.102 millones llegando incluso en 1997 a copar la capacidad de endeudamiento del municipio (ver gráfico 4 y cuadro 16).

De acuerdo con el gráfico, en el año de 1998 las variables financieras estuvieron en su peor momento: la pendiente del ahorro operacional se tornó negativa cayendo éste un 70 % (a causa del gasto de funcionamiento de 1997 y a los altos intereses del servicio de la deuda), el saldo de la deuda alcanzó su pico más alto por los créditos desembolsados en 1997 (76% del nuevo saldo) y el servicio de la deuda casi se duplicó respecto al año anterior.

⁵⁸ Por ejemplo, desde 1995 las cesantías para los educadores (gasto de inversión) dejaron de ser canceladas a los fondos de pensiones y los rubros presupuestales pertinentes no son afectados en las vigencias respectivas, agravando el problema de caja con la indisponibilidad presupuestal. El gasto en 1999 por concepto de la base prestacional los educadores ascendió a más de \$2.000 millones, lo cual nos puede indicar la magnitud de esta deuda acumulada. Si se accede a un crédito para cancelar estas obligaciones, el servicio de su deuda no podría ser pagado con transferencias de PICN sino con el inexistente ahorro corriente (Ley 358 /97). He ahí el problema.

⁵⁹ Los convenios de desempeño son programas de recorte de gasto de funcionamiento apoyados técnica y financieramente por entidades como el Ministerio de Hacienda, implementados inicialmente para apoyar a aquellos entes con deficientes indicadores de endeudamiento.

Por supuesto los niveles alcanzados por los indicadores de solvencia y sostenibilidad durante este crítico período frenaron el acceso a nuevos créditos (ver cuadro 14 y 16).

CUADRO N° 16
INDICADORES DE ENDEUDAMIENTO (en millones de pesos)

CONCEPTO		1998 Ajustado 1997* (1.16)	1999 Ajustado 1998*(1.15)	2000 Ajustado
A	INGRESOS CORRIENTES	4,230	6,527	7,328
	Ingresos tributarios		305	336
	Ingresos no tributarios específicos		121	133
	Regalías y compens. monetarias		142	156
	P.I.C.N.		5,958	6,702
B	TOTAL GASTOS	3,673	4,269	4,516
	Gastos de funcionamiento	2,603	2,281	2,289
	Inversión social	1,070	1,988	2,226
C	AHORRO OPERACIONAL (A-B)	557	2,257	2,812
	Intereses a pagar	1,065	709	426
	Indicador de solvencia (Intereses / Ahorro operacional)	191%	31%	15%
	Nivel del Indicador	<i>Semáforo Rojo</i>	<i>Semáforo Verde</i>	<i>Semáforo Verde</i>
	Saldo de la deuda (a enero 1)	3,611	2,275	2,058
	Indicador de sostenibilidad (Saldo deuda / Ingresos ctes.)	85%	35%	28%
	Nivel del indicador	<i>Semáforo Rojo</i>	<i>Semáforo Verde</i>	<i>Semáforo Verde</i>

Fuente: Informes, U.D.T. DNP, Tesorería.
Saldo deuda 1999 a septiembre 10.

No obstante, debido a que en 1998 se llegó a abonar el 37% del saldo de la deuda existente con las entidades financieras, al no desembolso de nuevos créditos, al freno en el crecimiento del gasto de funcionamiento y al incremento real de las transferencias de los ingresos corrientes de la nación, los indicadores de solvencia y sostenibilidad se recuperaron rápidamente a finales de 1998 (ver cuadro 16).

Volviendo al gráfico 4, observamos que mientras los numeradores de los indicadores (intereses del servicio de la deuda y saldo de la deuda) disminuían, sus denominadores (ahorro operacional e ingresos corrientes) crecían a tasas más que satisfactorias colocando las cifras rápidamente en la instancia del semáforo verde⁶⁰ (Ley 358/97) (ver cuadro 16).

⁶⁰“Informe Financiero 1999”. Secretaría de Planeación Municipal. Marzo de 1999.

CUADRO N° 17
CAPACIDAD LEGAL DE ENDEUDAMIENTO

VARIABLE	1999	2000 proyección
Indicador de Solvencia = i / AO		
Intereses disponibles de pago (IDP): IDP=(40% * AO)- i	\$193,998,670	\$698,504,207
Monto máximo a contratar (K): K= Intereses a pagar año / IDP	\$592,308,094	\$2,575,987,320
Indicador de sostenibilidad: SLD / YC		
Saldo disponible de pago: SDP = (80% * YC) - SLD	\$2,946,567,421	\$3,804,517,859
CUPO MAXIMO DE ENDEUDAMIENTO:	\$592,308,095	\$2,575,987,320

VARIABLES :

i: Intereses a pagar en la vigencia.
AO: Ahorro Operacional.
SDP: Saldo disponible de pago.
K : Capital o monto máximo a contratar
 Metodología: Equipo técnico PBOT.

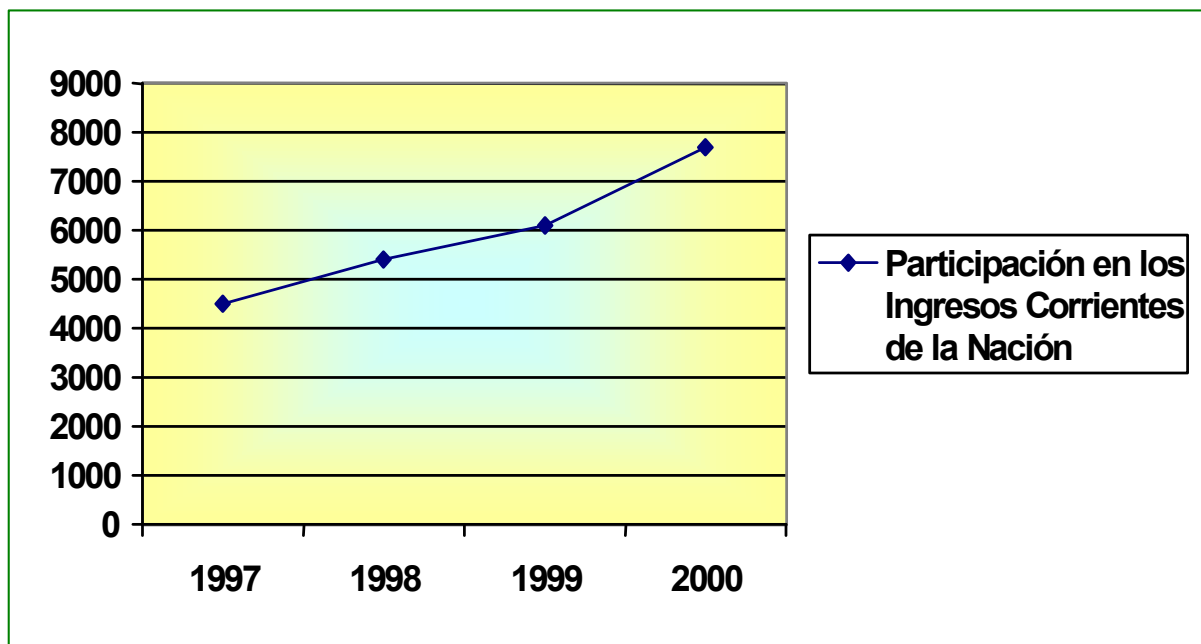
SLD: Saldo de la Deuda
IDP: Intereses disponibles de pago
YC: Ingresos corrientes
TASA DE INTERES: 1999 - 2000 = 26% EA + 4

De acuerdo con el cuadro 17, en el corto y mediano plazo, el crédito financiero es una atractiva fuente de liquidez como variable de financiamiento de obras de inversión municipal, con unos indicadores sanos y dentro de los márgenes establecidos por la ley y con una capacidad de endeudamiento para el año 2000 superior a los \$2.500 millones.

1.1.5.2.3. OTRAS FUENTES DE FINANCIAMIENTO

Las transferencias de la participación municipal en los ingresos corrientes de la nación (PICN) constituyen la principal fuente de financiamiento de los proyectos de inversión municipal. De acuerdo con el gráfico 5, entre 1997 y el 2000 casi se han duplicado y durante 1998 y 1999 constituyeron el 93% de los ingresos totales y el 100% de los recursos para inversión y financiación del servicio de la deuda.

GRAFICO N° 5
OTRAS FUENTES DE FINANCIAMIENTO (en millones de pesos)



Fuente: Secretaría de Hacienda. DNP.

Desde 1996 no se tiene acceso a recursos de cofinanciación y el creciente déficit fiscal departamental y nacional así como las recientes legislaciones al respecto hacen parecer remota esta posibilidad en el mediano plazo. Incluso en el corto plazo el municipio adolece de la estructura operativa básica para impulsar este tipo de proyectos u otros de análogos requisitos. Por ejemplo en la actualidad aún no está operando el banco de proyectos.

1.1.5.2.4. PERSPECTIVAS DE FINANCIACIÓN

Es por lo anterior que los recursos recurrentes en el corto plazo para implementar el PBOT son los recursos del crédito y las transferencias de PICN, No obstante el reciente recorte de más de \$500 millones de la PICN de 1999 es un campanazo de alerta para el municipio.

La generación de ahorro corriente depende en este momento del recorte del 70% del gasto de funcionamiento (\$1.200 millones) y del crecimiento de los recursos propios del municipio en un 50% real.

Indudablemente el municipio deberá fortalecer sus mecanismos de gestión de recursos alternos como son los recursos internacionales reembolsables o no reembolsables. En reunión de la Organización Mundial del Comercio a finales de 1999, llamó la atención las exigencias en materia de conservación ambiental a la hora de acceder a determinados mercados de exportación. Es sólo un ejemplo de una atractiva ventaja comparativa que puede brindar excelentes resultados en términos de recursos públicos o privados.

1.1.6. CLASIFICACIÓN GENERAL DE LOS SUELOS DEL MUNICIPIO

La Ley 388 de 1997 clasifica los suelos en: URBANOS, DE EXPANSIÓN URBANA Y RURALES; y al interior de estas clases podrán establecerse los Suelos de Protección, y en los rurales los Suelos Suburbanos. En el marco de lo anterior en el territorio municipal de El Banco Magdalena, se estableció la siguiente clasificación de los suelos, y espacializada en el mapa 18 de Uso General de los Suelos.

TABLA N° 7
CLASIFICACIÓN GENERAL DE LOS SUELOS.

USOS	AREA (Has)	%
SUELO URBANO	567,95	0.69
SUELO RURAL	55.870,67	68.14
SUELO SUBURBANO	293,63	0.36
SUELO RURAL SIN RESTRICCION AMBIENTAL	28.731,53	35.04
SUELO RURAL CON RESTRICCION AMBIENTAL	18.471,08	22.53
SUELO RURAL AREA DE PROTECCION	8.374,43	10.21
CIENAGAS	25.561,38	31.17
TOTALES	82.000,00	100.00

Fuente: IGAC - Equipo técnico PBOT.

1.1.6.1. SUELOS URBANOS.

Se clasifican como suelos urbanos el área delimitada por el acuerdo 003 de julio 10 de 1997, que establece el perímetro urbano de la cabecera municipal de El Banco, Las áreas del territorio municipal destinadas a usos urbanos, que cuenten con infraestructura vial y redes primarias de energía, acueducto y alcantarillado, posibilitándose su urbanización y edificación según el caso.

De acuerdo con lo anterior el municipio de El Banco Magdalena posee en su perímetro urbano una extensión de 567,9 hectáreas que equivale al 0,69 % del total de los suelos del territorio municipal (Ver mapa 18 de Uso general de los Suelos).

1.1.6.2. SUELOS RURALES

1.1.6.2.1. SUELOS RURALES SIN RESTRICCION AMBIENTAL.

Son los terrenos no aptos para el uso urbano, por razones de oportunidad, o por su destinación a usos agrícolas, ganaderos, forestales de explotación de recursos naturales y actividades análogas. Las áreas principales que se determinaron como suelos rurales sin restricción ambiental, corresponden al 35.04 % del territorio municipal y se muestran en el mapa de uso general de los suelos.

El Banco, Potencial Comercial y Pesquero de la Depresión Momposina

1.1.6.2.2. SUELOS RURALES CON RESTRICCIÓN AMBIENTAL.

Son los terrenos no aptos para el uso urbano, por razones de oportunidad, o por su destinación a usos agrícolas, ganaderos, forestales de explotación de recursos naturales y actividades análogas, pero con restricciones de carácter ambiental. Las áreas principales que se determinaron como suelos rurales sin restricción ambiental, corresponden al 22.53 % del territorio municipal y se muestran en el mapa de uso general de los suelos.

1.1.6.2.3. SUELOS RURALES DE PROTECCIÓN

Constituido por las zonas y áreas de terrenos localizados dentro de cualquiera de las anteriores clases, que por sus características geográficas, paisajísticas o ambientales, o por formar parte de las zonas de utilidad pública para la ubicación de infraestructuras para la provisión de servicios públicos domiciliarios o de las áreas de amenazas y riesgo no mitigable para la localización de asentamientos humanos, tiene restringida la posibilidad de urbanizarse.

Las áreas principales que se determinaron como suelos de protección, corresponden al 10.21 % del territorio municipal y son los playones de la costa de la ciénaga de Chilloa (corregimientos de San Roque y Los Negritos), los cerros de El Cabrito y Botillero, los playones de la ciénaga de Zapatosa (corregimiento de El Cerrito), dos áreas pequeñas del corregimiento de Hatillo de la Sabana y una pequeña área del corregimiento de El Cedro, que se muestran en el mapa de uso general de los suelos.

1.1.6.2.4. SUELOS SUBURBANOS

Áreas ubicadas dentro del suelo rural, en las que se mezclan los usos del suelo y las formas de vida del campo y la ciudad, que pueden ser objeto de desarrollo con restricciones de uso, de intensidad y de densidad. En el municipio de El Banco Magdalena, se observa este tipo de suelos en las cabeceras corregimentales, corresponden al 0.36 % del territorio municipal y en las cuales se deberá proyectar importante inversión para el desarrollo de actividades productivas en el mediano plazo (ver tabla 8 y gráfico 6).

TABLA N° 8
RELACIÓN DEL TERRITORIO Y SUPERFICIE DE CORREGIMIENTOS

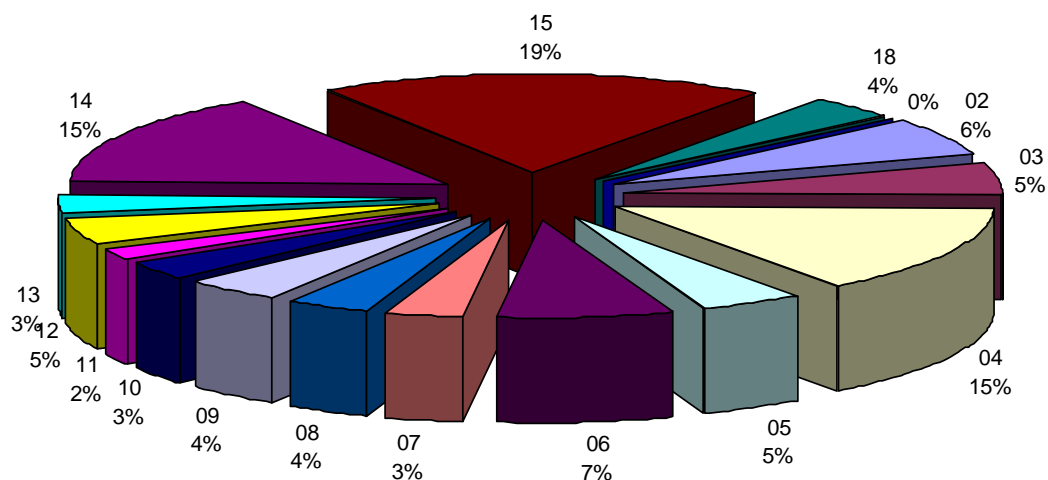
CODIGO IGAC	CORREGIMIENTOS	Has/SECTOR SUBURBANO	%
09	AGUAESTRADA	11.65	3.97
07	ALGARROBAL	9.95	3.40
03	BELEN	15.25	5.18
13	BOTILLERO	8.20	2.79
10	CANO DE PALMA	9.15	3.11
08	EL BARRANCO CHILLOA	10.37	3.53
	EL CEDRO	5.00	1.70

CODIGO IGAC	CORREGIMIENTOS	Has/SECTOR SUBURBANO	%
11	EL CERRITO	5.26	1.79
05	EL TREBOL	13.30	4.53
12	HATILLO DE LA SABANA	13.43	4.60
04	LOS NEGRITOS	42.21	14.37
14	SAN FELIPE EDUARDO	44.34	15.09
18	SAN JOSE	10.90	3.71
15	SAN ROQUE	55.68	18.98
06	MENCHIQUEJO	21.14	7.20
02	TAMALAMEQUITO	17.80	6.06
TOTAL		293.63	100.00

Fuente: IGAC El Banco Magdalena, 1999.

GRAFICO N° 6

Area Ocupada por los Corregimientos



El corregimiento con mayor extensión del municipio es San Roque con 55.68 Has en su sector suburbano, en el cual se encuentra el cruce en Ferry a la isla de Mompos, seguido por San Felipe Eduardo que ocupa 44.34 Has en su parte urbana.

Los Corregimientos de menor extensión suburbana son El Cedro, El Cerrito y Algarrobal con 5.00, 5.26 y 9.95 Hectáreas respectivamente, ubicados, el primero al norte del municipio, el segundo sobre la margen derecha de la carretera que de El Banco conduce a El Burro, y el tercero, en la costa Sur de la Ciénaga de Chilloa.

1.1.6.2.5. CIENAGAS

Constituido por los complejos cenagosos de Zapatosa y Chilloa, que por su riqueza ictiológica y sus características geográficas, paisajísticas y ambientales, son de gran valor por representar el principal renglón productivo del municipio, como es la pesca y contar con un potencial ecoturístico, el cual no ha sido explotado adecuadamente.

El complejo cenagoso de Zapatosa lo conforman las ciénagas de Zapatosa, Andrés Martínez, Inasika, Bartolazo, Benjumea, El Pajonal, Cantagallal, Cañafístula y Los Letreros, entre otras.

El complejo cenagoso de Chilloa está constituido por las ciénagas de Palomeque, Coroncoro, Tamalamequito, Rodeito, Terronal, Caimán, Garzal y Malpica, entre otras.

1.2. FORMULACION

1.2.1. OBJETIVOS Y ESTRATEGIAS GENERALES DEL PLAN

⇒ **OBJETIVO 1°:** Consolidar a El Banco Magdalena, en el corto y mediano plazo, como un Municipio Comercial y pesquero, aprovechando sus ventajas comparativas para liderar la integración subregional, con los sures de los departamentos de Bolívar, Cesar y Magdalena, en el nuevo modelo de desarrollo departamental y nacional.

➤ ESTRATEGIAS

- 1.1. Invertir en vías e infraestructura de servicios públicos.
- 1.2. Facilitar la presencia de entidades que fortalezcan la oferta de servicios.
- 1.3. Fomentar las formas de asociación entre los comerciantes, para fortalecer la economía.
- 1.4. Brindar información a los productores y comerciantes sobre la forma mas adecuada de ejercer sus actividades.
- 1.5. Fortalecimiento de la estructura operativa del sector comercial y de servicios.

1.2.2. CONSOLIDACIÓN DEL TERRITORIO

1.2.2.1. INTEGRACIÓN AL SISTEMA DE ARTICULACIÓN REGIONAL

Vital para la consolidación de la visión municipal es la ejecución del macroproyecto de la Troncal de la Depresión Momposina, incluido en el Plan Nacional de Desarrollo y el cual, aunado a proyectos sobre las vías complementarias municipales y regionales, influirá positivamente en las relaciones de intercambio con el interior, nororiente y noroccidente del país y con el resto de la región.

De esta manera se configuraría un nuevo corredor regional que complementaría al actual constituido por la Troncal del Caribe (Barranquilla - Bucaramanga) en los movimientos comerciales y turísticos desde y hacia el interior del país y los mercados externos.

1.2.2.2. INVERSIÓN EN INFRAESTRUCTURA PARA EL MEJORAMIENTO AMBIENTAL.

Al mismo tiempo que se ejecute la articulación con la región y el resto del país es menester atraer la inversión productiva, en el área de servicios y comercio en el corto plazo y agroindustrial e industrial en el largo plazo, construyendo ventajas competitivas mediante la ejecución de macroproyectos de manejo de residuos y desechos y la protección y mantenimiento de los bienes públicos.

La inversión en este tipo de proyectos atraerá la circulación del nuevo corredor regional, incrementará el número y bienestar de la población urbana y, por lo tanto, estimulará la inversión productiva en los nuevos sectores demandados.

Estos proyectos ejercerán un impacto directo en la conservación y mejoramiento de los sitios con potencial ecoturístico como ciénagas y sabanas así como en la adecuación de las zonas urbanas a los crecientes requerimientos de asistencia y complementariedad por parte de la inversión.

1.2.2.3. INTEGRACIÓN SUBREGIONAL.

Hasta aquí, la visión territorial demandará la ejecución de macroproyectos subregionales con el objetivo de solucionar problemas de interés común, con los grupos de municipios vecinos (Guamal, Chimichagua, Astrea, Tamalameque y Margarita y con los municipios ribereños del sur de Bolívar (El Peñón, Hatillo de Loba, San Martín de Loba y Barranco de Loba) y sur del Cesar (Pailitas).

Las obras a ejecutar ejercerán un impacto directo en la disminución del impacto ambiental y la aplicación de economías de escala⁶¹ en beneficio de todos los municipios.

Podemos mencionar entre estos macroproyectos el diseño y la pavimentación de las vías regionales El Banco – Guamal, El Banco – Chimichagua y El Banco – El Burro, ésta última se complementa con la terminación de la construcción del puente sobre el río Cesar.

De esta manera se aplicará la eficiente administración de los recursos tanto financieros como naturales configurando la estructura subregional básica para insertarse en la dinámica de desarrollo regional y nacional.

⁶¹ Se refiere a la máxima utilización de la capacidad instalada o maximización del uso de los factores productivos para cada uno de los proyectos.

1.2.3. PROGRAMAS Y PROYECTOS.

Existen obras prioritarias, indispensables para hacer realidad la VISIÓN TERRITORIAL consignada por la comunidad y para sentar la base sobre la cual los actores sociales desempeñarán sus roles en el proceso de desarrollo formulado en el presente Plan Básico de Ordenamiento Territorial. Los proyectos a mediano y largo plazo, con efectos estructurales, que permitirán localizar acciones necesarias para aprovechar las ventajas comparativas y mejorar la competitividad del territorio municipal respecto a la región⁶² son:

1.2.3.1. PROGRAMA DE ESPACIO PÚBLICO.

El espacio público es un componente que involucra el mejoramiento integral del nivel de vida de los habitantes además de ser un elemento complementario de los demás programas de desarrollo, sobre todo los dirigidos a las actividades productivas. Es menester devolver a la comunidad los bienes públicos ocupados ilegalmente por particulares y construir más elementos de espacio público en el municipio.

1.2.3.2. PROGRAMA DE CONSERVACION Y PROTECCION DE LOS RECURSOS NATURALES

Indudablemente el potencial de recursos naturales constituye una de las principales ventajas comparativas del municipio y posible fuente de ingresos, ya sea por su explotación o su conservación. La aplicación de las políticas de recursos naturales vigentes, tanto nacionales como internacionales, generará un efecto multiplicador sobre los demás programas y directamente sobre el bienestar de la población.

El macroproyecto dragado del río Magdalena en el sector comprendido entre la vereda Mata de Caña y el corregimiento de San Roque (Brazo de Mompox), propuesto como parte de la solución a los problemas de inundaciones en la ribera de los ríos, no garantizaría la solución al problema ya que al efectuarse el dragado, sólo en el sector de El Banco, el cauce variable del río tendería a recuperar y mantener su nivel general y la creciente sedimentación disminuiría dramáticamente la vida útil del proyecto. Para ser realmente efectivo, el proyecto debe ir acompañado de un manejo integral, no sólo del sector del cauce correspondiente a El Banco, sino de todo el río Magdalena, lo cual requiere un largo plazo y el concurso de entidades de diverso nivel. Por lo anterior, y a pesar de la urgencia del problema, se incluye este proyecto en el Componente General. No obstante, y como solución alternativa, se identificaron proyectos a corto plazo de protección y control de riberas y reubicación de asentamientos⁶³.

UR1 Conformación del Distrito de Manejo Integrado de Ciénagas y Ecosistemas Compartidos. Efectuadas las labores de protección y amortiguamiento de efectos secundarios, es vital iniciar un proceso de recuperación sobre los cuerpos de agua más

⁶² Acorde con el artículo 13 del Decreto 879 de 1998.

⁶³ Ver Componentes Urbano y Rural.

contaminados que son los adyacentes al casco urbano, con el fin de garantizar el equilibrio de los ecosistemas. Este tipo de proyecto es factible de financiar con recursos de carácter no reembolsable, tanto nacionales como internacionales.

- UR2 Proyecto Educativo de Civismo, Ambiente Sentido de Pertenencia hacia lo Nuestro.** Importante combinar la ejecución de obras físicas con la participación comunitaria alrededor de los proyectos, incentivándolos con actividades educativas que recalquen el beneficio que los Banqueños perciben de los recursos naturales propios de la región y la necesidad de su participación en las labores de control y vigilancia para el éxito de estos programas.
- UR3 Dragado del Río Magdalena Sector comprendido entre Mata de Caña y San Roque (Brazo de Mompos).** Este proyecto fue identificado como parte de la solución a los problemas de inundación en dos aspectos: el aumento de capacidad del cauce y la utilización del material dragado como relleno.

1.2.3.3. PROGRAMA DE SISTEMA VIAL

El papel de los sistemas de intercomunicación es vital en la ejecución del liderazgo subregional formulado. Aunque el sistema de carreteras existente es valioso para el municipio en términos de interconexión regional, se encuentran destapadas y expuestas al deterioro. El sistema de comunicación fluvial adolece de una organización centralizada. Para consolidar la visión territorial y aprovechar efectivamente su ubicación geográfica, El Banco Magdalena requiere consolidar el sistema de transporte municipal e incorporar su sistema de transporte a las líneas de articulación subregional, regional y nacional.

- UR4 Terminación del Puente sobre el Río Cesar en la vía El Banco – El Burro.** Este proyecto es prioritario para la integración subregional, regional y nacional, del municipio de El Banco Magdalena. Actualmente la construcción está suspendida y se requiere de gestión administrativa y voluntad política, para llevar a termino la construcción del puente, que buena falta hace a la subregión.
- UR5 Pavimentación Asfáltica de la Vía El Banco – Chimichagua.** Obra indispensable para articular al municipio con la troncal de la costa atlántica, el norte del Cesar y vincularlo ventajosamente al sistema vial Astrea - Guamal; así como para desarrollar el Ecoturismo hacia los complejos cenagosos de Chilloa y Zapatosa y mejorar las condiciones de transporte de los habitantes del norte y centro del municipio.
- UR6 Pavimentación Asfáltica de la Vía El Banco – El Burro.** Proyecto prioritario en la consolidación del liderazgo subregional ya que habilita al municipio como punto de contacto de la subregión hacia y desde los mercados del centro y oriente del país. De carácter estratégico para garantizar el desarrollo del subsector servicios.

- UR7 Pavimentación Asfáltica de la Vía El Banco – Guamal.** El mejoramiento de esta carretera es primordial para vincular a El Banco con los mercados y polos de desarrollo agropecuario del norte del Magdalena, centro de Bolívar y centro del Cesar, mejorar las condiciones de transporte de los habitantes del occidente del municipio en la zona rural.
- UR8 Construcción del Terminal Fluvial de Pasajeros.** Proyecto necesario para mejorar, sobre todo en términos de frecuencia e infraestructura, la prestación del servicio público de transporte con los centros poblados ubicados sobre las arterias fluviales; generando de esta manera una ventaja competitiva sobre los demás municipios y efectos multiplicadores en los demás sectores. Este proyecto se realizará en el mediano plazo (M.P)
- UR9 Construcción del Puente sobre el Brazo de Mompox en la Vía San Roque - Cantera.** Obra indispensable en el largo plazo para mantener la vinculación de El Banco a los mercados oferentes y demandantes del costado occidental del brazo de Mompox, los cuales serían atraídos hacia otros mercados por el mejoramiento y pavimentación programado de sus carretables. Esta zona es estratégica para El Banco en el sentido de ampliar su liderazgo regional en el sector servicios y comercio.
- UR10 Construcción de la Avenida Perimetral del Río, Carrera Primera entre calles 6 y 14.** Vital para mejorar el nivel de articulación de la zona urbana, como elemento de embellecimiento urbano y como elemento de protección de la ribera sobre el río Magdalena. Es una obra complementaria de los programas de desarrollo socioeconómico por cuanto estructurará una barrera física de protección de las amenazas naturales en el sector comercial y de las acciones de invasión ilegal de las riberas por parte de particulares y adicionará nuevos elementos al espacio público municipal.

1.2.3.4. PROGRAMA DE SANEAMIENTO BÁSICO Y SERVICIOS PÚBLICOS

Los proyectos en esta área son los que tal vez beneficiarán de manera más directa y al mayor número de personas en el municipio. Además de aumentar la calidad de vida es una obra complementaria para el éxito de los demás programas.

- UR11 Construcción del Plan Maestro de Acueducto y Alcantarillado.** Este proyecto puede considerarse el punto de partida para el desarrollo integral del municipio y a lo largo del diagnóstico las comunidades lo señalaron como una línea de acción prioritaria al nivel de todas las dimensiones. Además es vital por las proyecciones previstas de la tasa de crecimiento de la población por efecto de la inmigración impulsada por el mejoramiento de las condiciones de vida en el casco urbano municipal.
- UR12 Clausura del Actual Relleno Sanitario de la Sabana de las Flores.** Debido a que limita con la zona prevista para expansión urbana en el largo plazo y, por lo tanto, se

El Banco, Potencial Comercial y Pesquero de la Depresión Momposina

reduciría su vida útil es necesario efectuar la clausura del actual relleno sanitario que aún no está completamente terminado ni ha entrado en funcionamiento.

1.2.3.5. PROGRAMA DE EQUIPAMIENTO

Se requiere de equipamientos básicos que garanticen la satisfacción de las necesidades básicas y la adecuada cobertura de los programas sociales en todos los puntos del territorio municipal. Los proyectos identificados son los siguientes:

UR13 Adecuación, Dotación y Operación del Centro de Investigaciones y Estudios Ambientales La Florida. Este proyecto implica la adecuación de la actual estructura del centro recreacional ubicado a orillas de la ciénaga de Zapatosa para habilitarlo como un centro de estudios, documentación e investigación alrededor de los recursos naturales de la región; cuyos servicios estarían a la orden de los centros de educación superior, nacionales e internacionales, con programas en las áreas de los recursos naturales y de los centros de educación media y superior de la región que así lo requieran. Estas actividades estarían complementadas por actividades recreativas.

UR14 Construcción de Malecón Comercial Plaza Almotacen. Este proyecto es vital para mejorar los servicios y el comercio ofrecido en el municipio hacia la subregión ya que servirá para reubicar la economía informal que actualmente ocupa de manera ilegal el espacio público, atender el crecimiento natural de la oferta, organizar el espacio público del sector de la Plaza Almotacen y estructurar un modelo de organización de usos del suelo por actividades en la zona urbana. Operará además como elemento de embellecimiento urbano, complementario a la proyectada Avenida Perimetral de Río.

UR15 Construcción de Concentraciones Escolares. El aumento de la participación de la población en edad escolar de la zona rural municipal y la demanda por parte de la población de los corregimientos de municipios vecinos (Margarita, Hatillo de Loba, Guamal, Chimichagua, entre otros) exige un manejo a gran escala de la oferta educativa municipal por medio de la construcción de una Concentración Escolar que se ubicaría entre los corregimientos de San Roque y Los Negritos. Además de cumplirse con la función social respectiva, se integraría la identidad municipal en la población rural, se reforzaría la identidad de liderazgo en el subsector Servicios entre los municipios de la subregión y se facilitaría la aplicación de un manejo integrado de eficiencia en el servicio educativo.

UR16 Construcción de Central de Mercadeo Regional. En el mediano plazo se requiere la construcción en la zona de la Plaza de Mercado, de una central de Mercadeo que opere como centro de acopio, almacenamiento tecnificado e intercambio para toda la subregión. Este proyecto operaría paralelo a otros proyectos dirigidos al sector primario, como son el incremento de las zonas de producción agrícola municipal por medio de las zonas de economía campesina empresarial, el matadero regional y otros

que apuntan a mejorar los términos de intercambio del municipio frente a la subregión y atraer la demanda agregada hacia nuestros mercados.

UR17 Construcción del Nuevo Estadio Municipal. Obra necesaria para reemplazar el actual estadio municipal San Mateo, que se ubicara hacia la zona de expansión municipal, en donde contará con las áreas necesarias para la práctica del fútbol y otros deportes complementarios y con zonas de maniobras y parqueos suficientes. Este proyecto debe realizarse a mediano plazo (M.P)

1.2.3.6. PROGRAMA DE COMPETITIVIDAD.

El desarrollo socioeconómico sólo se consolidará en la medida que el municipio estructure una base productiva competitiva que asegure su inserción en los mercados regionales, nacionales y, a largo plazo, externos y que, de manera implícita, asegure adecuados mecanismos de uso de los recursos y del suelo en particular.

UR18 Adquisición de Predios Destinados a la Zona de Desarrollo Empresarial Campesino. Actualmente la zona destinada para este proyecto es propiedad de terratenientes, su producción está limitada al pastoreo extensivo y existe subutilización de su potencial agropecuario. Es necesario adquirir estos predios para cambiar su tradicional forma de administración hacia una de desarrollo empresarial campesino (medianos propietarios). Aplicando las políticas de tierras dispuestas por los órganos competentes, este proyecto asegurará la posterior redistribución del ingreso y de los beneficios entre un mayor número de población. Este proyecto a realizarse a largo plazo (L.P)

UR19 Construcción del Distrito de Riego y Adecuación de la Zona De Desarrollo Empresarial Campesino. Con este proyecto se aprovecharía la aptitud agropecuaria, la ubicación y el menor riesgo de inundaciones y con la adecuación de los suelos. Se debe garantizar la administración por parte de empresas individuales y firmas familiares⁶⁴ para que el proyecto conduzca al desarrollo campesino de manera organizada y eficiente. La subutilización actual del recurso tierra garantiza la aplicación de rendimientos crecientes⁶⁵ y este proyecto redundaría en el mejoramiento de las condiciones de vida de la población rural, la oferta agrícola municipal y la generación de excedentes para incrementar la formación de capital. Este proyecto a realizarse a largo plazo (L.P)

Los programas y proyectos del componente general corresponden con las necesidades expresadas por parte de la comunidad y funcionarios de la administración municipal, en los talleres de formulación realizados en la cabecera y en los diferentes corregimientos y veredas.

⁶⁴ Ibid 23.

⁶⁵ Hace referencia a que inicialmente el incremento de los rendimientos estará proporcionalmente por encima de los factores de producción incorporados al proceso.