



# **PLAN DISTRITAL DE DESARROLLO 2004 – 2007**

*“Todos por Santa Marta”*

Jalonemos para el mismo lado



**“Todos por Santa Marta”**

**Jalonemos para el mismo lado**

***Distrito Turístico, Cultural e Histórico de Santa Marta***

***www.santamarta.gov.co***

**Secretarías**

**Interior**

*Alex Velázquez Alzamora*

**Hacienda**

*Martha Sánchez de Pinedo*

**Educación**

*Anselmo Marín Perea*

**Desarrollo Comunitario**

*Juana María Riscalá*

**Obras Públicas**

*Clara Inés Palacio Better*

**Bienes, Inmuebles e Inventarios**

*Alfonso Vargas Vives*

**Direcciones**

**Jurídica**

*Mauricio Meyer Castañeda*

**Control Disciplinario**

*Simón Villamizar*

**Control Interno**

*Rafael García Saade*

**Departamentos Administrativos**

**Salud**

*Juan Vives Restrepo*

**Medio Ambiente**

*Pedro Torrijos*

**Espacio Público**

*Bernardo Matute*

**Oficinas Especiales**

**Tesorería**

*Luis Antonio Vesga*

**Comunicaciones**

*Jorge Luis Urbina*

**Protocolo**

*Gloria Ortega de Andreís*

**Alcalde Distrital**  
*José Francisco Zuñiga Riascos*

**Dirección de Planeación**  
*Sandra Rubiano Layton*

**Secretaria General**  
*Aníbal Palmera Anaya*





*“Todos por Santa Marta”*

**Jalonemos para el mismo lado**

## **OBJETIVOS**

### **CAPITULO I**

#### **PROMOVER LA SEGURIDAD LOCAL**

1. Control del territorio
- 1.1 Seguridad Urbana y Rural
  - a. Promoción de la Cooperación Ciudadana
  - b. Implementación del programa de Seguridad Vial y Sistema Integral de Seguridad.
2. Desarrollo en Zonas Deprimidas y de Conflicto
  - a. Atención y Prevención del Desplazamiento Forzado
  - b. Proyectos Productivos y de Generación de Ingresos
  - c. Desarrollo de infraestructura física y Social en Áreas Rurales
3. Fortalecimiento de la Convivencia, los Derechos Humanos, el Derecho Internacional Humanitario y de los Valores
  - a. Programa de Desarrollo, Paz y Convivencia
  - b. Cultura para Construir Ciudad

### **CAPITULO II**

#### **CONSTRUIR JUSTICIA SOCIAL**

1. Revolución Educativa
  - a. Ampliación de cobertura en Educación
  - b. Mejoramiento de la calidad de la Educación
  - c. Mejoramiento de la Eficiencia del Sector Educativo.
2. Ampliación y Mejoramiento de la Protección y la Seguridad Social.
  - a. Fortalecimiento del Aseguramiento
  - b. Mejoramiento del Acceso y la Prestación de Servicios de Salud en el SGSSS
  - c. Acciones Prioritarias en Salud Pública
  - d. Programas Especiales
  - e. Articulación de los Programas de Asistencia y Protección Social.
3. Manejo Social del Campo.
  - a. Seguridad Alimentaria
  - b. Esquemas Asociativos y Productivos para el Desarrollo Rural
  - c. Promover el Acceso a Factores Productivos y Financieros

4. Calidad de Vida urbana.
  - a. Sistema de Información para la Gestión Urbana
  - b. Ordenamiento Territorial, Evaluación Ambiental Estratégica y Desarrollo integral del Entorno Urbano.
    - Fortalecimiento de la Democracia Local y la Participación de la Sociedad Civil en la Gestión Pública.
    - Ordenamiento y Desarrollo Territorial.
5. Prevención y Mitigación de Riesgos Naturales.
  - a. Profundización de los Riesgos Naturales y Su Divulgación
  - b. Socialización de la Prevención y Mitigación de Riesgos en el Ámbito Institucional y Comunitario
  - c. Inclusión de la Prevención y Mitigación de Riesgos en la Planificación y la Inversión Territorial y Sectorial.
6. Fortalecimiento de Grupos Étnicos.
  - a. Indígenas
  - b. Afrocolombianos
7. Promoción del Deporte.

### **CAPITULO III**

### **IMPULSAR EL CRECIMIENTO ECONOMICO SOSTENIBLE Y GENERACION DEL EMPLEO**

1. Impulso a la Construcción y la Vivienda de Interés Social.
2. Desarrollo de Infraestructura Estratégica
  - a. Vías para el Desarrollo
  - b. Servicios Públicos Domiciliarios
3. Competitividad y Desarrollo
  - a. Agenda de Conectividad
  - b. Turismo
  - c. Ciencia, tecnología e innovación
  - d. Dimensión Internacional
  - e. Política Comercial.
4. Sostenibilidad Ambiental
  - a. Manejo Integral del Agua, Conservación y Uso Sostenible de Bienes y Servicios Ambientales
  - b. Planificación y Administración Eficiente del Medio Ambiente.

5. Generación de Empleo
  - a. Generación de Ingresos y Empleo Verde
  - b. Programa de Readaptación Laboral
  - c. Desarrollo de la Micro, Pequeña y Mediana Empresa (mipymes)

#### **CAPITULO IV**

#### **FORTALECER LA GOBERNABILIDAD, LA TRANSPARENCIA Y LA EFICIENCIA DEL GOBIERNO DISTRITAL**

1. Hacia la gobernabilidad
  - a. Renovación de la administración pública
  - b. Estado gerencial
2. Fortalecimiento Institucional
  - a. Saneamiento fiscal
  - b. Reorganización institucional
3. Pacto por la Transparencia

#### **CAPITULO V**

#### **IMPLEMENTACION DEL PLAN DE DESARROLLO**

1. Mecanismos de control
  - a. La generación de nuevos ingresos
  - b. Ahorro en gastos
  - c. Obras fuentes de ingresos
  - d. La Ejecución
  - e. Inversión por objetivos y sectores
2. Programas y Proyectos
3. Plan de Inversiones



# Objetivos

---

## *“Todos por Santa Marta ”*

- Promover la Seguridad Local
  - Construir Justicia Social
  - Impulsar el Crecimiento Económico Sostenible y Generación de Empleo.
  - Fortalecer la Gobernabilidad, La Eficiencia y la Transparencia del Gobierno Distrital
-

El Plan de Desarrollo del Distrito Turístico, Cultural e Histórico de Santa Marta **2004 – 2007**, *Todos por Santa Marta, "Jalonemos para el mismo lado"*, busca consolidar las bases que soporten la construcción de una ciudad competitiva de visión global, con oportunidades de empleo para hombres y mujeres. Una ciudad-región, soportada en una eficiente infraestructura administrativa, financiera y de servicios, con una oferta educativa de calidad, un recurso humano calificado, mejores condiciones de vida y una estructura empresarial prospera que posibiliten el crecimiento económico y el desarrollo social en el marco de un ambiente sustentable, capaz de generar excedentes para el mercado regional e internacional.

El principal propósito del gobierno Distrital es lograr el saneamiento financiero, una estructura organizativa eficiente que le permita recuperar la credibilidad en la Administración Distrital; en este contexto, se implementará un acuerdo de reestructuración de pasivos y saneamiento fiscal. La inversión pública se orientará de manera transparente, eficiente y austera, propiciando la responsabilidad política, la participación comunitaria y la eliminación de la politiquería y burocracia para el manejo de los recursos públicos.

Se buscará construir una Santa Marta entre todos, visionando el futuro de una ciudad que enfrente los retos de la globalización, aproveche las ventajas comparativas que tiene y desarrolle las competitivas de manera que posibilite un desarrollo social, cultural y económico sostenible, que permita posicionar con éxito productos dentro de los mercados regionales, nacionales e internacionales, y, que desarrolle alianzas estratégicas con el sector privado, las universidades, gremios, y aumente la gestión en Cooperación Internacional.

Al interior del Plan de Desarrollo se definen objetivos que tienen como elemento central la participación de la ciudadanía para construir colectivamente una ciudad económicamente viable, más segura, capaz de disminuir la violencia, que posibilite y apoye iniciativas y permita brindar más oportunidades y mejores empleos.

Se promoverá la conservación de los recursos hídricos y de la biodiversidad existente en el Distrito de Santa Marta, la adopción de incentivos para el desarrollo de actividades ecoproductivas y microempresariales, de cultivos no tradicionales, tanto para el consumo interno, como para la exportación, y, facilitar la creación de nuevas empresas agrícolas y agroindustriales, en consonancia con los conceptos de crecimiento económico sostenible.

Se fortalecerá la reglamentación de los usos productivos sostenibles en las áreas estratégicas de la Sierra Nevada vinculadas a las zonas de Parques Naturales, igualmente, la gestión para la proyección de "Pueblos Pictóricos" constitutivos de la Malla Turística, situando a Taganga como lugar privilegiado en el Caribe al amparo del corredor náutico.

La conservación y preservación del patrimonio histórico y cultural estará orientada a perpetuar el legado cultural local y regional, como fundamento para el desarrollo



humano, así como también el patrimonio paisajístico y geológico, manteniendo los escenarios culturales, asociados a los recursos naturales, y a su potencialidad hacia la generación de empleo y el crecimiento económico.

Se impulsará el desarrollo de una infraestructura de vías y servicios públicos eficientes y se establecerán los lineamientos para aplicar cambios a la problemática del saneamiento básico local, como por ejemplo: en lo que respecta al manejo de los residuos sólidos (Parque Tecnológico Ambiental), manejo de aguas residuales (sistema de alcantarillado de aguas Servidas con pretratamiento), manejo de la escorrentía pluvial (sistema de alcantarillado pluvial).

***La gestión de gobierno*** se basa en los siguientes principios orientadores:

**Participación y Concertación:** la participación de los diferentes actores del desarrollo de modo que facilite la celebración de alianzas entre las fuerzas políticas, sociales, institucionales y gremiales para que de manera concertada garanticemos el desarrollo de planes trabajo de mi Gobierno.

**Coordinación, Armonía y Coherencia:** Articulando los propósitos nacionales con los departamentales y municipales, para garantizar un verdadero impacto en la resolución de las situaciones a problemas y el aprovechamiento de las oportunidades en el marco de los acuerdos y convenios sectoriales de competitividad celebrados (Turismo, Banano, Palma, cacao y Productos Orgánicos).

**Integralidad:** Las propuestas, proyectos y en general el accionar de las diferentes dependencias de la administración, deben trascender el ámbito de lo sectorial y enmarcarse de manera integral en los frentes estratégicos de acción planteados.

**Continuidad:** Cumplir los compromisos establecidos y consolidar la finanzas, fortalecer los procesos de planificación, hacer uso eficiente de los recursos para garantizar el cumplimiento de las metas, programas y proyectos que permitan proyectar la ciudad que soñamos.

**Desarrollo Social y Humano:** Potenciar y aprovechar la fuerza creadora de la comunidad, para construir una sociedad moderna e igualitaria, ajustada a los avances contemporáneos, mediante el fortalecimiento de la educación como motor de desarrollo para resolver los problemas estructurales de la ciudad.

**Convivencia Pacífica:** Referido a la construcción colectiva y democrática de un proceso que posibilite la convivencia pacífica y armónica todos los actores sociales del Distrito.

**Equidad y solidaridad:** Busca crear mecanismos para favorecer el desarrollo, asegurando una distribución equitativa de las oportunidades y beneficios,

respetando su heterogeneidad y diversidad. Favoreciendo los núcleos poblacionales vulnerables con la asignación y ejecución de recursos para la Inversión Social, de modo que se contribuya al mejoramiento de los niveles de calidad de vida, al equilibrio social y la creación de condiciones de paz.

**Productividad y competitividad:** Basados en la identificación y el desarrollo de ventajas competitivas y a la generación de un entorno favorable para la competitividad regional, para integrarnos eficientemente con las dinámicas de cadenas productivas a nivel intra e inter-regionales, mediante el estímulo a la creatividad y la promoción de actividades de innovación y desarrollo tecnológico requeridas por el sector productivo.

**Sostenibilidad Ambiental:** La dinámica socioeconómica que se genere debe estar orientada a crear las bases sociales, institucionales legales y las herramientas científicas y tecnológicas necesarias para garantizar la conservación, el manejo, la protección y el aprovechamiento con criterio sostenible de los recursos naturales.

**Los lineamientos estratégicos** articuladores del Plan de Desarrollo 2004-2007, son los siguientes:

1. El bienestar del ser humano es el eje fundamental.
2. Predomina el Bienestar Colectivo sobre el individual
3. La concertación y la participación, serán los principales instrumentos de trabajo
4. La transparencia en la gestión de la Alcaldía, será su principal valor.
5. Nuestra proyección y visión de futuro involucra la construcción de un modelo de ciudad de largo plazo.
6. Los programas y proyectos serán evaluados y sobre los mismos se realizarán los ajustes necesarios.
7. Haremos uso eficiente de los recursos económicos para cumplir las metas trazadas y los compromisos establecidos.
8. Nuestra prioridad será la generación de nuevos ingresos y la austeridad en el gasto que nos permita cumplir con los compromisos establecidos con los acreedores y generar excedentes para canalizarlos a la inversión social.
9. Toda actividad tendrá su indicador de gestión, el cual será perfectamente evaluable.
10. El control interno de la gestión, estará presente en todas nuestras acciones.
11. Preservaremos en todos los programas y proyectos el medio ambiente de manera que garanticemos el desarrollo sostenible del territorio.
12. En todos los programas y proyectos tendremos como prioridad garantizar el espacio público las áreas verdes y parques.
13. Cuidaremos al máximo nuestros recursos naturales renovables y no renovables.
14. El desarrollo vial será integrado y deberá responder a las necesidades de la consolidación de una ciudad amable y competitiva.
15. Apoyamos la productividad y la rentabilidad social de las empresas públicas.

16. Nuestras políticas se enmarcan dentro de los lineamientos definidos en el POT.

En el desarrollo del Plan se definen cuatro objetivos orientan el Plan Desarrollo Distrital 2.004 - 2.007: Brindar Seguridad Local, Construir Justicia Social, Impulsar el Crecimiento Económico Sostenible y la Generación de Empleo y Fortalecer la Gobernabilidad, La Institucionalidad, La Transparencia y La Eficiencia del Gobierno Distrital, los cuales enmarcan los objetivos y las políticas del Plan Nacional de Desarrollo "Para Avanzar hacia la Construcción del Estado Comunitario", en concordancia con los principios de armonía y coherencia que nos articulan a los programas de gobierno nacional y departamental con el fin generar sinergias y aprovechar las oportunidades y recursos que ofrece el gobierno nacional para el desarrollo local .

## **Promover la Seguridad Local**

El aumento de la violencia en el país ejercido por organizaciones criminales ha colocado un freno al desarrollo económico y social de sus regiones. Frente al proceso creciente de homicidios, secuestros, negocios y actos ilegales de las últimas décadas la prosperidad local se vulnera y se afecta el futuro de la población.

La recuperación de la seguridad rural y urbana la plantea el Gobierno Local como un objetivo primordial de su gestión y para ello implementarán estrategias que demanden una alta participación de las autoridades locales, nacionales y organismos internacionales, con responsabilidad conjunta y fundamentada en el respeto de los derechos humanos y la inversión social.

En ese contexto, La recuperación de la seguridad permitirá aumentar la confianza en la ciudad y posibilitará la reactivación de la inversión en sectores importantes de la economía local.

## **Construir Justicia Social**

Los bajos niveles de desarrollo económico y social, los deficientes niveles de cobertura y calidad en la prestación de los servicios de salud y educación, el creciente desempleo producto de los altos niveles de desplazamiento, y, las escasas oportunidades han acrecentado los cordones de miseria en los cerros y en algunos sectores de la ciudad, situación que se refleja en el rezago registrado en los indicadores de calidad de vida que tiene la ciudad frente al promedio regional y nacional.

Santa Marta tiene una población estimada para el 2003 de 423.000 habitantes, los indicadores de calidad de vida no superan los promedios nacionales; El 34% de la población registra necesidades básicas insatisfechas, 11 puntos por encima del promedio nacional; el 14.5% vive en hacinamiento crítico; y, 16% esta en la miseria 10 puntos por encima del promedio nacional; del total de la población el 60.6% esta bajo la línea de pobreza y de ellos el 23.4% vive en la indigencia.

El marco orientador de la política social se enfocará como el compromiso que toda persona tiene por el hecho de pertenecer a una comunidad o conglomerado social de vincular su esfuerzo en beneficio del interés de los asociados. Se trata, por tanto, de un deber encaminado a promover la cooperación y hacer responsable a los individuos del cumplimiento de metas sociales, sin perjuicio del papel de las autoridades estatales.

La política social del Distrito se enfocará a orientar y articular a los distintos agentes responsables de los programas sociales especiales: instituciones, la sociedad y la familia, en un marco constitucional de protección y cumplimiento de los derechos de las personas y como soporte de esto tendrá como principios la equidad, la corresponsabilidad, la solidaridad, la participación social y la coordinación interinstitucional.

Teniendo en cuenta que los recursos destinados a Construir Justicia Social no son suficientes para enfrentar la totalidad de los problemas que este objetivo enmarca, se priorizarán las acciones para atender los problemas más graves y establecer los mecanismos de prevención y promoción, que permitan avanzar en el mejoramiento del bienestar de los samarios e ir buscando soluciones integrales.

Por lo tanto, el gobierno local canalizará sus esfuerzos hacia una política social integral que permita focalizar los recursos disponibles en programas de tipo social y propender por consolidar un sistema de protección social que mitigue la actual crisis económica.

## **Impulsar el Crecimiento Económico Sostenible y Generación de Empleo**

El Plan Nacional de Desarrollo define tres factores como grandes responsables de la desaceleración de la economía, a saber: el aumento del conflicto armado, la situación de las finanzas públicas y las adversas condiciones económicas externas, lo cual es aplicable a escala local ya que la inseguridad en las zonas urbanas y rurales de Santa Marta han dado lugar a un rezago cada día mayor de la ciudad, aunado a la ausencia progresiva de inversiones que generen empleo y brinden alternativas a sus ciudadanos.

Además, se ha disminuido la capacidad exportadora de la región, a pesar de tener un excelente puerto y una zona franca; cerca del 90% de las exportaciones que salen del puerto de Santa Marta no son producidas en la región y en su gran mayoría son carbón.

El Gobierno Distrital y la administración Departamental en alianza con los organismos de seguridad impulsarán el programa de "Seguridad Local" con el propósito de generar confianza como estrategia para aumentar la inversión en sectores de la economía local, reactivar la productividad del campo y posibilitar el crecimiento económico sostenible.

Se desarrollará un programa de relocalización industrial, promovido por el Alcalde, una comisión de empresarios de la ciudad, representantes gremiales y la Cámara de Comercio, para lo cual se han previsto giras promocionales con el propósito de vender el

territorio para la localización de empresas en la ciudad, teniendo en cuenta las ventajas y oportunidades que se ofrece a las industrias, y posibilitar la generación de empleo.

El Alcalde liderará en coordinación con el Gobierno Nacional las siguientes actividades:

- La reglamentación del ordenamiento del Parque Natural Nacional Tayrona para la explotación sustentable del ecoturismo, para visitantes nacionales y extranjeros, ya que permitirá incorporarlo como oferta turística generando ingresos y empleo para la ciudad.
- La incorporación de la Zona Franca de Pozos Colorados al desarrollo turístico de la región.
- La vinculación de las empresas en programas de productividad y competitividad en alianza con la Cámara de Comercio, Sena, universidades, Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, de Agricultura y Comercio Exterior .
- El Impulso a la investigación, a través del Comité Regional de Ciencia y Tecnología; la promoción y el desarrollo sostenible; las alianzas estratégicas para capacitación del capital humano; la adopción de las tecnologías de la información y comunicaciones a nivel urbano y rural; fundamentales para el crecimiento económico local dentro del contexto actual de una economía globalizada.
- Se incentivará la organización de empresas solidarias que permitan la generación de empleo, con la participación de sectores de la economía y de la comunidad.
- Se estudiarán las alternativas productivas locales, su inserción en el mercado regional, nacional e internacional, y el desarrollo de las alianzas con la empresa privada para el desarrollo y aprovechamiento de las potencialidades de la región, fundamentales para el crecimiento económico sostenible en la ciudad.
- Es fundamental que las obras que se adelanten en el Distrito y las nuevas empresas que se ubiquen en la ciudad garanticen que por lo menos el 70% de la mano de obra vinculada este radicada en el distrito con el fin de reducir la tasa desempleo.

## **Fortalecer la Gobernabilidad, la Eficiencia y la Transparencia del Gobierno Distrital.**

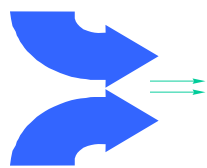
La sostenibilidad de las finanzas públicas locales presenta un panorama preocupante, el exagerado gasto de los últimos años, generó la más profunda crisis en la historia reciente de la ciudad, situación que obligó al Gobierno actual a implementar una drástica reforma en dos frentes: primero en las finanzas del distrito que restringen severamente el gasto y comprometen los ingresos futuros de la ciudad en el pago de la deuda, y segundo, en la estructura institucional producto de la recomposición organizacional y demandas

misionales que permitan una mayor gestión y eficiencia de la administración pública, y garanticen el mejoramiento continuo y transparente de la institución.

El gobierno focalizará los recursos en inversiones claves que permitan superar el rezago en que se encuentra la ciudad. En ese contexto, es necesario que se impulse la participación activa de la empresa privada en sectores estratégicos locales y se implementen políticas públicas que lo posibiliten e incentiven.

Administrar las finanzas públicas locales con austeridad y transparencia es primordial para recuperar la confianza en el gobierno, por lo tanto será fundamental promover y generar espacios de participación ciudadana que permitan construir una nueva visión de la administración moderna, eficiente y efectiva, capaz de gestar un proceso dinámico que responda a las necesidades locales y consolide una ciudad con oportunidades de empleo, mejores servicios públicos y acceso de la población a la atención en salud y la educación.

## *Capítulo I*



# *Promover la Seguridad Local*

---

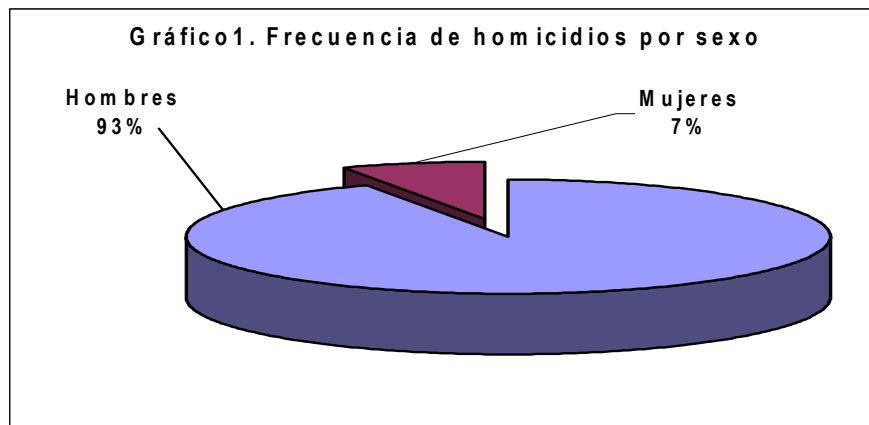
*“Todos por Santa Marta ”*

*JALONEMOS PARA EL MISMO LADO*

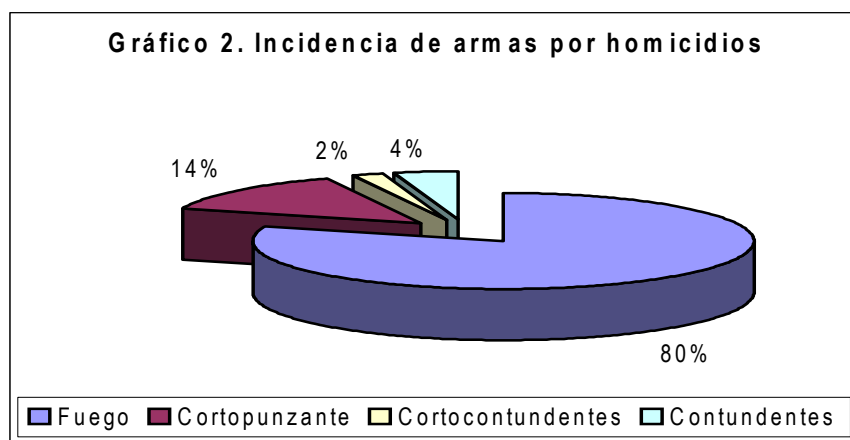
- Control del territorio
- Desarrollo en zonas deprimidas y de conflicto
- Fortalecimiento de la Convivencia y los Valores

En las últimas décadas se ha incrementado de manera significativa el conflicto armado en el país, agudizando la situación de inseguridad de territorios y zonas estratégicas del nivel regional, es el caso de áreas rurales ubicadas en el Magdalena y en especial de la Sierra Nevada de Santa Marta y sus estribaciones.

La ubicación estratégica del Distrito de Santa Marta por su patrimonio natural que conjugan su zona costera, las bahías y la Sierra de Santa Marta y la baja gobernabilidad sobre el territorio, han propiciado la proliferación de negocios ilícitos de drogas y su relación con grupos armados al margen de la Ley.



Según el instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses seccional Magdalena durante el año 2001 ocurrieron 269 homicidios en la ciudad, para una tasa de incidencia de 67.5 por 100.000 habitante, de los cuales la mayor incidencia fue en hombre con un 93% y en mujeres del 7%, de los casos reportados el 80% fueron por armas de fuego, 14% por arma corto punzante, el 1.8% y el 4.2% por arma contundente. El 98.9% de los casos comprendían edades de los 15 a 44 años.



En ese contexto, es necesario promover y garantizar a la población la seguridad, proteger sus derechos fundamentales y propiciar la equidad social. El Gobierno local buscará la construcción de un orden social que proteja y beneficie a los ciudadanos en los diferentes



espacios y ámbitos y permita velar por la seguridad como producto de un esfuerzo colectivo mediante la participación activa de los sectores de la sociedad civil.

## **1. Control del territorio**

En Santa Marta han venido ejerciendo influencia tradicional el XIX frente de la FARC\_EPL, el frente Francisco Javier Castaño del ELN y el grupo de Autodefensas de las AUC, tanto en zonas periféricas como en las estribaciones de la Sierra Nevada de Santa Marta, ubicándose en sitios estratégicos y corredores entre los Departamentos del Cesar y Guajira, lo cual ha contribuido al abandono de propiedades, a la disminución de cultivos, al decrecimiento de la economía local y su contribución al PIB, al desplazamiento forzado de la población de las zonas rurales a las urbanas generando cinturones de miseria y al poblamiento de cerros con el consecuente riesgo que esto ocasiona, desmejorando ostensiblemente sus condiciones de vida. Santa Marta es la segunda ciudad con mayor desplazamiento en el país, se estima que la cifra a diciembre del 2003, alcanza los 47000 desplazados.

Recientes sucesos como el secuestro de ocho (8) visitantes extranjeros a finales del año 2003 y las muertes violentas de civiles en zonas rurales y urbanas demandan un trabajo conjunto de los organismos del Estado para construir una ciudad más segura, que mejore su imagen, para atraer inversionistas y turistas que posibiliten el crecimiento económico sostenible, que mejoren las condiciones de vida de sus habitantes.

### **1.1 Seguridad Urbana y Rural**

El Gobierno Distrital con el concurso de la Secretaria del Interior, promoverá con las autoridades judiciales y de la policía nacional programas para la reducción de la criminalidad urbana y rural en aras de construir una ciudad en el marco de un proyecto de paz y convivencia, enmarcada en la promoción de procesos de sensibilización y participación ciudadana para hacer más viables las áreas urbanas y rurales.

De igual forma, es necesario establecer una coordinación interinstitucional que permita el establecimiento de compromisos y políticas para contrarrestar la violencia intrafamiliar y los comportamientos que atentan o perturban las normas de la sociedad en el marco del código de policía.

La coordinación interinstitucional promoverá el desarrollo de acciones en correspondencia con las necesidades locales en materia de seguridad urbana y rural, por lo cual se fortalecerá la dinámica de los consejos Distritales de seguridad, espacios para la información y la transparencia del gobierno que permite el diseño de políticas, el control de las acciones y la consultas a sectores de la sociedad en este campo y en materia de convivencia, de igual forma se tendrán en cuenta experiencias exitosas de otras ciudades para establecer la cooperación sobre el tema. .

Así mismo, la protección de la infraestructura en zonas urbanas y rurales demanda del Gobierno la implementación de políticas que permitan, con el concurso de las instituciones de seguridad y defensa, disminuir el riesgo de los proyectos de inversión privada y los costos asumidos por la población, por lo cual, diseñará conjuntamente con ellas un programa para prevenir los ataques terroristas contra la infraestructura carbonífera (líneas férreas y terminal), vías troncales, puentes y redes de distribución, de telecomunicaciones, el puerto, el aeropuerto y los servicios públicos.

La creciente comercialización de gasolina en esta zona del país el cual afecta las finanzas públicas del Distrito y la puesta en riesgo de importantes sectores en los que se comercializa, se diseñará con las instituciones de seguridad y defensa un programa de control de esta actividad ilícita

#### **a. Promoción de la Red de Cooperación Ciudadana**

El Gobierno Distrital buscará el apoyo voluntario de la ciudadanía a la fuerza pública para que informe sobre las situaciones de violencia y delincuencia, de tal manera que contribuyan al mejoramiento de la situación del entorno y permita que los actores sociales en contacto con la problemática brinden elementos para la definición de esquemas de apoyo, cooperación y estrategias de seguridad local.

Para la puesta en marcha de la promoción de cooperación ciudadana, el Gobierno en coordinación con las autoridades policivas y de defensa conformará la red de cooperación articulada al sistema de información e incentivará el apoyo de los medios de comunicación.

#### **b. Implementación del programa de Seguridad Vial y Sistema Integral de Seguridad**

El Gobierno Distrital apoyará desde lo local el programa de seguridad vial y coordinará con las autoridades competentes la promoción de las caravanas turísticas, teniendo en cuenta que es un sector estratégico que permite la reactivación económica local, lo cual tendrá transversalidad con la promoción de la cooperación ciudadana. Es importante señalar que las caravanas turísticas "Vive Colombia, viaja por ella" han sido fundamentales para la reactivación de la economía local, la movilización de pasajeros y el turismo en la ciudad tuvieron un incremento del 63% del 2002 al 2003.

Para la seguridad local se promoverá la ampliación de cobertura en materia de comunicaciones a las zonas urbanas y rurales, el establecimiento de un número único nacional que permita de manera oportuna la atención y prevención de desastres y brinde elementos a las autoridades que posibiliten una mayor seguridad ciudadana.

## **2. Desarrollo en Zonas Deprimidas y de Conflicto**

El conflicto armado unido a la expansión de actividades ilícitas han situado a las regiones en la marginalidad por los elevados costos sociales y económicos que han tenido que asumir. El deterioro de la productividad y Competitividad de la economía local y regional, la violencia y la inseguridad han reducido la confianza y han disminuido ostensiblemente el bienestar de la población.

El gobierno Distrital, coherente con la política nacional promoverá alternativas de producción con el sector privado y la participación activa de la comunidad y la cooperación internacional, con el propósito de asegurar la sostenibilidad de las intervenciones, superar el concepto de asistencialidad del gobierno, y promover el crecimiento económico sostenible en zonas deprimidas y de conflicto. La estrategia se enmarca dentro de los fundamentos del Plan Colombia para el desarrollo en zonas de conflicto y en las zonas marginales donde se adelantarán programas de asociatividad y cooperativismo para el desarrollo de proyectos.

### **a. Atención y Prevención del Desplazamiento Forzado**

El desplazamiento constituye uno de los principales problemas de Colombia, y, Santa Marta no es ajeno a ello, presentando un alto índice que contribuye al aumento de la pobreza y miseria, al incremento de zonas marginales con debilitamiento de la organización social y a la vulnerabilidad por no tener gobernabilidad sobre sus proyectos de vida.

Es importante la atención del desplazamiento forzado, es por ello que el gobierno local promoverá los procesos de convivencia pacífica, establecerá acciones para la prevención que permitan la generación de condiciones para que el desplazamiento no se de, y buscará el apoyo nacional en atención a la Ley 387 de 1997 para que a través del fondo creado para ese fin se puedan adelantar acciones de atención y prevención del desplazamiento forzado y de retorno de la población a sus lugares de origen, mediante programas que posibiliten generación de alternativas de trabajo y productividad para garantizar adecuadas condiciones de vida y seguridad.

### **b. Proyectos Productivos y de Generación de Ingresos**

A través del Programa de Desarrollo Alternativo -PDA- para la sustitución de cultivos ilícitos en la Sierra Nevada de Santa Marta, y del Programa Nacional de Desarrollo Forestal (PNDF) cuyo objetivo es el de revertir la reducción del bosque natural en el marco del Plan Nacional de Desarrollo, se gestionarán recursos para el financiamiento de proyectos forestales, agroforestales y silvopastoriles, con potencial en el mercado regional, nacional e internacional, que brinden ingresos a comunidades y campesinos a partir del uso sostenible de los recursos naturales, con incentivos por su manejo y conservación.

Los proyectos que se ejecuten en este contexto serán concertados con las comunidades y deberán articularse desde el proceso productivo, de comercialización y agroindustria para fortalecer la base económica local; su priorización se establecerá teniendo como base la viabilidad en condiciones de mercado y rentabilidad a través de los mecanismos establecidos por el Gobierno, como el Incentivo a la Capitalización (ICR), el Certificado de Incentivo Forestal (CIF), el programa de minicadenas productivas, los recursos de Fomipyme y el proyecto de apoyo al desarrollo de la microempresa rural (Pademer).

Se promoverá, con la participación activa de la comunidad, la implementación de centros productivos de acopio y transformación, cooperativas de productores, y comercializadoras en procura de mejorar las condiciones de vida de los habitantes de zonas deprimidas y en conflicto.

### **c. Desarrollo de Infraestructura Física y Social en Áreas Rurales**

El Desarrollo de la infraestructura física y social se impulsará, en alianza con el sector privado, con cooperación internacional y ONG's, con el propósito de aumentar la cobertura de energía eléctrica, acueductos locales, saneamiento básico, telefonía comunitaria, tecnologías de la información y comunicaciones, dotación de escuelas, puestos de salud, centros deportivos, recreativos, culturales y de desarrollo comunitario .

Se buscará mejorar la infraestructura de transporte en zonas deprimidas y apartadas en el marco del Programa Nacional Colombia Profunda, con el propósito de facilitar la comercialización de productos del sector rural hacia el urbano, y generar acceso a los servicios de salud y educación. En ese contexto, se promoverá con el concurso de la nación la inversión en vías de la ciudad hacia el sector rural.

De igual forma, se coordinará con la Red de Solidaridad el apoyo técnico, logístico y financiero, asimismo, se operativizará el consejo local de atención a población desplazada.

## **3. Fortalecimiento de la Convivencia, los Derechos Humanos, el Derecho Internacional Humanitario y de los Valores**

EL Gobierno Distrital adelantará iniciativas que permitan la coordinación interinstitucional en función de programas y proyectos, para adelantar acciones en el plano Distrital con el fin de consolidar una cultura de convivencia; se buscará en ese contexto, la participación activa de la comunidad en la construcción de escenarios que permitan la solidez de las acciones que se emprendan.

Los escenarios de concertación que se pretenden buscar se fundamentarán en procesos abiertos, con amplia participación, de tal forma que todos jalonemos por una Santa Marta equitativa, prospera y en paz. Es importante resaltar que la administración Distrital apoyará mecanismos de participación social que permitan afianzar los valores a través de la confianza en el Gobierno, y generar transparencia en la aplicación de los escasos

recursos con que cuenta, para ello se constituirá el observatorio de calidad de vida y seguridad, con el fin de monitorear el comportamiento de los sectores y generar indicadores de la ciudad que permitan evaluar el impacto de las políticas y programas para los ajustes pertinentes.

Con las universidades locales se gestionarán procesos de construcción de escenarios que promuevan la convivencia, el restablecimiento de los valores fundamentales como la ética, la transparencia, el respeto por las diferencias culturales y conceptuales, y la cooperación ciudadana; con la administración pública y el Ministerio de Cultura se busca la implementación de un sistema de información cultural que permita contar con datos sobre las diferentes actividades, y actores dentro del marco del desarrollo del tema. Se promoverán las iniciativas en este contexto, y se buscará apoyo privado para adelantar las acciones inherentes y de prioridad en ese campo.

#### **a. Programas de Desarrollo, Paz y Convivencia**

Se buscarán escenarios de participación de la comunidad y sectores representativos, en donde se incentivará el desarrollo de programas para la solución de problemas económicos y sociales, que tengan como objetivo su contribución al desarrollo productivo y social, y que se enmarquen dentro de procesos de competitividad que fortalezcan el desarrollo local. Además, se busca construir una ciudad equitativa en donde se promuevan objetivos y estrategias que busquen el desarrollo humano y el mejoramiento de las condiciones de vida de la población Distrital, la identificación de las necesidades por parte de la comunidad, y los proyectos dirigidos a la búsqueda de soluciones, que sean convergentes para su realización y puedan ser incluidos dentro de la financiación local, nacional y la gestión de cooperación internacional.

Se incentivarán procesos para la viabilidad y desarrollo de estrategias que coadyuven a la convivencia y cultura de paz; en ese contexto, se abordará el Plan Nacional de lectura y bibliotecas, y el de música para la convivencia. También se buscará apoyo del Ministerio de Cultura y de Cooperación Internacional en desarrollo de esta estrategia.

Con la comunidad se promoverá la construcción de espacios de convivencia, que motiven la colaboración de la comunidad con las autoridades locales, y que sensibilicen la conciencia sobre la necesidad del cambio de la violencia hacia una cultura de paz, el respeto por las diferencias, las normas y comportamiento ciudadano.

La convivencia será fundamental en todo los procesos que se aborden y se promoverá a través de la confianza en la institucionalidad, la convivencia pacífica y la participación ciudadana. En este contexto, el fortalecimiento institucional local, el ordenamiento territorial, las iniciativas productivas y de inversiones permitirán construir una ciudad más equitativa, con una comunidad activa y que propende por el desarrollo productivo local.

## b. Cultura para Construir Ciudad

Santa Marta, además de ser reconocida constitucionalmente como Distrito Cultural, y de poseer un abundante acervo cultural, acentuado por su larga historia y por su condición receptora de diversas migraciones nacionales y extranjeras que han propiciado una permanente e hirviente interculturalidad, carece en la actualidad de un diseño planificado de la actividad cultural que prospecte su futuro en una visión de desarrollo armónico, integral y humanístico.

Institucionalmente, en el Distrito de Santa Marta existen pocos órganos gestores, que ofrezcan una dinámica coherente y mucho menos escenarios adecuados para el desarrollo cultural, por lo que en la mayoría de las instituciones la Cultura va unida a la educación de los estamentos académicos. En el Distrito funciona el Fondo Mixto de Promoción de la Cultura y las Artes de Santa Marta – FOMCUARTES, el cual funciona a través de convenios anuales con el Ministerio de Cultura, el Distrito y el sector privado de la ciudad (desde hace tres años, FOMCUARTES se sostiene como administrador de los recursos Distritales provenientes del Sistema General de Participaciones).

Ante este marco de observaciones es necesario iniciar acciones que, en el marco de la planeación participativa y en términos de eficiencia administrativa (resultados con baja inversión económica), se constituyan en hitos de avance hacia una mejor calidad de vida social; de igual forma, es necesario generar una política que facilite la comprensión y el desarrollo de todas aquellas actividades que estimulen su implementación y dinámica de creación.

La Ley General de Cultura, define en su Artículo 2. *"Las funciones y los servicios del Estado en relación con la cultura se cumplirán teniendo en cuenta, que el objetivo primordial de la política estatal sobre la materia es la preservación del Patrimonio Cultural de la Nación y el apoyo y el estímulo a las personas, comunidades e instituciones que desarrollen o promuevan las expresiones artísticas y culturales en los ámbitos locales, regionales y nacional"*

Desde esta perspectiva, la Cultura se constituye en un obligado referente en el marco de las acciones diseñadas en procura del desarrollo de los pueblos. Esta premisa ha sido suficientemente entendida y asumida en el ámbito nacional.

Uno de los instrumentos operativos de alta valoración de eficiencia en el ámbito de la cultura lo constituye el Sistema Nacional de Cultura, diseñado y puesto en marcha por Colcultura, (Instituto precedente del Ministerio de Cultura) en 1992 y ratificado por la Ley 397 de 1997 o Ley General de Cultura, el cual involucra como componentes estructurales tres aspectos: **Lo político:** Evaluación del presente y prospección del futuro desde la planeación; **Lo administrativo:** Ejecución de lo político y de lo planeado; **Lo financiero:** Estrategias de sustentación económica.

Esta concepción de operatividad, en traslación de escala a Santa Marta como Sistema Distrital de Cultura, no ha sido estructurada. En contraste con la desatención que el Estado Oficial Distrital le ha ofrecido a lo cultural, en la ciudad se ha dado un significativo surgimiento y ensanche de un conjunto de organizaciones culturales no gubernamentales que en medio de permanentes dificultades económicas han venido adelantando una importante labor que si bien se constituyen en artífices de formación, promoción y difusión, cada una de ellas opera desde expectativas particulares, desarticuladas de un proceso demarcado de desarrollo.

Se busca abordar las variables que inciden en el comportamiento aculturizado, los valores morales y éticos, la incidencia de nuevos iconos sociales, la convivencia productiva para la generación de empleos estables y la búsqueda de oportunidades para generarlos. Es importante, establecer una política cultural liderada por el distrito en la que se involucre a Foncuartes como actor fundamental en el desarrollo de la promoción y desarrollo de las actividades culturales, artísticas y valores, quienes con el apoyo del sector productivo de la ciudad acompañan la formación del nuevo ciudadano Distrital, identificado con sus raíces, con un alto sentido de pertinencia por su territorio, respetuoso de lo público y consciente del importante rol que debe jugar como actor del desarrollo.

## *Capítulo II*

# *Construir Justicia Social*

---

### *“Todos por Santa Marta ”*

*JALONEMOS PARA EL MISMO LADO*

- Revolución Educativa
- Ampliación y mejoramiento de la protección y la seguridad social.
- Manejo social del campo.
- Calidad de vida urbana.
- Prevención y mitigación de riesgos naturales.
- Fortalecimiento de grupos étnicos.
- Promoción del deporte.



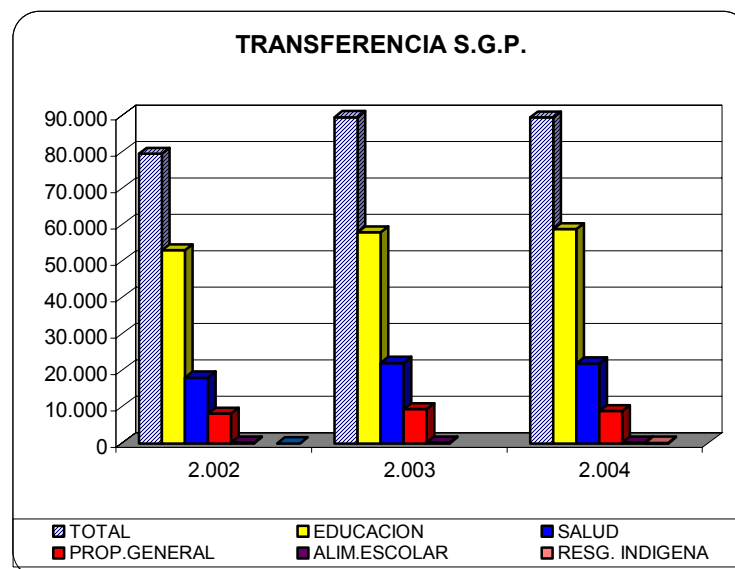
La construcción de una sociedad más equitativa, justa e incluyente es uno de los fundamentos más importantes de las políticas de desarrollo de ésta administración será beneficiar a todos los sectores, regiones o grupos económicos para mejorar las condiciones de vida de los hombres y mujeres, superar el deterioro experimentado en los indicadores sociales , niveles de pobreza y desempleo.

El gobierno local enfocará sus esfuerzos hacia una política social integral, que articule en el proceso instituciones nacionales e internacionales, las familias beneficiarias de los programas sociales, la sociedad y sus organizaciones comunitarias para que se consolide un sistema de protección social que mitigue la crisis económica presente.

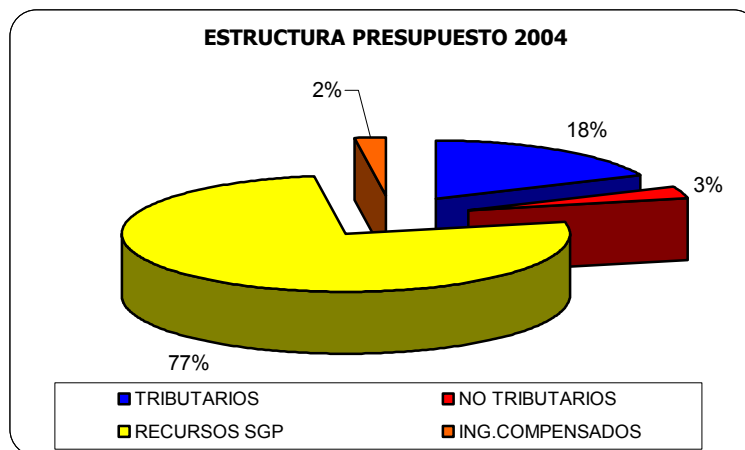
Para alcanzar el objetivo de una sociedad más equitativa que beneficie del crecimiento económico a todos los ciudadanos y ciudadanas, se requiere aumentar la eficiencia del gasto social para que los mayores recursos se traduzcan en mejores resultados; mejorar la focalización del gasto en los más necesitados y consolidar el sistema de protección social que coadyude a superar la crisis económica que atraviesa el Distrito de Santa Marta y no comprometa las posibilidades futuras de los grupos más vulnerables.

La sociedad Distrital y sus comunidades tendrán la responsabilidad de ejercer el control social tanto de las entidades estatales como de la familia, será entonces obligatorio el control de los programas sociales mediante la organización de Veedurías Ciudadanas o Comités de Vigilancia, que tendrán la función de realizar un permanente seguimiento a su gestión, sus resultados y efectos. Es responsabilidad de las instituciones estatales estructurar la oferta, la calidad, cobertura, acceso y oportunidad de los servicios sociales a las comunidades y familias más pobres, y, las familias beneficiarias tendrán la responsabilidad de demandar los servicios y observar las disposiciones para el acceso y oportunidad en su utilización; La responsabilidad de estos tres niveles será fundamental para garantizar servicios sociales efectivos, oportunos y de calidad a la población samaria más vulnerable.

El crecimiento del gasto social del Distrito no ha estado acompañado de mejores indicadores sociales, las evoluciones en los índices de cobertura no son significativos y la calidad en el servicio no es óptima.



El presupuesto Distrital registra una alta dependencia, el 77% lo aporta el Sistema General de Participaciones para los sectores de educación y salud, direccionaremos todos nuestros esfuerzos aumentar las coberturas en salud y educación.



El Distrito deberá orientar sus esfuerzos en consecuencia hacia la atención de la población vulnerable, poniendo en marcha programas de apoyo integral a grupos como niños, adulto mayor, desplazados, discapacitados, jóvenes en riesgo y madres cabeza de hogar. Garantizará los derechos de la población en riesgo o con derechos vulnerados mediante la orientación de recursos y acciones que aumenten progresiva y continuamente la oferta, la cobertura y la calidad de los programas sociales.

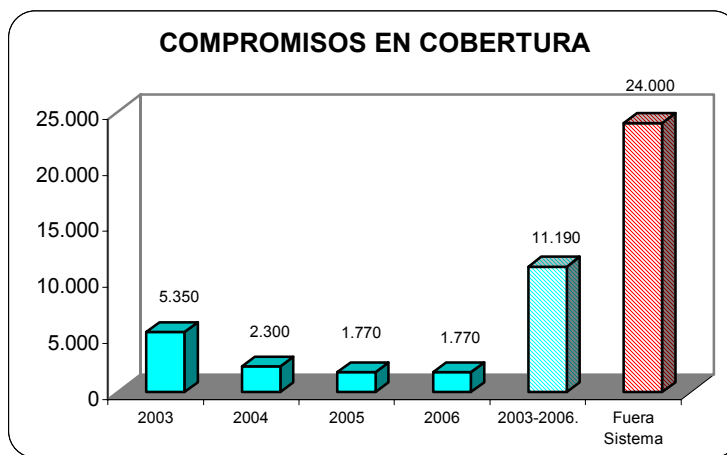
## 1. Revolución Educativa

La construcción de una sociedad justa, incluyente, con mas y mejores oportunidades para hombres y mujeres, es una prioridad en las políticas y estrategias que enmarcan el actual Plan de desarrollo. Santa Marta enfrenta una de las crisis financiera más profunda, que necesariamente implicará un reajuste en su estructura administrativa, lo que conlleva a la desvinculación de un importante número de maestros que fueron vinculados sin el lleno de todos los requisitos, hechos que contribuirán al crecimiento de la tasa desempleo de la ciudad.

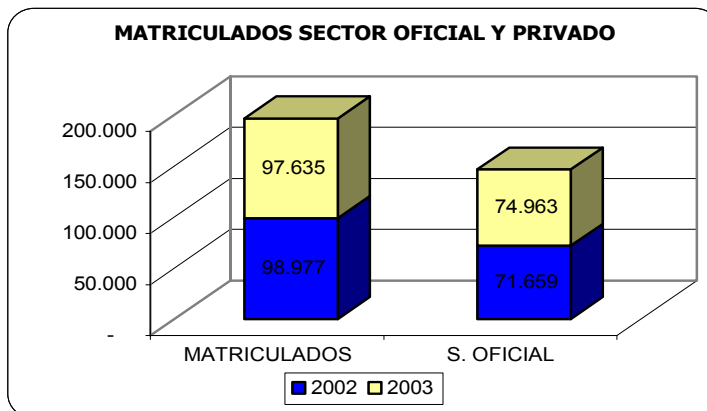
La educación es el motor del desarrollo de las regiones, se requiere de un recurso humano calificado que promueva mejores niveles de competitividad y genere nuevas oportunidades, por esta razón la revolución educativa en el distrito será una estrategia prioritaria, trabajaremos por los niños y niñas en edad escolar que asistan a la escuela, para aumentar los índices de oferta de servicios educativos, reducir los niveles de deserción, para que al finalizar el gobierno la cobertura sea del 95%, mejoraremos la calidad de la educación impartida en el distrito, los docentes tendrán las condiciones para impartir docencia de calidad, la eficiencia en la ejecución de los recursos será el reflejo de la gestión de una Secretaria de Educación moderna , tecnificada, con un sistema de información que apoya el trabajo de las instituciones y centros educativos.

La educación en el distrito afronta serias problemáticas en las finanzas, cobertura y eficiencia, el diagnóstico nos presenta un sector en las siguientes condiciones:

Los ingresos por transferencias no registran crecimientos significativos, producto de los bajos niveles de ampliación de cobertura, las altas tasas de analfabetismo, y la deserción escolar que afecta significativamente el rubro mas importante de las transferencias.



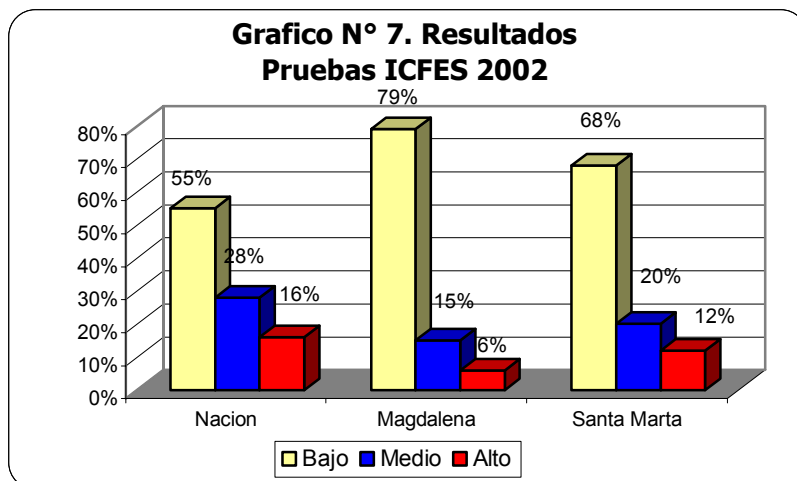
De 98 mil estudiantes, 75 mil, correspondiente al 77% están matriculados en el sector oficial, el aumento en cobertura en el año 2003 para el sector oficial fue de 3.304 nuevos niños.



La calidad en el Departamento del Magdalena, se ubica por debajo de los promedios de la nación y los departamentos de Choco, Amazonas, Bolívar, en las pruebas de lenguaje realizadas a Grado 9º y en matemáticas estamos por debajo de Córdoba y Sucre, como se observa en el gráficos # 8 y 9 .

Los resultados de la pruebas del saber registran promedios inferiores a los promedios nacionales y regionales, el 8% no alcanza las competencias mínimas, el 92% logra la comprensión básica, el 64% realiza comprensión con inferencias, y el 28% alcanza a realizar comprensión entre textos, ver grafico N° 10.

El 68% de los resultados de las pruebas del ICFES, presentadas por los estudiantes de grado 11 en el distrito, se encuentran en el promedio bajo, el 20% en medio y solo el 12% alcanzó el promedio alto.



#### a. Ampliación de Cobertura en Educación

El Distrito de Santa Marta tiene fuera del sistema Educativo en estos momentos más de 24.000 niños, sumándosele la población desplazada que aún no está censada.

En el distrito la cobertura para el 2003 fue del 89%, tres puntos menos a la registrada en el 2002, significa ello que 24.000 niños entre los 5 y 18 años se encuentran por fuera del sistema.

Debido a que las metas establecidas para el periodo 2004-2007 proyectan que la cobertura deberá ser del 95%, el programa todos en la escuela, la promoción de la gratuidad para el regreso de estudiantes, la reducción de la deserción escolar por problemas financieros, y la implementación de programas que permitan superar la meta establecida, conllevan a:

- Uso eficiente de trasferencias
- Utilización eficiente de infraestructura y dotación
- Acceso a la educación de la población vulnerable
- Alfabetización y educación básica de jóvenes y adultos
- Sostenibilidad de cobertura en colegios privados
- Usos de nuevas metodologías y tecnologías
- Estrategias para disminuir deserción

Se estudiará la posibilidad de generar contratos de concesión con colegios de infraestructura libre; se gestionará el anticipo de los recursos de la ampliación de cobertura, donde se incluirá la población vulnerable y a la de zonas rurales, y, se promoverá la flexibilización las contrapartidas de cofinanciación, Ley 21.

## **b. Mejoramiento de la Calidad de la Educación**

La definición de estándares de calidad en todos los niveles de educación deben acordarse y difundirse con el propósito de que exista un referente que permita la evaluación de resultados, pero principalmente que las instituciones educativas aseguren la formación con el dominio de conceptos y competencias básicas que les permita su desempeño en igualdad de condiciones en el mercado laboral y dentro de la sociedad.

Para este tema se buscará el apoyo del Gobierno Nacional, cuyo propósito territorial es el mejoramiento de la calidad de la educación en el Distrito promoviendo en las instituciones educativas el mejoramiento institucional y de gestión, que permita a los estudiantes el desarrollo de competencias en diferentes niveles del sistema, objetivo que requiere el análisis del panorama de demandas actuales y futuras.

Es necesaria la evaluación de resultados para determinar el desarrollo de competencias en áreas de Lenguaje y matemáticas de 5º y 9º Grado para que las instituciones conozcan sus fortalezas y debilidades y enfoquen estrategias de mejoramiento. Es importante mejorar los niveles de las pruebas del saber y capacitar a los maestros en el desarrollo y evaluación por competencias

Se implementará la evaluación para docentes y directivos docentes, para lo cual se solicitará apoyo al ICFES, y con base en los resultados se promoverán planes de mejoramiento, apoyado en el aprendizaje de experiencias exitosas y los programas de capacitación y actualización docente.

Se apoyarán los procesos de investigación, promoviendo a través de Colciencia, iniciativas que permitan el desarrollo de grupos, centros de investigación y desarrollo tecnológico. Se promoverá el desarrollo informático de la mano de la agenda de Conectividad que posibilite el acceso en los colegios a tecnologías de la comunicación, en ese sentido se promoverá el establecimiento de 6 Centros de Conectividad, 4 en el área urbana y 2 en la zona rural que atiendan la demanda de los colegios de la zona.

Dentro del proceso de mejoramiento de la calidad de la educación se promoverán:

- Proyectos que impulsen el desarrollo de habilidades para la vida en sociedad y prevengan la deserción escolar y el fracaso social.
- El uso de televisión, radio, nuevas tecnologías y materiales educativos para el desarrollo de competencias
- E implementaremos el sistema de aseguramiento de la calidad en la secretaria y colegios del distrito.

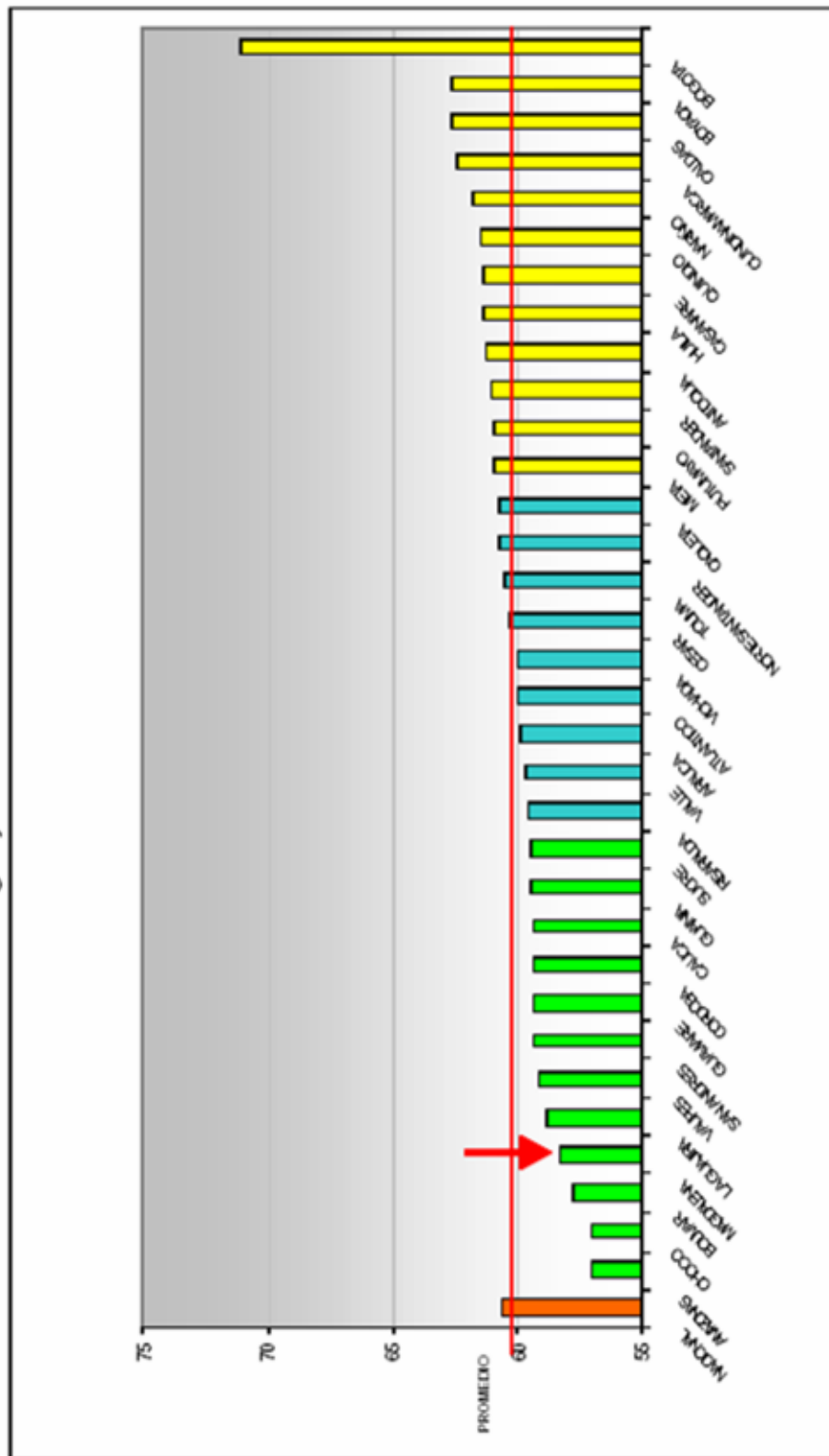
### **c. Mejoramiento de la Eficiencia del Sector Educativo.**

La modernización, el replanteamiento de las estructuras administrativas y operativas de las instituciones educativas, y los sistemas de supervisión e incentivos, son indispensables para el mejoramiento de las coberturas y la calidad de la educación.

Con apoyo del Ministerio de Educación Nacional se adelantará la sistematización, reorganización y fortalecimiento de la Secretaría de Educación, que permita la implementación de un sistema de información, la construcción de indicadores de gestión y el diseño de los procesos para el logro de los objetivos propuestos.

De igual forma estableceremos los mecanismos que permitan garantizar la transparencia y eficiencia del uso de los recursos de transferencia por Ley 715 del 2001, que permitan la racionalización de los recursos docentes y administrativos, y el estudio y análisis permanente de información de apoyo a la gestión.

Promedios por Departamento  
Lenguaje – Grado Noveno



Promedios por Departamento  
Matemáticas – Grado Noveno

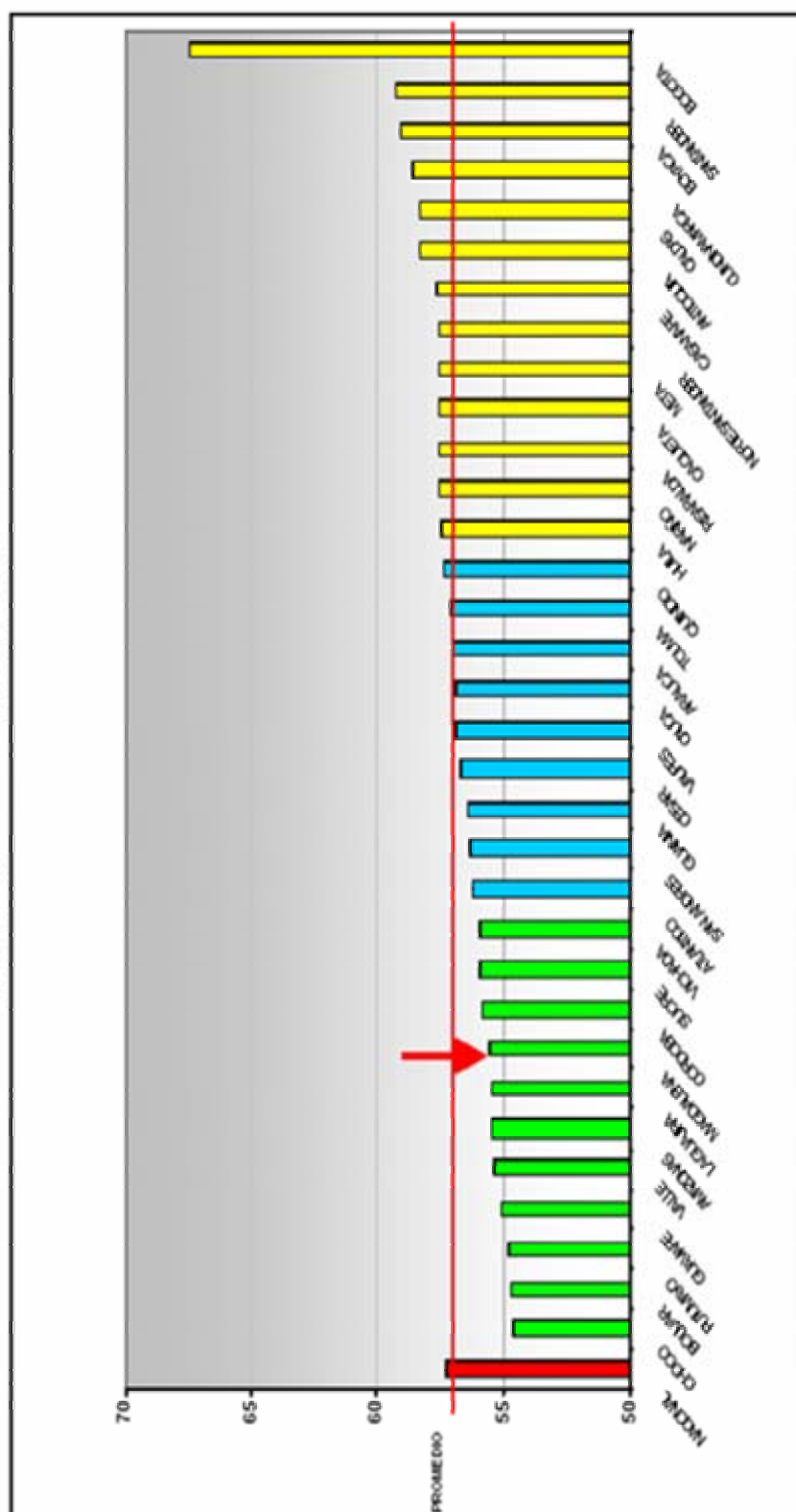
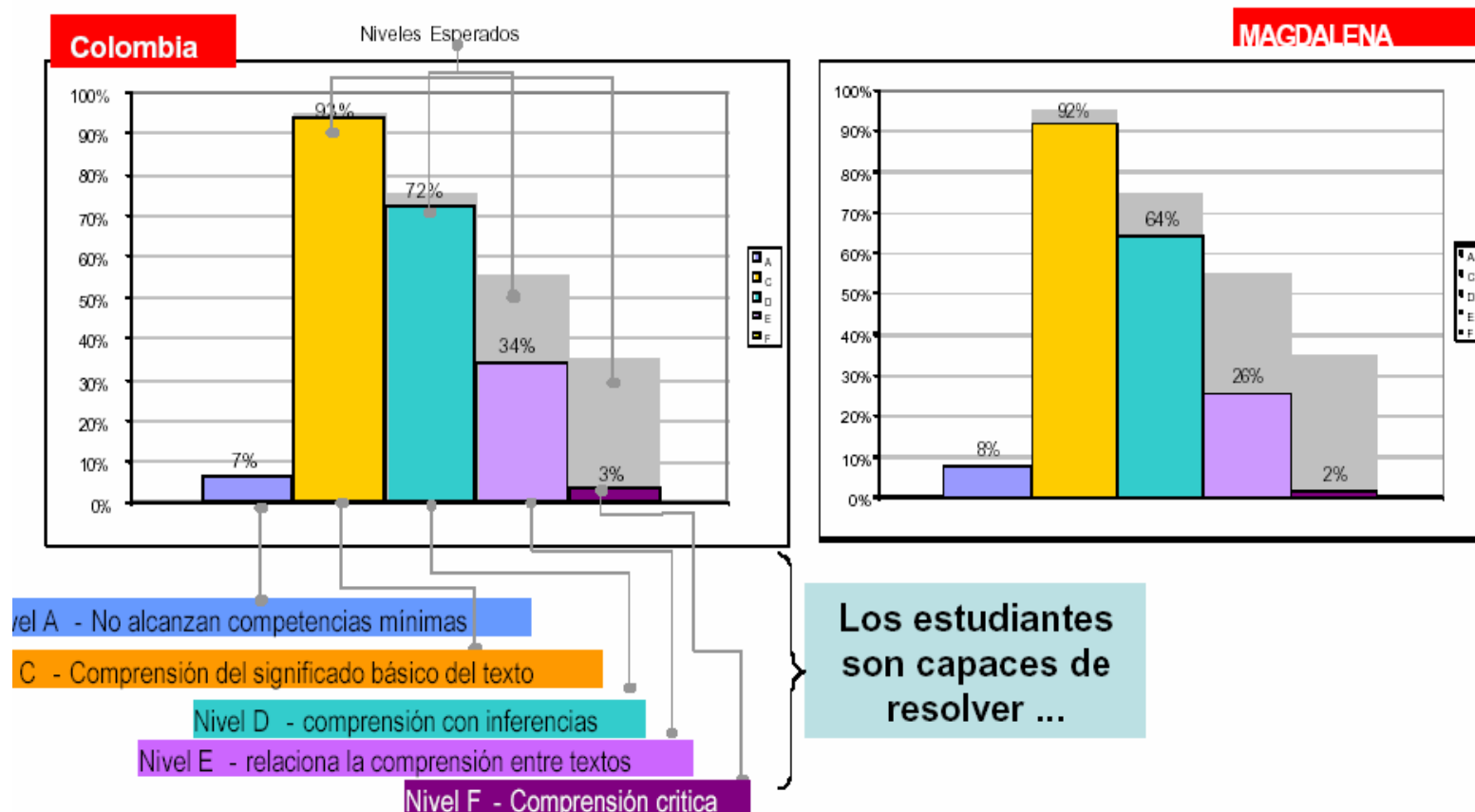




Grafico N° 10

**CALIDAD**

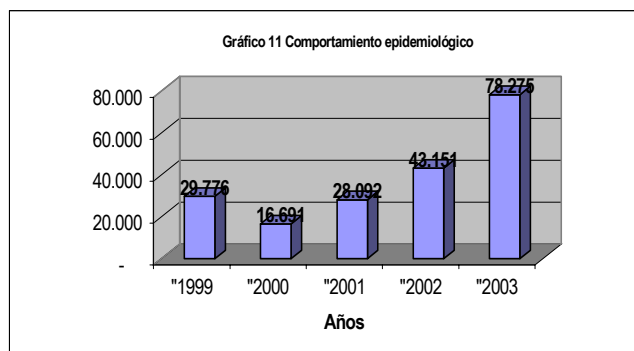
SABER 2002-03: Niveles de Logro – Magdalena  
S. Oficial - Lenguaje, Grado 9°



## 2. Ampliación y Mejoramiento de la Protección y la Seguridad Social<sup>1</sup>.

Desde la puesta en marcha de la Ley 100 de diciembre 23 de 1993, se ha notado una mejoría en las coberturas de atención en las comunidades; No obstante los indicadores demográficos y epidemiológicos denotan cambios en el comportamiento en términos de mejoramiento en la calidad de vida, que se ha visto afectada por los desplazamientos forzosos de los campesinos. A través de reuniones de concertación y el amplio contacto con la comunidad se ha podido establecer que existe un concepto de salud enmarcado dentro de la prestación de servicios curativos, exigiendo por ello respuestas a nivel de cobertura de los centros asistenciales, el mejoramiento de la calidad de la prestación de servicios y que se adelanten las campañas de Prevención y Promoción, oportuna y eficientemente por parte de las entidades que conforman el SGSSS.

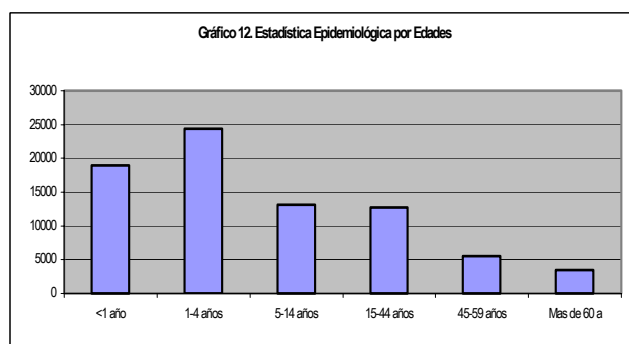
El Distrito Turístico, Cultural e Histórico de Santa Marta no se escapa de la problemática en el SGSSS, ya que presenta una alta recepción de población desplazada que es posible se constituya como uno de los factores que ha incidido en las modificaciones sustanciales de los indicadores globales de morbilidad y mortalidad de la población que en el último trienio se han incrementado significativamente, pasamos de atender de 28 mil pacientes a 78 mil en el 2003.



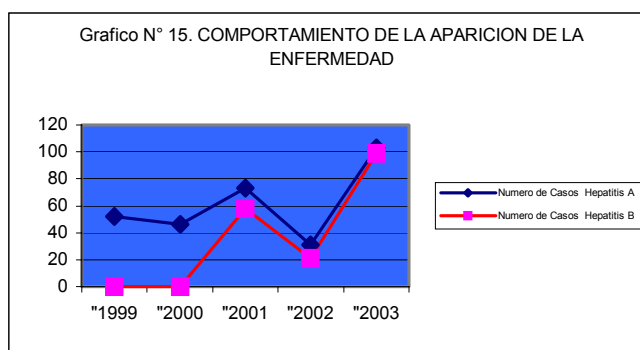
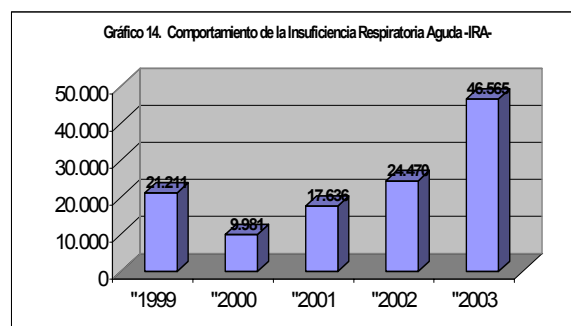
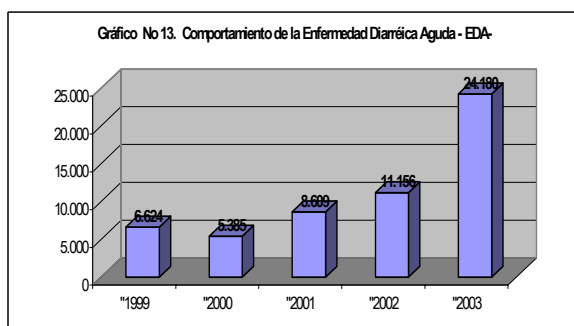
Aspectos sociales, culturales y económicos nos presentan un panorama poco alentador, de las crecientes tasas de morbilidad a causa de enfermedades infecciosas transmisibles y problemas de Salud Pública, por la presencia de enfermedades cardiovasculares, cáncer de cerviz y mama en la mujer y próstata en el hombre, y, las asociadas a la violencia y al abuso de sustancias psicoactivas legales e ilegales, con un

<sup>1</sup> Propuesta estructurada con información suministrada por la Secretaria de Salud Distrital y la ESE, Prospero Reverand.

incremento notorio en su prevalencia, especialmente en los grupos poblacionales de 15 a 44 años, con altos costos para su tratamiento y control.



Según las proyecciones demográficas aportadas por el Sistema de estadística vital del Distrito, datos generados por el servicio de epidemiología del DANE y por las principales Instituciones prestadoras de servicios de Salud en el Distrito de Santa Marta, se han establecido diferentes causas de morbi-mortalidad entre las que se cuentan las enfermedades diarreica agudas –EDA-, la insuficiencia respiratoria aguda -IRA- y la hepatitis A y hepatitis B.



En cuanto a la morbilidad, es importante anotar que la mayoría de los problemas de salud referidos por la comunidad coinciden con los datos obtenidos por los sistemas de información en salud, sin embargo a la hora de priorizar la problemática de salud pública la comunidad hace mayor énfasis en la violencia intrafamiliar, el maltrato infantil, el alcoholismo, la fármaco dependencia y otros problemas derivados de estilos de vida que difícilmente entran en el sistema de notificación e información en las instituciones prestadoras de los servicios de salud.

#### **a. Fortalecimiento del Aseguramiento.**

En el distrito de Santa Marta se promoverá el incremento de las coberturas de aseguramiento en salud a través de un esfuerzo en conjunto con la Nación, por lo cual, mediante un proyecto financiado con el Departamento Nacional de Planeación para la actualización del Sisbén urbano y rural, se obtendrá el censo actualizado de la población estrato 1, 2 y 3, y, se podrán depurar las bases existentes, además se pueden incluir las familias que realmente lo necesitan, establecerse el nivel de demanda actual y programar el aumento de cobertura del régimen subsidiado; en el cuadro No.1 se presenta la contratación vigente en materia de Régimen Subsidiado.

**CUADRO N°1 : RELACION DE CONTRATOS VIGENTES DE ADMINISTRACIÓN DE RECURSOS DEL REGIMEN SUBSIDIADO - VIGENCIA 01/12/2003 AL 30/04/2004**

ARS	No: Contrato	No. Afiliados	Valor Contrato
CAPRECOM	0001-1	13.058	\$754.664.650.24
COMPARTA	0002-1	15.799	\$913.076.030.72
COOSALUD	0003-1	29.093	\$1.681.379.985.04
DUSAKAWI	0004-1	2.096	\$126.195.129.60
MUTUAL SER	0005-1	5.359	\$309.714.187.52
SALUD VIDA	0006-1	8.464	\$489.162.321.92
SOLSALUD	0007-1	1.997	\$115.413.180.16
BARRIOS UNIDOS	0008-1	1.061	\$61.318.670.08

Fuente. DASD

#### **b. Mejoramiento del Acceso y la Prestación de Servicios de Salud en el SGSSS.**

La política del sector salud está enmarcada dentro del Sistema General de Seguridad Social en Salud (SGSSS) creado por la Ley 100 de 1993, y que ha sido concebido buscando mayor equidad, solidaridad y calidad.

Se busca por medio del SGSSS el aseguramiento de la población para disminuir riesgos y la accesibilidad al servicio como tal. En el régimen contributivo existen altos niveles de evasión y elusión, y deficiencias en el sistema de recaudo. El régimen subsidiado también se ha visto afectado por la crisis de las finanzas públicas y se ha puesto en riesgo la sostenibilidad del mismo, limitándose la ampliación de cobertura; además el

sistema de subsidio a la oferta o cubrimiento de la población vinculada también se ha visto afectado, especialmente por la situación financiera de los hospitales públicos como consecuencia de los problemas de gestión y administración de éstos, hechos que han generado su insostenibilidad y se ha vulnerado la garantía de la atención de la población más pobre.

Por lo tanto, la administración Distrital adelantará la revisión institucional de la red pública de salud adscrita al Distrito, el portafolio de servicios en salud que presta de acuerdo al nivel de atención declarado, la red alterna y complementaria disponible, las fuentes de financiación del Sistema de Salud, las normas que lo regulan, y en general los problemas que aquejan al sector administrativa y financieramente en su gestión; en cuanto a la prestación de servicios promoverá que se adelanten procesos de la calidad en el servicio que se les presta a los usuarios del sistema en los centros hospitalarios de la ciudad.

Se adelantarán procesos de reorganización de la gestión pública territorial en ese campo y se promoverán acciones transparentes, con equidad y beneficio de la comunidad garantizando como ente territorial local la prestación de servicios en salud a la población vinculada y subsidiada del Distrito.

Mediante la implementación de estrategias construidas con la comunidad, en el marco de las necesidades de la población, podrán ejecutarse acciones que permitan un mejor cubrimiento en materia de salud pública y en el campo de la promoción, prevención y detección temprana de la enfermedad.

### **c. Acciones Prioritarias en Salud Pública.**

En materia de Salud Pública se abordará el Plan de Atención Básica (PAB) correspondiente al cuatrienio 2004-2007, diseñado en el marco de los aspectos metodológicos que para el efecto a señalado el Ministerio de Protección Social y que aborda la ejecución de proyectos que son producto de los procesos participativos que facilitan el control de gestión y la evaluación integral del cumplimiento de los objetivos.

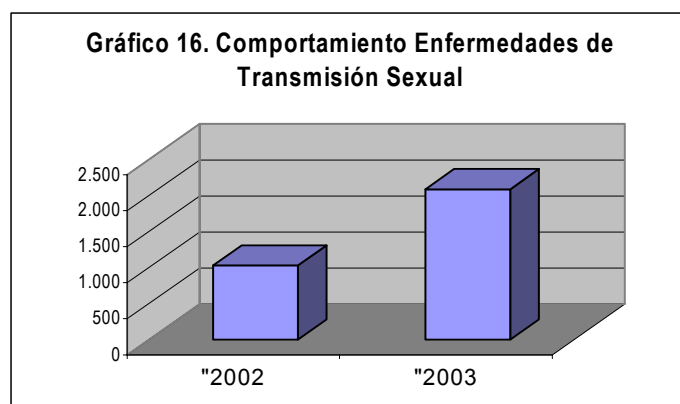
A través del PAB 2.004 se plantea sensibilizar a la población en la necesidad de ser participe en la solución de sus problemas, por lo cual es necesario que se adelante con ellos la implementación de la estrategia "Municipio Saludable por la Paz", conscientes de que se trata de una labor a mediano y largo plazo.

La gestión del Plan de Atención Básica requiere contar con información que contribuya al análisis de la situación de la salud, a la vigilancia en Salud Pública, a la evaluación del trabajo sanitario, para ello se construirán un conjunto de indicadores básicos que hacen referencia a las características demográficas, así como a los eventos de morbilidad, mortalidad, factores de riesgo, recursos y gastos en salud.

Se trabajará con la participación de la comunidad en la formulación de planes de prevención y atención de la violencia intrafamiliar y sexual, promoviendo este tipo de programas con las IPS y Empresas promotoras de salud que se desempeñan en el Distrito.

En ese sentido se establecerán estrategias conjuntas para fortalecer la gestión territorial e institucional en vigilancia, prevención y atención integral de las enfermedades de transmisión sexual (ETS), el VIH/Sida.

Se emprenderán acciones en materia de salud sexual y reproductiva que permitan conjuntamente con la comunidad y la familia proveer condiciones favorables para el ejercicio responsable de la sexualidad; en ese sentido se apoyarán procesos de orientación en formación sexual y reproductiva con adolescentes de sectores populares, se promoverá el fortalecimiento de la gestión territorial e institucional para la vigilancia, prevención y atención integral del VIH/Sida y se coordinarán acciones con las IPS públicas y privadas con el objetivo de propender por una vida sexual sana.



Se adelantarán las acciones que posibiliten el desarrollo de un programa piloto de prevención de cáncer de cuello uterino y de mama, con el propósito de realizar su detección temprana y la reducción de la mortalidad por esta causa. La gestión integral del Plan Anual de Inmunizaciones será primordial para disminuir la pérdida de recurso humano por falta de vacunación, por lo cual deberá garantizarse la calidad, cobertura y mantenimiento de la red de frío. En ese marco, las acciones de vigilancia en salud pública de las enfermedades inmunoprevenibles serán fundamentales, así como también mantener actualizado el sistema de información PAI.

Se busca, mejorar la capacidad resolutoria del diagnóstico temprano, y el tratamiento oportuno de las enfermedades transmitidas por vectores (Malaria, Dengue, Fiebre amarilla), adelantar acciones de prevención y control de factores de riesgo del ambiente e impulsar alianzas con Laboratorios de Salud Pública y red de bancos de sangre que coadyuven a la gestión en salud pública.

El fortalecimiento de la gestión integral de la salud mental dirigida a toda la población, con énfasis en grupos vulnerables del nivel territorial como en el caso de los desplazados, deberá adelantarse en el marco de la coordinación interinstitucional.

Es importante la promoción y prevención de enfermedades, orientar la modificación de factores del comportamiento que no son sanos, evitar el sedentarismo, el consumo de cigarrillos y dietas inadecuadas. Con el programa "Todos al Parque" se apoyaran en el IDFD con el fin de promover estilos de vida saludable.

En el marco de referencia del SGSSS se adelantarán acciones coordinadas con el ICBF y La Red de Solidaridad para promover programas alimentarios en zonas especiales de ubicación de población vulnerable y para promover la lactancia materna.

#### **d. Programas Especiales<sup>2</sup>**

Se coordinará con el Ministerio de Protección Social y de Trabajo, instituciones públicas y de cooperación internacional, organizaciones comunitarias y sociales, el desarrollo de programas y proyectos que focalicen acciones de atención a la niñez, la familia y la juventud. Con el ICBF, y, a través del Plan Nacional de Alimentación y Nutrición se adelantarán gestiones para fomentar proyectos que mejoren los procesos de nutrición en los niños e incentiven estilos de vida saludables. A partir de la identificación de las necesidades de la propia comunidad a través de espacios generados con este fin, las acciones se focalizarán en la niñez, la familia, juventud y tercera edad.

- ***Acciones para la niñez, la familia y la juventud***

Es prioridad de la política social garantizar la atención integral a los niños, las niñas y los jóvenes en condiciones de riesgo o con derechos vulnerados para que sean en un futuro mediano gestores y constructores de su propio desarrollo.

Los programas a implementar tendrán entonces como finalidad generar un mejoramiento continuo y progresivo de las condiciones de los niños, las niñas y los jóvenes y sus grupos familiares.

- **Atención integral para la niñez**

El niño es un ser integral, sujeto de derechos. Ello significa asumir la responsabilidad de garantizarles los derechos a la vida, la supervivencia, la protección, la participación y el desarrollo. Una nutrición adecuada a más de garantizar el derecho a la supervivencia del niño aumenta las posibilidades de garantía de los derechos de protección, participación y desarrollo.

---

<sup>2</sup> Propuesta estructurada con el despacho de la primera dama, quien coordina la política social del Distrito.

El programa de alimentación pretende atacar la desnutrición de los niños que viven en condiciones de vulnerabilidad socioeconómica. Se ampliará el programa de desayunos infantiles para favorecer el desarrollo psicosocial de niños entre 6 meses y 6 años, pertenecientes a familias de estratos 1. El programa comprende además del complemento alimentario la realización de acciones formativas, de promoción, de prevención y atención en salud con la participación activa de la familia, la comunidad, organizaciones no gubernamentales y empresas privadas. Complementariamente, en especial en las áreas rurales y zonas urbanas marginales, que carezcan de servicios de alcantarillado y agua potable, se adelantarán programas de higiene para la niñez.

El programa comprende: promover y fomentar la lactancia materna para los niños menores de 2 años; promover y fomentar la salud materna y perinatal; promover la afiliación de los niños beneficiarios del programa al sistema general de seguridad social en salud; coordinar con la secretaría de salud la aplicación del esquema de vacunación completo según edad de los niños; coordinar con la secretaría de salud, acciones de promoción de la salud, prevención y tratamiento de las enfermedades infecciosas y parasitarias en los niños y el suministro de sales de rehidratación oral; coordinar con la Registraduría el proceso de registro civil de nacimiento de los niños beneficiarios del programa; promover la organización, participación y veeduría de la comunidad en torno al programa.

El distrito garantizará los servicios de restaurante para los estudiantes de su jurisdicción, directamente o en asocio entidades públicas o privadas que ejecuten este tipo de programas. El concurso de los rectores y directores de las instituciones educativas serán garantes de la adecuada ejecución de los recursos que la nación y el distrito asignen para atender a los escolares más pobres.

Se fortalecerán en el Distrito los programas nacionales FAMI (Familia, Mujer, Infancia) y HCB (Hogares Comunitarios de Bienestar) para asegurar en los niños de familias menos favorecidas la adquisición temprana de habilidades. Será crucial la ampliación de la cobertura del grado cero de la educación básica en áreas rurales y marginadas.

En el marco de la política cultural se promoverá la lectura con niños y niñas de sectores marginales. El Distrito organizará una red pública de bibliotecas para ofrecer programas de lectura dirigidos a estas poblaciones en instituciones educativas, hogares comunitarios de bienestar y parques. El programa estará orientado a generar hábitos de lecturas que permitan el acceso progresivo a la ciencia, la cultura y la convivencia.

Con el respaldo del Ministerio del Interior y Coldeportes se implementarán en el distrito los proyectos: Niñas y Niños a la Alcaldía y el Concejo, Jugueteando y Deporteando. Niñas y Niños a la Alcaldía, Concejo, Asamblea y Congreso – proyecto del Ministerio del Interior, es un ejercicio que busca familiarizar a esta población con el funcionamiento de las corporaciones y cargos públicos de elección popular. Jugueteando es un proyecto que lideran la Policía Nacional y la Red de Solidaridad Social. Se creará una Estación Jugueteando. Se busca que los niños y niñas participantes y sus familias reconozcan a la policía como una institución que aporta seguridad y bienestar a la comunidad. Deporteando es un proyecto que lidera



Coldeportes. Pretende dinamizar la participación de los niños y las niñas en actividades deportivas y recreativas y el conocimiento de las mismas. Se efectuarán programas recreativos y deportivos en espacios de fácil acceso a los niños y niñas más pobres del distrito y sus corregimientos.

Los niños de la calle serán sujetos de atención interdisciplinaria que conduzcan a su progresivo reintegro a la sociedad y sus núcleos familiares. Será vital en el desarrollo de las acciones a favor de los niños de la calle aprovechar y transferir las experiencias exitosas de otras capitales del país.

- **Acciones para el fortalecimiento de la familia**

Es fundamental el fortalecimiento de la unidad familiar, base de las relaciones afectivas, interpersonales, comunitarias y sociales. Es esencial adelantar acciones de promoción, defensa y garantía de los derechos de los jóvenes, en especial de aquellos grupos en situaciones de riesgo.

Se trabajará en la prevención, sanción y erradicación de la violencia intrafamiliar, la violencia conyugal y la violencia sexual. A estos efectos será fortalecida la gestión de la Comisaría de Familia. La exigencia de ofrecer respuestas adecuadas a las diversas formas de violencia que afectan a las mujeres en la sociedad samaria, supone ahondar en los análisis que permitan comprender la relación entre género y violencia. Se efectuará con el apoyo del ICBF, la Defensoría, la Fiscalía, la Policía y otras instituciones, un estudio sobre género y violencia en el distrito de Santa Marta.

- **Acciones para la juventud**

El Consejo Distrital de Juventud será fortalecido a fin de que cumpla su misión de diseñar políticas y programas específicos a favor de la población joven de Santa Marta, pero en especial acciones dirigidas a la atención de grupos de jóvenes en situación de riesgo. La orientación central recaerá en los jóvenes en conflicto con la ley, madre y padres adolescentes y jóvenes en riesgo de consumir o consumidores de sustancias psicoactivas. Se promoverán especialmente programas de tratamiento, habilitación, rehabilitación, reeducación y reintegración social y familiar de los jóvenes adictos, con problemas de calle y en conflicto con la ley.

Se promoverán los Comités de Control Social Juvenil, que vincularán a los jóvenes y sus organizaciones a la vigilancia de los procesos de gestión pública con el propósito de buscar la eficiencia institucional y la probidad en el desempeño y actuación de los funcionarios públicos.

Con el apoyo del ICBF se diseñarán y ejecutarán programas educativos y culturales para integrar la tercera edad y la juventud en la tarea de formar y recuperar los valores cívicos y comunitarios.

Se implementará, dentro y fuera de las instituciones escolares, un diálogo entre personas de diferentes generaciones, antes, durante y después de la adolescencia, como una estrategia para reducir comportamientos de riesgo de adolescentes y jóvenes.

- **Acciones a favor de la mujer**

En el Distrito la dimensión o perspectiva de género se articulará al diseño, la formulación, la ejecución y evaluación de las políticas públicas. Es esencial que los planes, programas y proyectos beneficien de manera equitativa a mujeres y hombres. Se seguirán, de manera particular, las orientaciones definidas en la política Mujeres constructora de Paz y Desarrollo formulada por la Consejería Presidencial para la Equidad de la Mujer.

El programa contempla la implementación de acciones y proyectos en las áreas de: empleo y desarrollo empresarial de las mujeres; educación y cultura; salud, salud sexual y reproductiva; violencia contra las mujeres; participación y fortalecimiento institucional de las organizaciones de mujeres.

Se impulsarán acciones para garantizar las iniciativas empresariales de las mujeres cabeza de familia de las áreas urbana y rural, como alternativa para generar empleo digno y remunerado.

Se promoverá el desarrollo socio-económico de las organizaciones más pequeñas mediante la asistencia técnica y la co-financiación de proyectos productivos.

Se pretende ante todo fortalecer la capacidad empresarial de las organizaciones solidarias con miras a generar empleo, estabilizar los ingresos, facilitar procesos de apropiación tecnológica y permitir, el acceso a líneas de créditos blandas.

En las instituciones educativas del distrito se promoverán acciones para ofrecer una educación que forme para la vida, inspirada en el aprecio por la diversidad, la tolerancia y el respeto a las diferencias de género de las personas. Se garantizará con igualdad y equidad, en todos los niveles, tipos y modalidades educativas, atención específica a las niñas y a las mujeres para ampliar su participación y desempeño en la sociedad local.

En materia de salud y salud sexual, se desarrollarán acciones tendientes a eliminar las desigualdades que impiden a las mujeres alcanzar una salud integral. Será relevante la puesta en marcha de un programa piloto de prevención de cáncer en cuello uterino y de mama para mujeres desplazadas. Se apoyarán procesos de orientación y formación sexual y reproductiva con adolescentes de sectores populares.

El distrito trabajará en garantizar los derechos humanos de las mujeres adultas, jóvenes y niñas, mediante acciones de prevención, sanción y erradicación de la violencia. Se activarán campañas masivas con líderes comunitarias para proveer la

defensa de los derechos humanos de las mujeres, las niñas y los niños. El distrito integrará su accionar a aquellas iniciativas nacionales o regionales que promuevan la democracia familiar, la paz y el regreso de las mujeres desplazadas a sus lugares de orígenes. Se trabajará en la consolidación de una red Distrital de mujeres contra la violencia.

Las acciones y proyectos a favor de la mujer requieren de una fuerte campaña de comunicación en los medios y la sociedad samaria, con miras a socializar las políticas y acciones públicas a favor de la mujer. El despacho de la Primera Dama del Distrito contará para estos efectos con una página Web que de cuenta de las acciones y los proyectos ejecutados en cumplimiento de los objetivos de la política social a favor de las mujeres y niñas del distrito. Se impulsará un programa Distrital de educación en género y diversidad que de cuenta en los medios de comunicación de las diversas problemáticas que afectan a las mujeres en Santa Marta, de manera especial a las mujeres pobres, desplazadas y maltratadas.

Con el propósito de fortalecer las políticas, programas y acciones a favor de la mujer, se impulsarán, con el concurso de entidades sectoriales y nacionales, iniciativas como: los consejos comunitarios de mujeres, la creación de un banco Distrital de las organizaciones de mujeres que trabajan por la mujer, el Observatorio de Asuntos de Género y una instancia consultiva en asuntos de género, que sea la encargada de asesorar al alcalde y la primera dama en la formulación, ejecución y evaluación de la política pública a favor de la mujer.

- **Acciones a favor del adulto mayor**

El adulto mayor requiere acciones y programas integrales en educación (Decreto 3011) y en salud (promoción y prevención), alimentación, recreación y desarrollo microempresarial. Así mismo es imprescindible incorporar los adultos mayores como consejeros de jóvenes para aprovechar sus experiencias y saberes.

Las acciones centrales en consecuencia apuntarán a afiliar al adulto mayor pobre al régimen subsidiado, ofrecerle a esta población asistencia permanente de alimentos y medicamentos, en especial a los mayores de 60 años de escasos recursos económicos que presenten deficiencias en su nutrición. La recreación será complementada con acciones que estimulen en el adulto mayor el uso productivo de parte de su tiempo, a cuyos efectos se estimularán la formación del trabajo asociado. El Distrito hará las gestiones ante el Ministerio de la Protección Social para ampliar la cobertura del Programa de Protección Social al Adulto Mayor. Se institucionalizará el Comité Técnico para la Atención al Adulto Mayor.

Una acción complementaria estará orientada a desarrollar programas de divulgación de los derechos del adulto mayor, reconociendo su importancia en la sociedad y la familia samarias.

- **Acciones para la asistencia integral a los desplazados**

Las víctimas del desplazamiento recibirán asistencia integral en nutrición, albergue y salud. Los menores de edad desplazados contarán con asistencia educativa formal. Se contará con el apoyo de la Red de Solidaridad, la Defensoría del Pueblo y el ICBF.

En el Distrito, el restablecimiento de la población desplazada de las áreas rurales se promoverá recurriendo a los mecanismos de titularización de tierras, subsidios de vivienda y el desarrollo de proyectos productivos asociativos financiados con micro créditos.

El Distrito, en cumplimiento de estas iniciativas, aplicará a los recursos del Fondo Nacional Para la Atención del Desplazamiento.

- **Acciones para la atención prioritaria a la población discapacitada**

La discapacidad, si bien es una ausencia o limitación en el accionar normal de un ser humano en un contexto social dado, ello no entraña que a las personas o sujetos afectados se les niegue los derechos a desarrollar sus potencialidades e integrarse a la sociedad.

Una persona con discapacidad es un sujeto con derechos al que se le reconoce, ante todo, un potencial que debe ayudarse a desarrollar para garantizar su integración a la sociedad.

Se reconoce, por tanto, que la discapacidad en la perspectiva anotada exige una educación humanística y de calidad, que esté en condiciones de ofrecer respuestas comunes y diversificadas, que proporcione una cultura común a todos, pero que respete y atienda las diferencias físicas, intelectuales y emocionales de esta población (Cattini Todos Podríamos ser...)

El esfuerzo de la política social para los diferentes grupos con discapacidad estará, enfocada a la adecuada identificación de los mismos, el fortalecimiento de las organizaciones que los atienden, a la difusión y respeto de sus derechos y a la estructuración de programas integrales.

La participación de las organizaciones de discapacitados será fundamental en la formulación, ejecución, control y evaluación de los programas y proyectos a ofrecer.

Una línea de atención prioritaria apuntará a la formación de las personas subempleadas y la readaptación profesional para personas con discapacidad. En este desarrollo será esencial el concurso del Sena.

Las personas con discapacidad recibirán atención prioritaria en el acceso a los servicios de educación y salud que se ofrezcan en el Distrito. Se seguirán apoyando en el territorio Distrital los programas deportivos para la población discapacitada. Especial

atención recibirán los discapacitados con limitaciones motoras, sensoriales, cognitivas – dificultades de aprendizaje, retardo mental, síndrome de Down- y afectivas.

El tratamiento de la discapacidad afectiva tendrá dos orientaciones. Una primera, de naturaleza preventiva, para advertir a las familias, las instituciones educativas, las comunidades y las autoridades de la importancia de corregir y no propiciar interferencias en el desarrollo emocional de niños, jóvenes, ancianos. La Comisaría de Familia y la Casa de Justicia, trabajarán, además, de la mano con las instituciones y organizaciones sectoriales, en la identificación y atención de las personas y los grupos en condiciones de alto riesgo psicoafectivo. Habrá una política de atención frontal contra el maltrato infantil, la violencia intrafamiliar, el consumo de sustancias psicoactivas y los conflictos en la convivencia social y comunitaria.

### **3. Manejo social del campo.**

En las zonas rurales la cobertura de servicios públicos es baja y el servicio de acueducto es generado a través de acueductos comunitarios o del establecimiento de tanques, en ambos casos, en su mayoría no cuentan con tratamientos adecuados para el consumo humano; el saneamiento básico se lleva a través de pozas sépticas; y, en materia de telecomunicaciones los índices de conectividad son deficientes.

En educación la población rural se encuentra en una situación de desventaja, los niveles de escolaridad que presentan los adultos son bajos, las oportunidades de estudio a nivel preescolar y primario se dificultan por la asistencia a escuelas que requieren de desplazamiento o cubrimiento, de largos trayectos en zonas de difícil acceso, o a la vinculación temprana al trabajo que hacen difícil aumentar la cobertura.

En salud la cobertura del servicio en las áreas rurales se dificulta, existen puestos de salud que funcionan solo ocho horas de las 24, además el acceso de las promotoras es restringido en zonas con problemas de violencia o falta de vías.

Otro factor que incide en la marginalidad de las zonas rurales en su desarrollo socioeconómico es la carencia de adecuada infraestructura vial, que reduce la competitividad de la región por las dificultades de comercializar los productos, pese a las potencialidades que presentan estas áreas para el desarrollo productivo de la región, a lo anterior se suma el problema de la violencia en el campo que ocasiona el desplazamiento forzado de la población hacia las zonas urbanas, la disminución de cultivos y productividad, genera desempleo, desestímulo de la inversión y la reducción de las condiciones de vida de la población.

El manejo social del campo se requiere el diseño de objetivos claros que se enmarquen en la solución de los problemas con la participación activa de la comunidad. Es importante adelantar programas de apoyo para el mejoramiento productivo y modernización en las zonas rurales, enmarcado en un modelo que tenga

en cuenta las potencialidades<sup>3</sup>, la infraestructura necesaria para el desarrollo de mini cadenas productivas en función de los mercados de la región caribe, nacional e internacional.

En ese orden de ideas, es necesario abordar con el apoyo de entidades públicas y privadas, estrategias que permitan la implementación de programas y proyectos en el campo y en ese contexto, que se implemente una planeación adecuada del manejo del agua dado el papel tan importante que juega como recurso natural primordial, tanto como factor de producción como para el abastecimiento en las áreas urbanas.

Dentro de los procesos de participación comunitaria será importante consolidar los **Centros Provinciales de Gestión Agropecuaria**, CPG <sup>4</sup>, para impulsar la competitividad de las zonas rurales, estableciendo la integración productiva de la mano de la consolidación de las cadenas y alianzas con empresas privadas, para el desarrollo de nuevos cultivos acordes con las demandas del mercado y con las potencialidades de cada zona, en virtud del suelo, clima, infraestructura y apoyos financieros para el campo. Es necesario que se impulsen procesos de capacitación e investigación coordinados con entidades públicas del sector agropecuario que posibiliten el desarrollo tecnológico y el aumento de la productividad en consonancia con la sustentabilidad de los recursos naturales.

#### **a. Seguridad Alimentaria**

La Búsqueda de alianzas con instituciones públicas y privadas generarán estrategias de desarrollo de la producción a través de cooperativas y/o asociaciones de productores; se debe apoyar el acceso a factores productivos que permitan generar economías de escala, acceso sistemas de financiamiento, servicios tecnológicos que permiten el desarrollo de la economía campesina y de cultivos de pancoger.

Una mayor productividad, producto de la modernización, y, la implementación de procesos productivos verdes que preserven el medio ambiente, que promuevan el desarrollo sustentable, permitirá a la población satisfacer sus necesidades de alimentos, y a los productores trabajar en términos de las demandas de consumo interno y regionales. La Costa norte involucra una población de mas de 7 millones habitantes, mercado que se abastece del interior del país, nuestro reto es convertirnos en el principal proveedor de la costa Atlántica, y para ello se debe fomentar la productividad y competitividad de mini cadenas productivas.

---

<sup>3</sup> La excelente ubicación Geográfica, punto equidistante para el mercado de los departamentos de región caribe, la variedad de clima y la proximidad al puerto y la zona franca.

<sup>4</sup> Centros Provinciales de Gestión Integral: Articulan y optimizan las acciones de el Distrito, el Ministerio y sus entidades adscritas, en particular el Instituto Colombiano de Desarrollo Rural (INCODER). Así mismo, se cuenta con la estrecha colaboración del Servicio Nacional de Aprendizaje SENA,

Gestionaremos con el Programa Mundial de Alimentos (PMA) y el ICBF el apoyo a todo el esfuerzo que se realice en materia de desarrollo de la producción campesina a través de la compra de cosechas y alimentos de origen local.

## **b. Esquemas Asociativos y Productivos para el Desarrollo Rural.**

El Gobierno Distrital impulsará el desarrollo productivo del campo con base en el estudio de condiciones agroecológicas favorables y la integración de productores y empresarios, mediante programas asociativos que generen beneficio mutuo y con alternativas de mercadeo interno y externo que generen crecimiento.

Se promoverán acuerdos de competitividad en el sector agrícola, la conformación de proyectos asociativos entre productores y empresarios para la generación de empleo, se estudiarán políticas de protección a la producción local, se generará la obtención de beneficios y la optimización de recursos invertidos en el desarrollo de programas de organización empresarial campesina.

Se abordará el tema cafetero para promover la asistencia técnica y la investigación científica en este campo con la Federación Nacional de Cafeteros, con el propósito de que se incentive la actividad, el mejoramiento de la competitividad, el acceso al crédito y la innovación tecnológica.

Se constituirá un Centro Provincial en la zona rural en función de la existencia de las dinámicas de desarrollo productivo y procesos de asociatividad, de generación de cadenas productivas y de valor agregado, en donde los actores de la Subregión participen y se posibilite la presencia y articulación institucional, en donde sea posible identificar el interés en su implementación a partir de la firma de acuerdo de voluntades y principios de trabajo.

Los Centros Provinciales tendrán una **estructura funcional** en términos de ubicación física, dotación logística y operatividad, contarán con un **Consejo Provincial de los CPGE** conformado por el alcalde y las organizaciones de productores y productoras (CMDR, Empresas, Asociaciones), representantes de las comunidades rurales presentes en la localidad, los cuales deben elegir los integrantes del Consejo Provincial y definir el cronograma de actividades para la puesta en marcha del centro con los correspondientes tiempos y responsables. Se constituirá **un Fondo Local** con el aporte de recursos, en el marco de la política nacional, se articularán esfuerzos de diversas instituciones locales, departamentales, el SENA, el INCODER y el Ministerio de Agricultura que permitirá su funcionamiento y la contratación de personal que servirá para su funcionamiento y para la consolidación de los planes de negocio y la asistencia técnica especializada. El esquema de acompañamiento se desarrollará mediante la articulación de esfuerzos de las instituciones que hacen presencia local, regional y nacional.

### **c. Acceso a Factores Productivos y Financieros.**

En el marco de procesos de extinción de dominio de propiedades derivadas de actividades ilícitas se adelantarán acciones para que el Gobierno Nacional a través de un proyecto especial para el establecimiento de programas productivos asociativos, y, mediante los cuales se realice un uso eficiente de las tierras, exista un acceso equitativo a los factores de producción y permita la consecución de apoyo financiero, tecnológico y de comercialización.

En ese contexto, se tendrá en cuenta a la población desplazada y el desarrollo de actividades agropecuarias de corto y mediano plazo que permitirán implementar una política adecuada de reubicación y retorno que garanticen condiciones de vida adecuadas.

Se gestionará el financiamiento agropecuario a través del *Proyecto de apoyo al desarrollo de la microempresa rural* (Pademer), el cual se encuentra contemplado también como una acción en la estrategia de proyectos productivos y generación de ingresos. También se abordará el *Sistema nacional de crédito agropecuario* estudiando la institucionalidad oferente en el marco de las demandas y necesidades del medio rural.

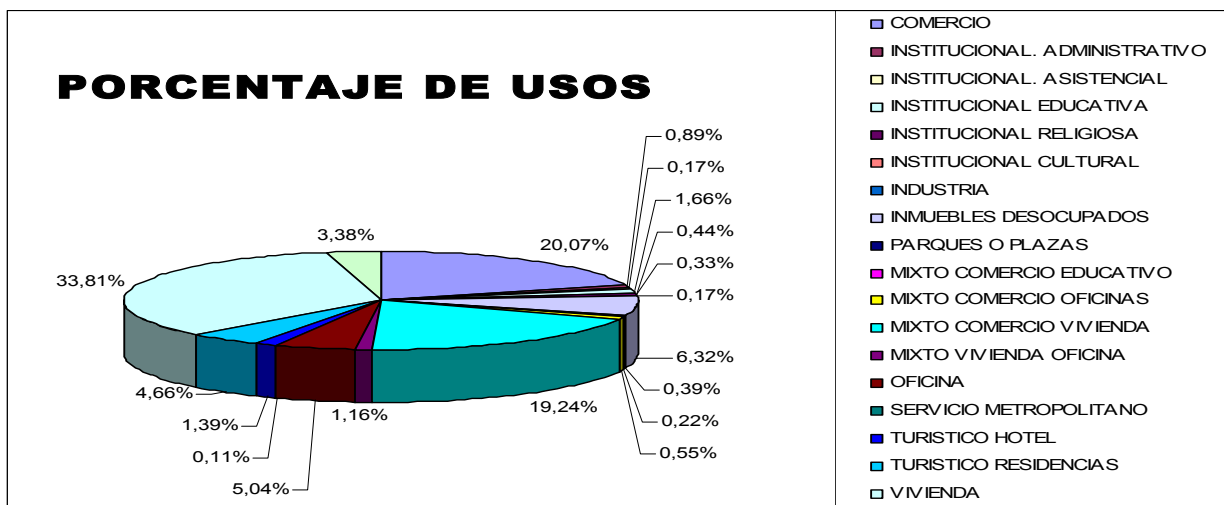
## **4. Calidad de Vida Urbana**

En el área urbana de Santa Marta se observa un acelerado deterioro en la calidad de vida urbana, el creciente desplazamiento, el aumento del desempleo y la informalidad han propiciado la invasión del espacio público y cerros de la ciudad; el centro y el Rodadero vienen perdiendo a pasos agigantados los espacios destinados al esparcimiento de la gente. Las zonas peatonales son invadidas por toda clase de ventas que hoy atentan contra el sector formal al obstaculizar el paso del peatón.

El centro registra usos del suelo heterogéneos en los que confluyen múltiples actividades que hacen bastante complejo el manejo del espacio público, debido a la dinámica generada por el sector informal que agrupa a 1.150 vendedores, saturando la capacidad de carga del Centro Histórico, quienes deberán ser reubicados en centros comerciales, en la plazoleta del mercado y en puntos que han sido determinados dentro del plan centro para tal fin.

La recuperación del espacio público es fundamental para el desarrollo de la calidad de vida urbana, es importante adelantar acciones que posibiliten el respeto ciudadano por lo público, entendiéndolo como un bien de la sociedad que debemos garantizar para las futuras generaciones; en ese contexto, se adelantará con las universidades un diseño especial para restringir los parqueos de vehículos sobre los andenes, parques, zonas verdes y mejoramiento de los andenes que incluyan el amoblamiento y arborización para espacio público.





**Grafico N° 17**

Reglamentaremos el espacio público en un proceso participativo entre los actores, vendedores, sector formal, ciudadanos y el Distrito, que nos permita definir la capacidad de carga del Rodadero, Taganga, Bello Horizonte y Centro Histórico, con el fin de garantizar el derecho al trabajo de los vendedores, el derecho al espacio público para el ciudadano, estableceremos procesos de reubicación de vendedores de la mano de programas de capacitación en alianza con el Ministerio de Industria, Comercio y Turismo, el SENA, la Cámara de Comercio, las universidades, FENALCO y la Alcaldía, desarrollaremos un programa que promuevan la asociatividad y faciliten la formalización a través de micro créditos para la creación de nuevas empresas generando crecimiento económico.

Simultáneamente con el apoyo de las empresas públicas y privadas del orden local y nacional, la comunidad y con el acompañamiento del PNUD, trabajaremos en campañas que permitan la consolidación de una cultura ciudadana, desarrollando sentido de pertenencia por la ciudad, los valores, la cultura, el patrimonio y los bienes de uso público.

Revisaremos la concesiones para acordar los programas de inversión para los próximos cuatro años de acuerdo a las necesidades de expansión, cobertura y calidad de los servicios concesionados:

**Amoblamiento Urbano** Una vez finalizado el diagnóstico, definiremos el plan de inversiones para el período 2.004 – 2.007, acordaremos lugares, diseños de construcción, instalación, mantenimiento y explotación de los elementos de amoblamiento Urbano. Realizaremos un inventario del amoblamiento urbano del Distrito en donde se caracterice la actual red semafórica, se revise el concepto de optimización del reparto de fases que afectan considerablemente la capacidad de organización y flujo vehicular en el Distrito, ello servirá para determinar la capacidad y nivel del servicio de las diferentes intersecciones y planificar su proyección acorde con las necesidades y el desarrollo de la ciudad.

Se revisará la señalización para gestionar con la empresa privada y pública, la consecución e la instalación de señales que brinden mayor seguridad al transporte urbano y permitan un mayor acondicionamiento de la ciudad.

**Malla Vial:** Una vez se revise del estado actual de las vías de la ciudad, definiremos el plan de inversiones del período 2004-2007, con el fin de programar las actividades tendientes a su mejoramiento, proyectar el transporte local en concordancia con la articulación de las comunas y sus respectivos barrios y corregimientos en el marco de la estructura de movilidad y comunicabilidad, identificando en general sus problemas y presentando las iniciativas que consoliden su funcionalidad.

De igual forma, se estudiara las formas y condiciones de articulación entre lo urbano y rural, teniendo en cuenta la localización de los asentamientos humanos, así como las áreas productivas y las destinadas a la recreación y al disfrute turístico, con el fin de optimizar las vías existentes.

**Alumbrado Público:** Acordaremos las inversiones a realizar y priorizaremos los sectores a desarrollar.

**Interaseo:** Concertaremos con la comunidad, Interaseo y el Distrito el desarrollo de una alternativa de corto plazo para la disposición final de las basuras, paralelamente se desarrollará una solución de largo plazo que de un tratamiento integral a la disposición final en la que se recicle y composte del material orgánico desarrollando nuevas microempresas que permitan la absorción de la mano de obra de las familias que hoy viven de la recolección y selección de basura.

**Mercado Público:** Se rediseñará el mercado público involucrando como solución un “negocio ancla” donde se da la vinculación de dos grandes negocios existentes en el sector generando una gran dinámica comercial donde se involucran los locales existentes; este será un diseño que armonice con el Plan Centro, recupere el sector y se articule a una Central de Abastos, con el fin de descongestionar el tráfico de tracto mulas en el sector.

**Colegio Juan Maiguel de Osuna:** Se redefinirá el diseño acorde a las necesidades del colegio, el sector y a las especificaciones técnicas e indicadores definidos por el Ministerio de Educación Nacional, permitiéndonos renegociar los condiciones financieras de la concesión.

Se ejercerá un mayor control a la construcción ilegal coordinando acciones entre los diferentes niveles de la administración de Gobierno, se realizará la revisión del marco legal e institucional de la políticas de desarrollo urbano en el contexto del Plan de Ordenamiento Territorial, para lo que se revisará y ajustará éste y los elementos estructurantes del desarrollo urbano.

En coordinación con la Sociedad Colombiana de Arquitectos, capítulo Magdalena, las Curadurías y las universidades adelantaremos los programas vigías del Control Urbano para el monitoreo del desarrollo urbanístico de la ciudad y garantizar, a su vez, el respeto de la norma y la construcción de una ciudad mas amable y competitiva.

#### **a. Sistema de Información para la Gestión Urbana.**

Adelantaremos mediante convenio con el Instituto Geográfico Agustín Codazzi IGAC-, el levantamiento de la información aerofotográfica a escala 1:10.000 que permita producir cartografía urbana 1:5.000 y 1:2.000, la cual servirá para actualizar la información catastral existente, ello permitirá la actualización del censo para incorporar un importante número de predios a la base catastral, aumentando los ingresos y recaudos del distrito. En ese contexto se producirá la cartografía oficial y actualizada que permitirá adelantar los procesos de planificación, ordenamiento y desarrollo urbano sostenible.

Realizaremos un censo de la población que invade los cerros para diagnosticar la problemática, sustentar la propuesta declaratoria de parque a los bordes de los cerros con el fin de frenar la invasión, promover la recuperación de las laderas, el desarrollo de ecoparques, programas de reforestación y canalización de arroyos, con el fin de presentar proyectos a los fondos de financiación y cooperación nacional e internacional para la reubicación y/o programas de retorno al desplazado.

#### **b. Ordenamiento Territorial, Evaluación Ambiental Estratégica y Desarrollo Integral del Entorno Urbano.**

Se adelantará la aplicación de instrumentos de gestión urbana para el desarrollo integral urbano y la implementación de macroproyectos de impacto local. El Gobierno Distrital ajustará el Plan de Ordenamiento Territorial con base en la información cartográfica actualizada, de tal manera que se posibilite el desarrollo territorial de manera planificada y sostenible en el marco de la legislación vigente, también, se promoverá la implementación de estaciones de monitoreo de la calidad del aire que permitirá regular las emisiones por fuentes móviles y por los combustibles.

Se implementará una infraestructura eficiente que mejore las condiciones de vida de la población y se consolide como una plataforma de servicios competitiva; se adelantarán un serie de obras que garanticen espacios para los ciudadanos, ampliación de cobertura y calidad en los servicios. En este contexto la administración definió como obras estratégicas el desarrollo del Plan Centro, la reubicación de vendedores en los Centros Comerciales del Mercado Público, la antigua central de transporte, el mercado público de Pueblito, la Central de Abastos, los acueductos y alcantarillado para el mercado y sector Bello horizonte, y una solución integral para el tratamiento de los desechos sólidos.

Se adelantarán programas “Trabajemos por mi Barrio” donde las comunidades postularán el barrio para la regularización y rehabilitación integral con el concurso activo de la comunidad, en estos se desarrollarán los programas de mitigación y prevención de riesgos, la recuperación del espacio público, el desarrollo socioeconómico sostenible, capacitación para el empleo y apoyo en el amoblamiento urbano de su zona.

Desarrollaremos el programa de titulación masiva y formalización de la propiedad en el área urbana, el programa promoverá la titulación de 4000 predios.

Con el apoyo del Ministerio de Cultura y la cooperación internacional se impulsará el desarrollo de programas y proyectos de renovación urbana teniendo en cuenta las ventajas que presenta para la ciudad en términos del patrimonio cultural, en ese contexto, es primordial el proceso de recuperación del espacio público donde se buscará incentivar y fomentar su uso eficiente y el mejoramiento del entorno, y potencializar a su vez el acceso a programas de subsidio familiar de vivienda planificados.

El desarrollo de esta estrategia requiere de una alta participación ciudadana, que es posible obtenerla a través de espacios para la información comunitaria sobre proyectos de interés general para la comunidad y de su contribución en la formulación, ejecución y seguimiento de soluciones a problemas urbanos locales.

***Las políticas para el manejo del territorio definidas en el POT*** son el marco de referencia de la gestión del plan desarrollo del Distrito, para direccionar las acciones y políticas sectoriales de las instituciones, con el fin de aumentar la efectividad y la eficiencia, en el segundo semestre del 2004 se iniciará la revisión del POT, con el propósito de ajustarlo a la realidad del distrito, reglamentarlo y operativizarlo, e incorporar las modificaciones y realizar los planes parciales de las zonas de expansión.

Las políticas definidas en el POT e incorporadas al Plan de Desarrollo, son:

- ***Políticas Territoriales Urbanas de mediano Plazo.*** Se adoptan como políticas de corto plazo, para impulsar el desarrollo territorial urbano, las expuestas a continuación:
  - Ejecución de las infraestructuras
  - Centro Histórico y fachada al mar
  - Recuperación de la Ronda del Río Manzanares
  - Reestructuración área urbana de El Rodadero
  - Integración zonas Norte y Oriental
  - Programas Reubicación de población en zonas de riesgo

- Dotar de nuevos sub-centros urbanos concentradores de servicios, a través de la propuesta de creación de núcleos de actividades básicas de atención.
- Políticas de incorporación de los suelos de expansión requeridos para el desarrollo urbano en las diferentes escalas de estratificación socioeconómica.
- 
- ***Políticas Territoriales Urbanas de Corto Plazo.***
  - Ejecución de las infraestructuras físicas de servicios públicos necesarias para dinamizar las áreas definidas como de desarrollo prioritario, dirigidas ante todo a incentivar sectores como el turismo, la industria y el desarrollo de otros sectores económicos de la ciudad, como también las correspondientes a las zonas poco consolidadas, en un propósito claro de mejoramiento integral de la calidad ambiental.
  - Asegurar la conectividad y accesibilidad, entre los segmentos de la ciudad como al interior de cada uno de ellos.
  - Diseñar un programa de transporte, adecuado a las demandas de movilidad existente y a la ubicación de las nuevas áreas de actividad.
  - Impulsar como operaciones estratégicas fundamentales, las acciones tendientes a fomentar el desarrollo prioritario de las siguientes áreas urbanas: Centro Histórico, control a invasión de cerros y recuperación integral de la Ronda del Río Manzanares.
  - Reubicación de equipamientos y sustitución de los usos del suelo que actualmente presentan una problemática de impactos urbanos negativos.
  - Definición de una estructura y zonificación óptima de los usos del suelo, en cuanto a la ocupación, explotación y compatibilidad de los mismos, en armonía con el modelo estructural adoptado y en consecuencia con la problemática que caracteriza la cabecera urbana Distrital.
  - Utilización de vacíos urbanos significativos, mediante concertación e implementación de procedimientos legales que estimulen la incorporación de estos sectores al desarrollo de las obras urbanísticas que demanda la ciudad de Santa Marta.
- ***Políticas Territoriales Rurales.*** Los objetivos propuestos para el desarrollo territorial rural se enmarcarán dentro de las siguientes políticas previstas para el corto, mediano y largo plazo:
  - Manejar el territorio dentro de una visión integral de ciudad, de manera que los recursos disponibles sean colocados al servicio de la sostenibilidad de los habitantes asentados en el mismo.

- Establecer una sólida articulación entre el espacio rural y el urbano, bajo relaciones funcionales que propicien el bienestar de la comunidad en uno y otro ámbito.
- Propender por un usufructo sostenible de la oferta ambiental natural en el entendido de que ella constituye el patrimonio fundamental de la existencia de la ciudad.
- Acondicionar el territorio con la infraestructura y los servicios necesarios para el desarrollo de las actividades económicas, y para la habitabilidad de los asentamientos humanos especializados en el área rural.
- Vincular la comunidad al proceso de construcción de ciudad a partir de sus valores, comportamientos e idiosincrasia y en general los rasgos culturales que le son propios.

## **5. Prevención y Mitigación de Riesgos Naturales.**

El conocimiento de los riesgos de origen natural y antrópico son fundamentales para la incorporación del criterio de prevención y mitigación de riesgos en la toma de decisiones y procesos de planificación del desarrollo.

En ese contexto, la investigación sobre el uso y condiciones ambientales del territorio cobra importancia y se constituye en una acción de prioridad dentro de la administración local para su incorporación dentro de los procesos de planeación del desarrollo social, económico, ambiental y cultural de la ciudad.

A partir de lo anterior se generarán espacios con la comunidad, entidades públicas y privadas para la socialización de los riesgos, amenazas naturales y antrópicas asociadas a zonas urbanas y rurales; se promoverá una cultura de prevención y mitigación, del desarrollo social y económico sostenible en dichas áreas que sea respetuoso con su entorno.

Para el cumplimiento de la política, todos los programas, proyectos y actividades en esta área, se enmarcarán en los tres objetivos estratégicos de la política:

- Reducción del Riesgo y Prevención
- Respuesta efectiva.
- Recuperación rápida

Dentro de las estrategias para la Reducción del Riesgo y Prevención se promoverán las siguientes:

- a. Profundización de los riesgos naturales y su divulgación.
- b. Socialización de la prevención y mitigación de riesgos en el ámbito institucional y comunitario.
- c. Inclusión de la prevención y mitigación de riesgos en la planificación y la inversión territorial y sectorial.

**a. Profundización de los riesgos naturales y su divulgación.**

La oportuna coordinación entre este Gobierno y el Comité Local para la Prevención y Atención de Desastres serán la principal herramienta local para la gestión del riesgo, con el fin de proporcionar una mayor seguridad a los samarios y reducir los desastres generados por la ocurrencia de eventos de origen natural y antrópico, incorporando la gestión del riesgo en nuestro Plan de Desarrollo.

Para lograr la reducción del riesgo y realizar prevención se debe identificar y conocer los Riesgos naturales y antrópicos presentes en la ciudad; se deben diseñar e implementar medidas de prevención y mitigación a todo nivel e Incorporar la reducción del riesgo en los procesos locales de planeación y desarrollo.

**b. Socialización de la Prevención y Mitigación de Riesgos en el Ámbito Institucional y Comunitario**

Teniendo en cuenta que Santa Marta por su ubicación geográfica y otras características topográficas, sociales y culturales, es una ciudad altamente vulnerable a diversas amenazas de tipo natural y antrópico, la administración Distrital se encargará en conjunto con el Comité Local para la Prevención y atención de Desastres "CLOPAD", de Implementar una estrategia de reducción del riesgos, enmarcada en el Plan Nacional para la Prevención y Atención de Desastres y basada en las necesidades reales de la ciudad.

Es necesario trabajar en la socialización del manejo preventivo y de mitigación de riesgos en zonas especiales con la participación de entidades públicas, privadas y la comunidad, para que incorpore y apropie el conocimiento del territorio en desarrollo de sus actividades socioeconómicas diarias.

Por ello se promoverán estrategias para evitar o reducir las perdidas de vidas y los efectos que pueden ocurrir sobre los bienes materiales y ambientales de los Samarios, como consecuencia de los riesgos existentes y los desastres de origen natural o antrópico que se puedan presentar en nuestro territorio.

**c. Inclusión de la Prevención y Mitigación de Riesgos en la Planificación y la Inversión territorial y Sectorial.**

La carencia de procesos coherentes de planificación del espacio y uso del suelo han afectado el desarrollo económico y social de la ciudad, por lo que se requiere abordar desde una perspectiva de trabajo conjunto con entidades nacionales y locales la actualización cartográfica, identificar las tendencias del poblamiento urbano y rural, establecer las zonas de riesgos y amenazas y ajustar los procesos de ordenamiento del territorio.

Las entidades miembros del Comité Local para la Prevención y atención de Desastres "CLOPAD" deberán orientar la gestión a la prevención y mitigación de riesgos hacia la atención de emergencias y la pronta rehabilitación y recuperación en caso de emergencia y/o desastre, promocionando e incorporando el concepto de Cultura de Prevención mediante el diseño y aplicación de estrategias y metodológicas que conduzcan a disminuir la vulnerabilidad y los efectos de los desastres sobre nuestra población.

## **6. Fortalecimiento de Grupos Étnicos.**

Es necesario trabajar en estrategias que faciliten el acceso de los grupos étnicos a la atención en salud, educación y servicios básicos, acciones que mejoren las condiciones de vida de esta población en el marco de políticas orientadas a la erradicación de la marginalización y las desigualdades que los excluyen del desarrollo socioeconómico.

### **a. Indígenas.**

La población indígena habita en la Sierra Nevada de Santa Marta y sufre los mismos problemas de la población ubicada en zonas rurales, falta de servicios de salud y educación, aislamiento, falta de vías de comunicación, marginación, desconocimiento de los valores culturales, víctimas de la violencia y del desplazamiento forzado.

Promover con ONGs nacionales e internacionales, casa indígena, empresas privadas y públicas del orden local, regional, nacional e internacional la gestión de programas y proyectos de etnosalud, etnoeducación, la gestión de recursos para el saneamiento de resguardos en el marco de programas de conservación de recursos estratégicos como cuencas, microcuencas y de reforestación en dichas zonas y de producción agropecuaria para el autoabastecimiento y mejoramiento alimentario.

### **b. Afrocolombianos**

Igual que los indígenas esta población enfrenta condiciones de vida inferiores que los excluyen del desarrollo socioeconómico, los marginan del acceso a la educación, la salud y de servicios básicos.

Es importante obtener datos sobre esta población en el ámbito local y sus condiciones socioeconómicas, de manera que estos indicadores permitan al Gobierno local, con la participación de esa comunidad, acceder a los programas sociales, promover acciones, gestionar proyectos en concordancia con las necesidades que hoy presentan en diferentes campos y que afectan el desarrollo humano sostenible de esta población

## **7. Promoción del deporte.**

Se adelantarán el diseño de políticas que permitan una adecuada planeación de desarrollo deportivo en la ciudad, se fortalecerá el nivel de gestión para la



implementación de programas y proyectos que busquen el mejoramiento de la infraestructura física y de dotación, de capacitación a deportistas y entrenadores y que en general cambien las condiciones actuales de desventaja frente a otras ciudades en este campo.

Se promoverá el mejoramiento de los escenarios deportivos y centros de rendimiento en concordancia con las necesidades locales, se incentivará la cultura deportiva en los ciudadanos, contribuirá a los hábitos saludables y a la formación de la comunidad.

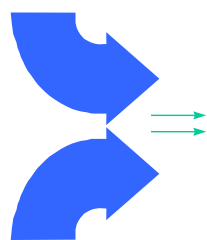
A través de instituciones públicas adscritas al Distrito se adelantarán procesos de gestión con la empresa privada para el apoyo a deportistas para participar en condiciones adecuadas a certámenes competitivos y de intercambio nacionales e internacionales, se establecerán grupos de seguimiento y evaluación de las actividades deportivas, se diseñará la planeación estratégica para el desarrollo deportivo en la ciudad, la formación local y la proyección de deportistas por modalidades.

También se fortalecerán los procesos de gestión deportiva para acceder a cooperación técnica con el propósito de obtener herramientas que permitan mejorar y contar con elementos adecuados para la preparación y capacitación de entrenadores y deportistas, hacerlos más competitivos e incentivarlos.

En los colegios se adelantará el proyecto **Deporteando** que lidera Coldeportes en el marco del cual el Distrito adelantará la promoción y dinamizará la participación de los niños y las niñas en actividades deportivas y recreativas y el conocimiento de las mismas. Se efectuarán programas recreativos y deportivos en espacios de fácil acceso a los niños y niñas más pobres del distrito y sus corregimientos.

El Programa, **Todos al Parque**, con el apoyo del sector privado, empresas, entidades gubernamentales y la comunidad permitirá iniciar un proceso de recuperación de parques, en el que se desarrollara el sentido de pertinencia, respetos por los deberes y derechos del ciudadano, que nos permita convertir al parque en un elemento integrador de la sociedad en el que se apropian los valores culturales, a través de campañas cívicas y actividades lúdicas y culturales.

## *Capítulo III*



# *Impulsar el Crecimiento Económico Sostenible y Generación de Empleo*

---

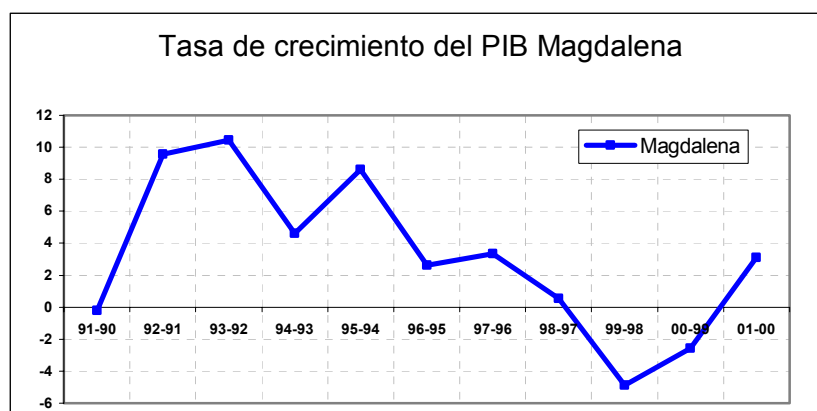
*“Todos por Santa Marta ”*

*JALONEMOS PARA EL MISMO LADO*

- Impulso a la construcción y la vivienda de interés social.
- Desarrollo de Infraestructura estratégica
- Competitividad y Desarrollo
- Sostenibilidad Ambiental
- Generación de empleo

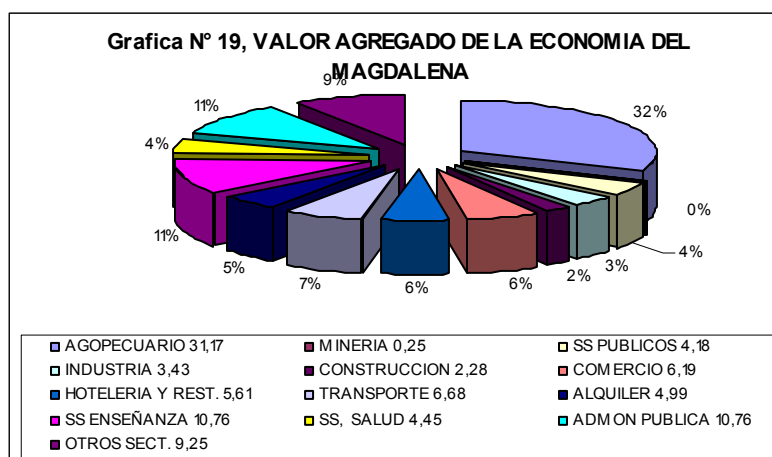
La crisis de gobernabilidad del Estado, acentuada en las últimas décadas, no ha permitido asegurar un modelo desarrollo que promueva el crecimiento económico y social sostenible con justicia social, que brinde oportunidades de empleo, salud, educación y en general una mejor calidad de vida, que permita mantener la convivencia pacífica, la seguridad física y jurídica de la población. En ese contexto, es necesario que el Gobierno aborde procesos de planificación del desarrollo dirigidos a orientar el cambio social en donde los actores de la sociedad intervengan de manera sistemática para construir una ciudad más equitativa y justa, con cambios estructurales que propugnen un crecimiento económico sostenible y desarrollo social. Por lo tanto, la acción del Gobierno se desarrollará a través de actores sociales con el fin de adelantar una política orientada al crecimiento económico capaz de generar mas y mejores empleos, será fundamental que se aborde la participación de todos los actores y sectores sociales de la ciudad.

La dinámica observada en la economía de la ciudad es el reflejo del comportamiento productivo de las empresas más importantes del departamento, el cual ha venido en un franco deterioro producto del lento crecimiento del PIB, situación que se refleja en el detrimento de las condiciones de vida de un amplio sector de los habitantes, la tasa desempleo que supera los promedios nacionales y la informalidad que es creciente, situación que tendera agravarse por la profunda crisis que afronta el distrito. El acuerdo de acreedores y el cambio organizacional que se deriva de los compromisos en eficiencia y reducción del gasto, situación que obligará al alcalde a prescindir de 469 funcionarios y mas de 320 maestros que se vincularon sin el lleno de requisitos, con el fin de iniciar un largo proceso de saneamiento de las finanzas del distrito.



Fuente: Dane.

Los sectores que más le aportan al producto interno bruto del Magdalena son el sector agropecuario con el 32%, siguen en orden de importancia la administración pública el 11%, los servicios de enseñanza el 10,76%, el transporte 7%, comercio 6% y los hoteles y restaurantes el 6%. No obstante en Santa Marta los sectores más importantes para la economía el turismo, los servicios y el comercio por ser los sectores que mayor valor agregado generan en la ciudad.



La administración Distrital emprenderá gestiones que aúnen esfuerzos en el desarrollo de programas para la generación de empleo, focalizados en las necesidades del desarrollo la infraestructura y servicios públicos, capacitar al capital humano en proyectos estratégicos para desarrollo de la ciudad, consolidar el cluster de Turismo y las mincadenas en servicios y productos agropecuarios, promover los procesos de ciencia y tecnología e implementar una política comercial coherente que promueva a la región en el contexto nacional e internacional.

## 1. Impulso a la Construcción y la Vivienda de Interés Social.

La construcción y la vivienda de interés social será un programa prioritario de la administración para la reactivación económica por ser uno de los sectores que más empleo genera en la base y a su vez jalona otras actividades producto de la demanda de insumos para su desarrollo.

El Distrito registra una demanda de 5.000 viviendas<sup>5</sup>, no obstante es importante aclarar que no se dispone de un censo actualizado de los cordones de miseria que se han desarrollado en lo cerros y zonas marginales de la ciudad, en el cual sin duda aumentará la demanda potencial de vivienda de interés social. Apoyaremos el desarrollo de proyectos a través de programa de microcreditos para los sectores más deprimidos y en programas de asociación mixta con la participación del Distrito como aportante del predio en las siguientes modalidades:

- Mejoramiento de viviendas en zona urbana y rural.
- Mejoramiento de vivienda en zonas turísticas, Taganga pueblo pictórico.
- Vivienda Nueva.
- Reasentamientos poblacionales por factores de riesgo ambiental o renovación urbana.

<sup>5</sup> Datos suministrados por la Oficina de Invisan.

El Gobierno Distrital promoverá las políticas de inversión en construcción en el marco de un desarrollo urbano sostenible, se adelantará el programa de titulación masiva en el cual se ha previsto para el período actual de la administración el registro de 4.000 títulos, y promoverá el fortalecimiento del Fondo de Vivienda de Interés Social.

Promover el desarrollo de proyectos de vivienda de interés a través de la fiducia inmobiliaria que permita atender la demanda existente.

Promoveremos la creación de un banco de tierras para el desarrollo de programas de interés social que permitan atender la demanda rural y urbana.

## **2. Desarrollo de Infraestructura Estratégica**

El crecimiento expansivo de la ciudad demanda mayor movilidad de la población por lo que se requiere la implantación de infraestructuras de transporte colectivo y masivo que permitan solucionar el problema de movilidad de la población y también la generación de cambios sustanciales en las condiciones de la ciudad.

Un sistema de transporte público organizado transforma las condiciones de accesibilidad, tiempos desplazamiento, estructura el territorio y genera una utilización más eficiente del mismo, minimiza impactos urbanísticos y ambientales y genera potencialidades para nuevos usos y formas de ocupación del suelo.

El desarrollo de una infraestructura estratégica conduce al estudio de la situación actual que presenta la malla vial intraurbana propiamente dicha , al análisis y los modos de comunicación férreo y marítimo y el sistema de movilidad que tiene estructurada el área urbana del Distrito, en cual se incluyen las vías primarias y secundarias, previendo su articulación con las nuevas áreas urbanas comprendidas en las zonas de expansión de la ciudad, también se estudiará el transporte incorporado a las rutas áreas de congestión y sus impactos en el medio ambiente, en particular la polución y la contaminación sónica y el desarrollo de las potencialidades como ciudad portuaria y turística.

### **a. Vías para el Desarrollo**

El sistema vial y de transporte apunta a potenciar, en el largo plazo, las ventajas comparativas del distrito de Santa Marta, mejorar su posicionamiento dentro del contexto regional, y articular los distintos ámbitos del modelo territorial mediante el desarrollo de un sistema de movilidad y comunicabilidad, en el cual el sistema de transporte multimodal y la adecuación de los servicios conexos que él demande, establezcan la creación de la infraestructura necesaria para propiciar la funcionalidad y productividad asociada al tiempo, al espacio, y a la articulación de los diferentes usos del suelo como efectivo aportante al proceso de calidad de vida de ciudad.

La estrategia vías para el desarrollo define un conjunto de intervenciones físicas, que deben realizarse para dotar al espacio Distrital de la infraestructura requerida para elevar los niveles de competitividad de la economía nacional, regional y local en los mercados internacionales en el contexto de la prularidad, la infraestructura, la funcionabilidad, la Sostenibilidad, explicada como la articulación urbano-regional; la articulación urbano-rural y la articulación intraurbana.

El análisis de la articulación del área urbana con la rural del Distrito, la localización de los asentamientos humanos, las áreas productivas y las destinadas a la recreación y al disfrute turístico serán básicas dentro del desarrollo de políticas, planes, programas y proyectos que oriente la administración en el campo de sistema vial y de transporte.

El desarrollo del sistema vial y de transporte con carácter prospectivo propenderá por dinamizar el flujo de carga y de pasajeros locales, nacionales y extranjero a implementar un sistema de movilidad y comunicabilidad que articule a Santa Marta con el departamento del Magdalena y la región caribe, que se fortalezca la infraestructura vial actual a nivel del corredor primario de Santa Marta, Barranquilla y Cartagena, que se diseñe una interconexión vial y de transporte eficiente para la articulación del área urbana y la rural, estructurándola en función de la dimensión ambiental, cultural y productiva del distrito, con el fin de superar los problemas de accesibilidad y movilidad existentes, articular funcionalmente el sistema vial y de transporte del área urbana del distrito a la red primaria regional, y a los proyectos de infraestructura en marcha: la vía alterna al puerto, doble calzada Ciénaga – Santa Marta, la rehabilitación del ferrocarril y la expansión portuaria y aeroportuaria y definir la espacialidad necesaria para la localización de los equipamientos y las áreas relativas a las actividades de funcionamiento del transporte.

- ***Impulso al transporte urbano y masivo.***

La identificación de los problemas que se presentan en el transporte urbano, la articulación entre comunas con sus respectivos barrios y corregimientos en el marco de la estructura de movilidad y comunicabilidad será importante para organizar las iniciativas que consoliden su funcionalidad, que posibiliten la disminución de la congestión en la ciudad, dadas las vías que posee y la articulación vial interna. El proyecto Cables promoverá la concesión de las rutas Santa Marta – Rodadero, Santa Marta, Minca, Campano, la Tagua, Ciudad Perdida y Calabazo, Pueblito, Cañaveral.

Se estudiará lo relacionado con el servicio de transporte público, el cual es prestado por vehículos tipo buseta y colectivo, servicio que a las horas pico de la mañana y de la tarde se vuelve de alta congestión en especial en la avenida del ferrocarril, avenida del Libertador, Avenida 1ª, calle 22 desde la primera a la carrera 12 o Avenida de los Estudiantes, con el fin de implementar estrategias que permitan optimizar la red vial y el uso del parque automotor.

Mejorar y facilitar el desplazamiento poblacional al interior de la ciudad, implican el desarrollo elementos estructurantes de las variantes físico-espaciales que desarrolle un sistema de movilidad y comunicabilidad capaz de articular funcionalmente al Distrito con las troncales y escenarios antes mencionados. Es necesario para consolidar una ciudad turística.

- ***Nuevas vías para el desarrollo***

La infraestructura necesaria para el desarrollo de las actividades portuarias, aeroportuarias, férreas, de transporte de carga por carretera y de pasajero y del desarrollo del corredor náutico del turismo es necesario estudiarlas a la luz de las condiciones de comunicación y de movilidad la ciudad con los demás lugares de la costa caribe colombiana y observar los vínculos tanto nacionales e internacionales, de igual forma, analizar lo referente a las formas y condiciones de articulación del área urbana con la rural del distrito, de acuerdo con la ubicación de los asentamientos humanos, las áreas productivas y las destinadas a la recreación y al disfrute turístico. la optimización de los medios de comunicación, infraestructura que sustenta el desarrollo de los principales sectores económicos de la ciudad, requiere la revisión y el planteamiento de implementación de proyectos que mejoren el sistema de comunicación con visión del largo plazo para Santa Marta.

Con esa visión se plantean las siguientes acciones que de igual forma se encuentran contenidas dentro del Plan de Ordenamiento Territorial del Distrito:

- La construcción de la Vía Alternativa al Puerto, como principal corredor regional de carga y pasajeros de la ciudad, la cual se convierte en el eje generador de nuevos usos del suelo y trazados viales. Al tiempo que la iniciativa permite ordenar y optimizar el funcionamiento en el territorio de las actividades industriales y los servicios de transporte asociados a la economía portuaria.
- La rehabilitación de El Ferrocarril de Santa Marta, como medida complementaria al desarrollo de la vocación portuaria de La ciudad, la cual deberá contemplar, - en un determinado trayecto -, la dotación del corredor férreo a lo largo de la margen derecha de la Vía Alternativa al Puerto, y el acondicionamiento de los usos a reglamentar en el nuevo corredor. Bajo esta premisa, el ferrocarril se convierte en el modo de transporte terrestre que articula a Santa Marta con el Departamento del Magdalena, la región Caribe y el país. De igual manera de sus servicios como transporte que fortalece la actividad turística y La unión entre territorios del Magdalena.
- La expansión portuaria, a partir de la cual dotar a Santa Marta de un único superpuerto multipropósitos, dotado de tecnologías e instalaciones infraestructurales óptimas para el manejo mercante. En la búsqueda de un mejor posicionamiento económico, la ciudad deberá afianzar los esfuerzos en la construcción de un puerto con suficiente dotación, área física, capaz de incrementar el volumen de carga actualmente movilizado. Considerando los

factores favorables de localización, accesibilidad, calado profundo natural, disponibilidad de área para la expansión, sentido del viento entre otros.

- Corredor Náutico, demandara la adopción de las políticas, estrategias y acciones que permitan la inserción de Santa Marta, dentro del sistema náutico del Caribe, contemplados en el Documento Técnico que soporta el Plan de Ordenamiento Territorial.

## **b. Servicios Públicos Domiciliarios**

De acuerdo a datos aportados por empresas prestadoras de servicios públicos el gas natural se tiene una cobertura del 72%; en acueducto cubre 89% de los hogares y alcantarillado el 70%, con una relación de abastecimiento de fuente superficial del 61% y de fuente subterránea de un 39%, se estima que el servicio es prestado 22 horas en promedio por día y que existen 39.964 medidores, en este servicio se adelantarán gestiones para el desarrollo de estudios de la potencialidad de las fuentes hídricas del Distrito de manera que la política dinamizadora de ampliación de cobertura en este servicio tenga en cuenta la situación actual de oferta del recurso.

El manejo de aguas servidas se realiza en la ciudad de Santa Marta a través de un emisario submarino, existen 56.970 conexiones domiciliarias que beneficia a 313.335 habitantes; la cobertura de servicio de aseo es de un 95% y se recogen aproximadamente 230 toneladas por día.

La prestación de servicio de electricidad ha mejorado en la regulación del servicio, pero existen fallas en el tratamiento al usuario para implantar políticas de concertación, su cobertura alcanza 80%.

El servicio de Internet es relativamente incipiente, se presta a 849 usuarios, 579 por telesantamarta, Q'hubo de 150 y avance de 120, que por telesantamarta. En telecomunicaciones, ha tenido un impulso significativo en la ampliación de redes y la instalación de moderna planta de telefonía que ofrece 75.000 líneas 100% digitales de las cuales 25.000 están disponibles.

Se cuenta con tres periódicos locales y estaciones de radio de las cuales siete presentan amplitud modulada.

La meta en materia de servicios públicos es concertar con las empresas los planes de inversión necesarios para ampliar la cobertura y mejorar la calidad en la prestación de los mismos, para ello apoyaremos y gestionaremos los recursos necesarios ante los entes nacionales para el desarrollo de obras de infraestructura que lo posibiliten.

## **3. Competitividad y Desarrollo**

El Distrito deberá liderar el permanente dialogo y trabajo coordinado del estado, la empresa en la consolidación de sectores estratégicos para la ciudad , ello demandara

*JOSE FRANCISCO ZUÑIGA RIASCOS*

*ALCALDE DISTRITAL*

*2004-2007*



el compromiso de apoyar y fortalecer las alianzas publico privadas que permitan el desarrollo de una plataforma de servicios moderna, eficiente al servicio de las empresas.

El desarrollo de los acuerdos de competitividad de Turismo, Banano, Palma y productos orgánicos, posibilitaría el desarrollo de los sectores mas importantes de la economía de la ciudad, lo cual sin duda aumentaría la demanda de mas y mejores empleos que permitan mejorar la calidad de vida del samario.

El distrito deberá enmarcar su política de competitividad con las políticas nacionales, consolidar el desarrollo económico para proyectarnos al mundo sin renunciar a nuestra esencia e identidad.

#### **a. Agenda de Conectividad**

Se concibe como política de Estado que tiene como propósito masificar el uso de tecnologías de telecomunicaciones y de la información con el objetivo de potencializar el desarrollo económico, social y político.

Este propósito es viable con el apoyo del gobierno nacional y se contextualiza a través de seis estrategias que establece el Plan Nacional de Desarrollo; Acceso a infraestructura de la información, educación y capacitación en el uso de tecnologías, implementación de estas tecnologías en las empresas, fomento a la industria nacional en tecnologías de la información y telecomunicaciones, generación del contenido local relevante, Gobierno en línea.

Esta estrategia se encuentra contemplada para el beneficio de las regiones, con acento en lo social, la gobernabilidad y el sector productivo, en un esquema que permitirá articular lo nacional a lo local.

Ligado al desarrollo rural se adelantará a través del Fondo de Comunicaciones la creación de centros de comunicaciones *Telecentros*, en concordancia con la estrategia nacional con lo cual se buscará aumentar la cobertura de servicios de telecomunicaciones y acceso a tecnologías de la información y comunicaciones. En ese mismo esquema, se promoverá la implementación de la telefonía rural comunitaria focalizada en la zona de la troncal y Minca.

#### **b. Turismo**

El turismo es el sector de mayor dinamismo, generador de empleo y divisas para el Distrito, Santa Marta tiene un patrimonio natural que lo posiciona competitivamente como una localidad con altas potencialidades de desarrollo. El sector registra una tendencia creciente de ocupación hotelera producto de la estrategia de seguridad vial del gobierno y las Caravanas "Vive Colombia, Viaja por ella", los turistas que han visitado la ciudad en lo que va corrido del año superan las cifras de los años anteriores.

Grafico N° 20



Fuente; COTELCO, Planeación Distrital.

La política de turismo del Distrito promoverá la prestación de los servicios turísticos que contribuyan a la generación de riqueza, favoreciendo una mejor calidad de vida de la población, es así como estructuraremos acciones que mejoren la situación social, la calidad de vida y preserven el patrimonio cultural.

Promoveremos aprovechamiento sustentable de la riqueza ambiental de la región, para ello promoveremos estrategias que nos permitan consolidar el Corredor Turístico del Caribe<sup>6</sup>, en el que se articule la oferta de servicios turísticos en sus diferentes modalidades, aprovechando las potencialidades de los Distritos de Cartagena de Indias, Santa Marta, Barranquilla, y sus respectivas áreas de influencia y la Guajira. Ello demandara importantes esfuerzos en la consolidación de una Agencia Desarrollo Local que consolide el destino en los mercados nacional en el corto plazo y el internacional en el mediano plazo, además de la promoción y el diseño de incentivos para atraer la inversión nacional e internacional.

El Distrito liderara con el Ministerio del Medio Ambiente y Ecotayrona, la reglamentación del ordenamiento del Parque Tayrona con el fin de promover el desarrollo sustentable de la actividad eco turística<sup>7</sup>, que ofrezca garantías para los inversionistas nacionales e internacionales para desarrollos eco turísticos.

Gestionaremos ante la Unidad de Parques Nacionales, mediante convenio interadministrativo, la delegación en Ecotayrona la administración y el ordenamiento

<sup>6</sup> Consultur, TEA, CEGOS y Euroestudios, en el Plan Maestro para el Litoral Caribe Colombiano, documento borrador.

<sup>7</sup> La Reglamentación del Ordenamiento del parque deberá reconocer la situación actual, concertar los intereses de la ciudad y los inversionistas, permitiendo desarrollos eco turísticos en donde armonicen la sostenibilidad del parque, la rentabilidad esperada de los inversionistas y las expectativas de empleo de la ciudad.

de las actividades y servicios eco turísticos que se realizan en el Parque Tayrona. La Unidad de Parques Implementará un plan de manejo ambiental y los funcionarios actuales deberán cumplir con la misión de la protección del medio ambiente.

Presentaremos para la concesión el Cable turístico para el tramo Santa Marta-Calabazo-Pueblito-Cañaveral.

Trabajaremos conjuntamente con el ministerio de Industria, Comercio y Turismo para viabilizar la zona franca turística de Pozos Colorados como un proyecto estratégico que permitirá la consolidación del turismo internacional, a través de la instalación de grandes inversiones en la zona Franca Turística.

La administración local propenderá por establecer una política para recuperación del centro histórico y patrimonio cultural, promover los incentivos para fortalecer el sector hotelero de la ciudad, adelantar en coordinación con el SENA procesos de capacitación y organización de la mano de obra involucrada en la prestación de servicios relacionados con el turismo.

En ese contexto creará un Consejo Distrital de Turismo conformado por representantes de sectores de la ciudad con el propósito de generar alianzas enfocadas a mejorar la prestación de servicios turísticos, en el marco de la regulación de espacios públicos, control de vendedores ambulantes, mejoramiento de infraestructura con participación del sector público y privado, organización y eficiencia del transporte, especialmente urbano, señalización y amoblamiento de la ciudad.

Promoveremos el programa que fomente la competitividad en el sector hotelero, mejorando la oferta de servicios de hoteles dos estrellas. Reglamentaremos la hotelería paralela con el fin de ordenar y formalizar a un importante numero de apartamentos que se destinan a esta actividad.

El Plan Centro recupera a un importante sector de la ciudad para el turismo nacional e internacional, ello demandara que los hoteles instalados en el centro, inicien un programa que promueva la calidad de servicio y la productividad, que involucre mejoramiento de la infraestructura actual.

Se Reglamentarán los usos del suelo en sectores de la ciudad con el fin de consolidar la vocación turística y así limitar el desarrollo de actividades no compatibles con el desarrollo del centro histórico.

Apoyaremos desarrollo de la microempresa que promueva el desarrollo y consolidación del sector turístico, la articulación a la oferta turística de fincas que promuevan el ecoturismo, etnoturismo, agroturismo y actividades de ocio y esparcimiento.

El posicionamiento del Morro como sitio turístico, para lo cual se integrara el muelle para cruceros que desarrolla la Sociedad Portuaria y el Fuerte de San Fernando para el turismo nacional e internacional.

El plan sectorial de turismo será una prioridad para el desarrollo articulado del sector, que posicione a la ciudad como el destino turístico mas importante del caribe.

La Concesión de las fiestas del Mar en un operador inversionista que las posicione entre los eventos lúdicos culturales más importantes del país, en el que se convoque a nacionales y extraños entorno a las fiestas.

### **c. Ciencia, tecnología e innovación**

A través de mecanismos que ofrecen las instituciones que promueven la investigación científica, tecnológica y aplicada, la innovación y el desarrollo tecnológico, la capacitación y la competitividad de los sectores productivos, el Gobierno Distrital adelantará gestiones que permitan adelantar estudios, proyectos, investigaciones y trabajos académicos que aporten al desarrollo productivo, económico y social de la ciudad de la región.

Impulsar la realización de Encuentros de Ciencia y Tecnología en la ciudad, conformación de un Consejo Distrital de Ciencia y Tecnología integrado por Cámara de Comercio, universidades, gremios, la Alcaldía, coordinado por Planeación Distrital, como instrumento que promueva la incorporación de avances tecnológicos al conjunto de actividades que conforman la estructura económica local.

En conjunto con la Cámara de Comercio, las universidades, Colciencias, Invemar y el Distrito, se definirán estudios de **Prospectiva de Ciudad al 2025**, en el cual se identificarán los sectores estratégicos, se definirán las políticas, programas y proyectos que permitan consolidar un Portafolio de Proyectos de inversión para gestionarlos nacional e internacionalmente, que nos permitan consolidar una Santa Marta competitiva, capaz de enfrentar con éxito los retos del futuro.

### **d. Dimensión Internacional**

- **Cooperación Internacional**

El sistema de cooperación internacional promoverá a la fuentes cooperantes y las entidades ejecutoras de cooperación articular con el gobierno local las prioridades y la captación e intercambio en información, tecnologías y otros que permitan el desarrollo de objetivos concertados para el desarrollo de la productividad y la competitividad.

La cooperación internacional para la consecución de recursos financieros y técnicos es una estrategia fundamental para el cumplimiento del Plan de desarrollo, con ese objetivo, trabajaremos con el apoyo de la Agencia Colombiana de Cooperación Internacional (ACCI), JICA, GTZ, CITIES ALLIANCE, PNUD y otras con las pueda contactarse en el proceso.

Trabajaremos en la consolidación de la Agencia de Desarrollo Local que promueva el destino Caribe Colombiano, en el que se articule la oferta turística del Caribe

Colombiano desde Cartagena hasta la Guajira, que promueva las mesas de donantes para el desarrollo de programas sociales y desarrollo local.

- **Inversión extranjera**

El ingreso de capital extranjero permite a las regiones el acceso a tecnologías de punta y contribuye al dinamismo de la economía, por ello es importante desarrollar una política promueva la inversión extranjera en proyectos que posibiliten el desarrollo productivo, contribuyan a la transferencia de la tecnología y propicien el crecimiento económico sostenible.

El Distrito en alianza con los gremios, las empresas más importantes de la ciudad, la clase política adelantará un programa de promoción de la ciudad con el fin de incentivar la inversión en la ciudad y la región en el contexto nacional e internacional, la estrategia enseñara las oportunidades que ofrece el territorio para el desarrollo de proyectos de inversión y relocalización empresarial.

#### **e. Política Comercial**

El gobierno Distrital trabajará en la integración regional, promoviendo el desarrollo de una oferta de bienes y servicios para la región caribe, debemos aprovechar el mercado que ofrecen 7 millones de habitantes ubicados en la costa norte colombiana, la posición privilegiada y las potencialidades de nuestro departamento deberá estar en función de la región.

El Alcalde, los gremios, COTELCO, la Cámara de Comercio, el SENA, los microempresarios locales promoverán a la ciudad como región competitiva para la relocalización de nuevas empresas que fácilmente acceden al mercado internacional y a un importante mercado regional del Caribe Colombiano y el gran caribe<sup>8</sup>.

Apoyaremos y promoveremos las estrategias nacionales como el Plan estratégico exportador 1999-2009 que permita incentivar la inversión extranjera, desarrollar una cultura exportadora y hacer competitiva la oferta exportable.

Se promoverán mesas de trabajo con diversos sectores de la economía local para profundizar sobre el conocimiento de la competitividad local, identificando su vocación exportadora y a través del Comité Asesor Regional de Comercio Exterior – Carce- se promoverá la adopción del un plan estratégico local de exportaciones, y con las Universidades, SENA y Colegios se promulgará el desarrollo de una Cultura Exportadora.

Apoyaremos la consolidación de los cluster de turismo, agroindustrial y pesquero para suplir la demanda regional en el corto plazo y en el largo plazo el mercado

---

<sup>8</sup> El Caribe Colombiano agrupa a un mercado de cerca de 7 millones de colombianos y el gran Caribe articula cerca de 500 islas.

internacional y los cluster de banano, palma y orgánicos para fortalecer la oferta exportadora del departamento.

#### 4. Sostenibilidad Ambiental<sup>9</sup>

La Administración ha recogido al interior de sus prioridades el *Medio Ambiente*, como el patrimonio más valioso de los habitantes, dada su funcionalidad ecosistémica en la garantía de un ambiente sano, en el marco de ecosistemas sostenibles que puedan soportar a la vez la sustentabilidad de la actividad humana en el territorio del distrito, al igual que las diferentes líneas de producción y desarrollo que se sostienen de la base natural.

La Administración Distrital se ocupará de promover la Gestión Ambiental Territorial en términos locales al tenor de lo consignado en este Plan de Desarrollo, fundamentada en tres aspectos que recogen las estrategias del Gobierno Nacional en términos de: **Cobertura**, relacionada con la prestación de servicios a la comunidad, para lo cual deberán articularse los aspectos normativos del manejo y administración de los recursos naturales, las competencias y funciones institucionales locales y la coordinación interinstitucional en correspondencia con los problemas ambientales del D.T.H.C de Santa Marta, los retos y expectativas que estos generan en términos del planteamiento de soluciones, formulación y ejecución de proyectos y gestión de los mismos. **Calidad**, en la gestión pública y administrativa institucional para el manejo y la implementación de acciones en atención a los problemas ambientales y de acuerdo a las necesidades de las comunidades y usuarios, con carácter pro-activo y visión supra-territorial. **Eficiencia**, para la gestión, ejecución y realización de procedimientos y trámites administrativos, jurídicos y directivos que soporten oportunamente los requerimientos de los diferentes usuarios y del manejo de los conflictos sociales y económicos en torno a la administración del medio ambiente y recursos naturales.

Se busca conformar un Distrito consciente de que el sostenimiento productivo local se sustenta en los recursos naturales del territorio bajo su jurisdicción y que es necesario abordar su sostenibilidad con el objetivo de que se provean y satisfagan las actuales necesidades de la población pero que se garantice su conservación en beneficio de las generaciones futuras. Es necesario que se implementen dentro de los procesos de intervención que se desarrollen en este campo una orientación a la comunidad samaria sobre el manejo de los recursos que sustentan sus condiciones de vida que permitan prevenir y evitar comportamientos agresivos y lesivos al medio ambiente en el cual se desenvuelven.

Conciliar el desarrollo de la región con su entorno natural se construirá un desarrollo social y económico viable, una localidad competitiva, una institucionalidad amigable con los procesos sociales y económicos que se soportan en la base natural.

---

<sup>9</sup> DADMA, Departamento Administrativo Distrital del Medio Ambiente, Plan Estratégico Ambiental, 2004.

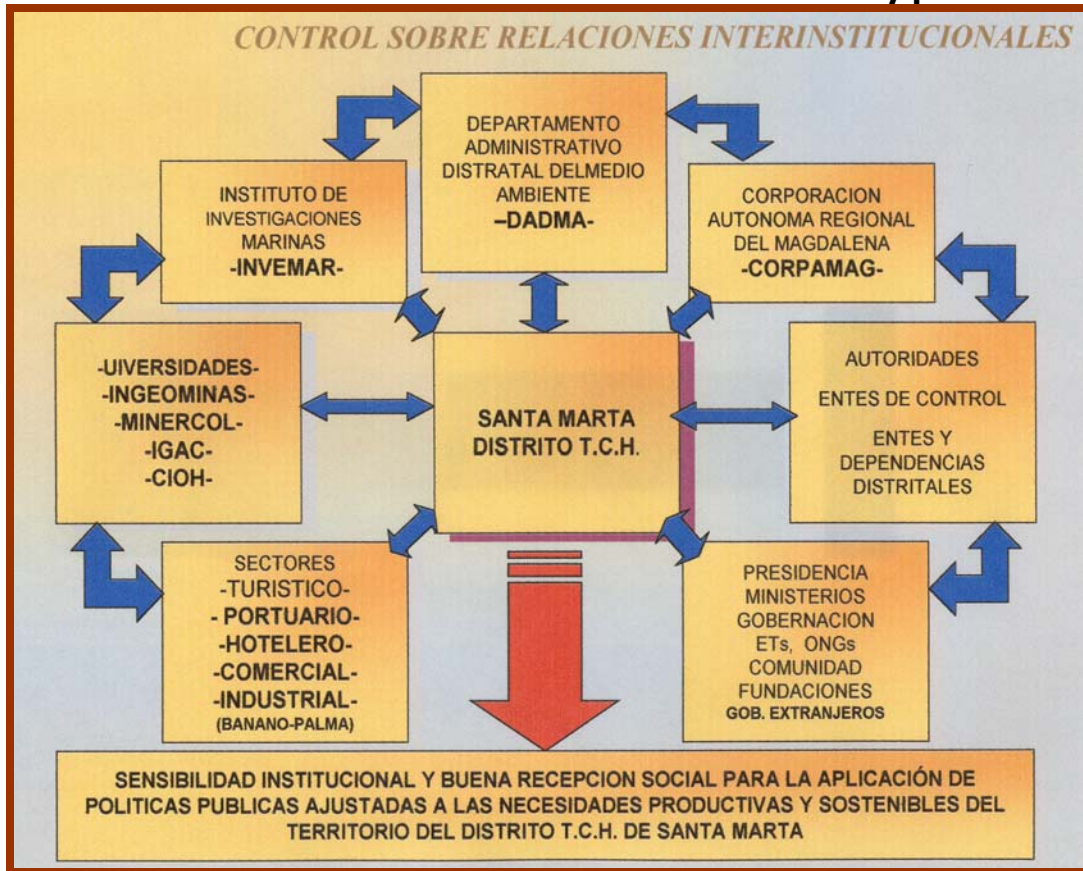
La Administración Distrital cuenta con el Departamento Administrativo Distrital del Medio Ambiente DADMA, facultado por la norma para ejercer las funciones de Autoridad Ambiental en el casco urbano del Distrito, lo cual permite trabajar al gobierno local con la comunidad en las medidas propuestas como consecuencia de la acción o proyecto, la generación de empleo comunitario, la aplicación oportuna de medidas como respuesta a una demanda urgente y concreta de acciones institucionales y la focalización de soluciones a necesidades de un área geográfica determinada o un grupo social definido, en términos de avanzar en la solución de los problemas presentes.

Se promoverá la elaboración de proyectos ambientales de gran impacto social, que persigan propósitos transversales y promuevan el crecimiento económico sostenible, se orienten a mejorar la capacidad instalada de infraestructura local en los renglones de saneamiento básico, de vivienda digna, de conocimiento sobre las condiciones climatológicas del territorio del Distrito, formulación de reglamentaciones y planes de manejo de los diferentes RRNN (Minero, Forestal, Agua, Fauna, Atmósfera) y la generación de un Sistema de Información que ofrezca datos disponibles para los diferentes propósitos que se persigan en la gestión pública.

La articulación sinérgica de los diferentes sectores territoriales y productivos, en un ambiente de armonía ideal entre la sociedad civil y los entes gubernamentales, permite orientar la gestión pública local a la construcción de una ciudad competitiva, productiva, sostenible y atractiva para la inversión de recursos financieros necesarios para proyectar el desarrollo industrial, portuario, turístico y productivo en un horizonte de generación de empleo con impacto positivo para la población propia y visitantes (ver figura 21 )

Figura N° 1

**Articulación de los diferentes sectores territoriales y productivos**



La relación costos/beneficios de cada proyecto debe mirarse contra los efectos positivos sobre la porción de la población objeto del mismo, la magnitud del problema que se resuelve, su capacidad de impulsar potencialidades para el Distrito, frente a los costos en recursos financieros, humanos, ambientales, sociales y culturales que implique la ejecución del mismo. Esta relación y los parámetros que la integran deben ser medidos por la Administración Distrital, para lo cual es necesario de forma complementaria estimar y valorar los beneficios y costos sociales, es decir los impactos en toda la comunidad.

Un esquema de trabajo y gestión como el que se propone para el manejo medioambiental al interior del presente plan, permite identificar, planear y ejecutar soluciones multipropósito; en otras palabras, permite la presencia del efecto multiplicador que una acción pueda producir al generar condiciones propicias para canalizar otro tipo de actividades, procesos y/o recursos vitales para el desarrollo, productividad y sostenibilidad del Distrito, en el marco de ejecuciones oportunas en términos de calidad y con el menor costo posible.



## **a. Manejo Integral del Agua, Conservación y Uso Sostenible de Bienes y Servicios Ambientales**

En términos territoriales y desde la óptica medioambiental, se puede considerar que el territorio del Distrito de Santa Marta, cuenta entre sus ejes estructurantes los siguientes: Franja Costera, Corrientes Hídricas, Sierra Nevada, Cerros Tutelares y la Porción de Aguas Continentales con frontera internacional y un corredor náutico estratégico para la promoción y desarrollo del potencial turístico del distrito.

Las condiciones geográficas y de ubicación que presenta el Distrito TCH de Santa Marta, se constituyen en el espacio propicio para enmarcar algunos de sus líneas estratégicas de desarrollo y productividad en materia de minería, agricultura, manejo forestales, manejo piscícola y pecuario, usos energéticos, agroindustrial, desarrollo empresarial, desarrollos turísticos y desarrollos industriales.

Es evidente que las ventajas territoriales por si solas no son garantías; se requiere entonces articular las acciones antrópicas en unos escenarios armónicos fundamentados en los potenciales técnicos, cognoscitivos y profesionales de sus gentes para que la organización político administrativa del territorio pueda gestionar el uso de los recursos naturales al amparo de una nueva cultura ciudadana participativa y preocupada por ser protagonista de cambios que redunden en el bienestar de toda la población.

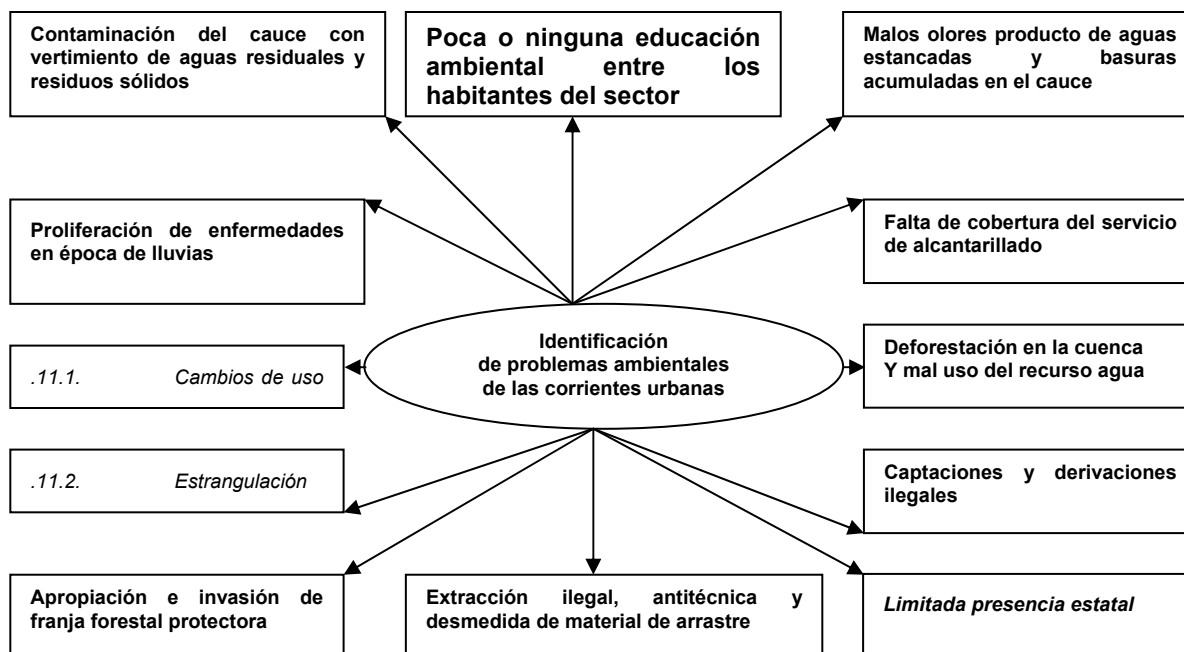
- ***Sostenibilidad de los Recursos Hídricos con visión integradora de Cuenca.***

El reto es grande ya que dentro de 15 años se podrían contar con algunos tensores estresados por su uso irracional y poco sostenible siendo el más apremiante el recurso hídrico y su disponibilidad actual y futura, donde un breve diagnóstico y análisis de la situación histórica permite valorar la tendencia hacia un estado crítico de continuar con la política de captación a filo de agua en las corrientes superficiales y la sobreexplotación de los mantos acuíferos sin la restauración de las fuentes de recarga natural que otrora ostentaba.

En el Tema de ***Corrientes Hídricas***, se destaca la promoción de Macroproyectos para resolver las problemáticas asociadas a las cuencas hidrográficas de Manzanares y Gaira, así como a las quebradas Tamacá y Bureche, aspectos que se resumen en las siguientes actividades: recuperación de las rondas hidráulicas y conversión de las mismas en espacios públicos (ciclovías, vías peatonales, zonas verdes, parques longitudinales, áreas de recreación, humedales multipropósitos), reubicación de la población asentada en las riberas mediante la construcción de urbanizaciones organizadas, reubicación de infraestructura de servicios públicos (energía eléctrica, agua, alcantarillado, gas y telefonía), recuperación del cauce de las corrientes mediante la excavación de los mismos y reposición de la infraestructura vial que por no cumplir especificaciones técnicas y por inferioridad a las dimensiones de las

corrientes recuperadas tengan que ser incluidas dentro de la gestión del programa de reposición y adecuación de vías y puentes.

Figura N°22



### Principales factores que inciden en la sostenibilidad del recurso hídrico.

Los proyectos planteados para solucionar integralmente las problemáticas que se desprenden del gráfico anterior, se promoverán con la visión de restablecer las características naturales en el contexto del Desarrollo Urbano Sostenible. Es importante en este campo el diseño de los lineamientos ambientales, indicadores de sostenibilidad y términos de referencia que permitan a la Administración Distrital planificar y definir los estudios pertinentes.

Es prioridad de la presente Administración Distrital dejar sentadas las bases concretas que definan el abastecimiento futuro de la ciudad y su área metropolitana, dado que durante las épocas secas el recurso es limitado, traumatizándose las actividades y su normal desarrollo, lo que consecuentemente genera la sobreexplotación del manto acuífero, genera inconvenientes en el funcionamiento de algunos pozos, esto requiere adelantar las acciones conducentes a lograr el correcto manejo del acuífero a través de formulación de reglamentos para su uso y manejo, especialmente en las áreas que abarcan los ríos Gaira y Manzanares.

Los programas de reforestación y educación ambiental deben tener un espacio especial en el desarrollo de estas acciones, como propuestas alternativas que complementen los trabajos de restauración de sus corredores fluviales incluidos tramos de especial interés y sus rondas hidráulicas.

## **b. Planificación y Administración Eficiente del Medio Ambiente.**

Las acciones ambientales del Plan de Desarrollo Distrital en lo referente al casco urbano y metropolitano, guardan concordancia con el Plan de Gestión Ambiental del DADMA en el se busca mejorar las condiciones de vida de sus habitantes a través del saneamiento ambiental, la promoción de una nueva cultura ciudadana para la conservación de los recursos naturales renovables, el patrimonio histórico y cultural, y el fortalecimiento de los espacios de convivencia, equidad y justicia social.

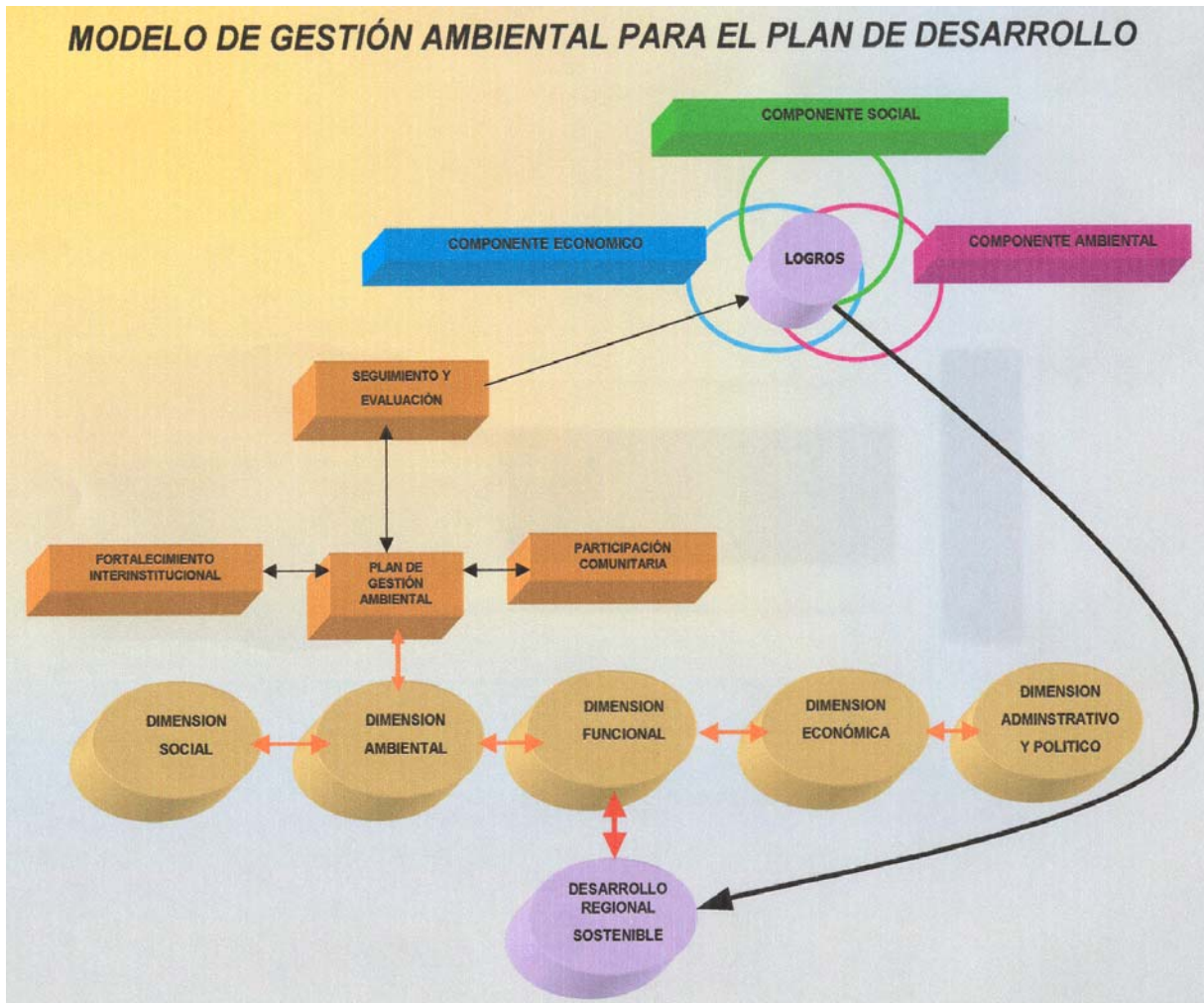
En este contexto, se concibe el desarrollo local en el ámbito regional como la meta a alcanzar, donde el Distrito de Santa Marta, su administración, las instituciones y la sociedad civil, convergen en un norte común, orientado a lograr un nuevo orden territorial, acorde al (componente funcional) que lo posiciona como ecoturístico, con una cultura bien establecida, que posee una oferta natural, (componente ambiental), que incide en la formación de la cultura y la construcción de sociedad (componente social), que será explotado adecuadamente, y al mismo tiempo, soporte de la producción y la base de la economía local y regional (componente económico), para garantizar la funcionalidad y sostenibilidad del sistema natural de soporte de la población y de los procesos sociales y económicos. (Figura 3 ).

Las acciones en medio ambiente la integran tres (3) ejes estratégicos, articulados entre sí; la activa ***participación de la sociedad civil***, tiene presencia en cada una de las etapas del proceso, con el objeto de garantizar la viabilidad del plan de gestión y la difusión de la información pertinente de manera que se genere una participación cualificada. Como también, ***el fortalecimiento institucional***, mecanismo que permitirá ampliar la cooperación y la capacidad instalada, orientado a la cualificación de sus procesos de planificación y de gestión, para el intercambio de experiencias y aunar esfuerzos que fortalezcan los mecanismos de coordinación, comunicación, cumplimiento y aplicación y dar respuestas a las distintas problemáticas, relacionadas con el medio ambiente y el manejo de los recursos naturales en el Distrito de Santa Marta; y por último ***el monitoreo y evaluación***, serán actividades realizadas por la Administración Distrital, en un escenario de toma de decisiones, ajuste y orientación permanente hacia la búsqueda de resultados, de tal manera, que el modelo concibe la integración del componente económico, social y ambiental, cuyo punto de equilibrio, se constituye en el Desarrollo Humano Sostenible, que a la postre, es la misión del plan y de la institución, orbitando todo este engranaje, en el marco del desarrollo territorial sostenible.

Se adelantarán acciones que posibiliten el mejoramiento de la capacidad de gestión, se promoverán compromisos de la sociedad civil, con el público y privado que los involucre y comprometa y se organizará un consejo local de medio ambiente como espacio de concertación de la gestión ambiental del Distrito.

Se avanzará en la consolidación de un sistema de información ambiental de la ciudad que permita evaluar el estado de la base natural y su utilización, ajustar planes y diseñar políticas de gestión pública relacionadas con el uso y manejo de los recursos naturales.

Figura N° 3 .



- *Ordenamiento Ambiental Territorial y Reglamentación de la Zona Costera*, Dada la experiencia del manejo territorial bajo los conceptos de lo urbano y lo rural, corresponde a la Administración Distrital realizar ajustes al Plan de Ordenamiento Territorial para que las unidades ecológicas o naturales de intercambios de energía de los valles en los que reposa la ciudad (Santa Marta, Rodadero y Gaira), guarden relación de sostenibilidad con las cuencas Manzanares, Gaira, Bureche y Tamacá para promover la armonía entre su oferta y las distintas demandas de los recursos.

Es importante adelantar una política Distrital para la reconversión de recursos económicos generados por la actividad productiva urbana y rural y en ese contexto, estudiar las acciones de compensación, mitigación, educación, preservación y conservación requeridas dentro de la administración del recurso agua, con visión de cuenca desde sus nacederos hasta las desembocaduras. Igual visión debe ejercerse para las demás corrientes hídricas involucradas en el territorio del Distrito, desde el

Río Palomino en fronteras con el Departamento de la Guajira, hasta la Quebrada El Doctor en límites con el Municipio de Ciénaga.

En el tema de ***Cerros Tutelares*** es necesario estudiar la situación actual de su poblamiento, estudio de zonificación de usos del suelo que actualmente se adelanta sobre ese ecosistema; en ese contexto promover la identificación de zonas vulnerables y de riesgo, elaboración de mapas geológicos, evaluación y demarcación de la cota, en metros sobre nivel del mar, de la línea de aprovechamiento urbanístico de los cerros y establecer políticas y la reglamentación de su uso.

Será importante promover procesos de reubicación de la población asentada en zonas vulnerables y de riesgo, lo cual sólo será posible estableciendo políticas que determinen el uso y manejo de los cerros, y con apoyo de la Nación, dado los escasos recursos que actualmente presentan las finanzas públicas locales para adelantar todos los proyectos que se requieren.

Las *Figuras 21 y 22* caracterizan la situación de deterioro acumulativo de los Cerros Tutelares de la ciudad, por lo que se promoverá el desarrollo de estudios que permitan identificar las particularidades de los problemas y en cada caso tratar de reducir los imponderables en lo social, económico, ambiental y productivo.

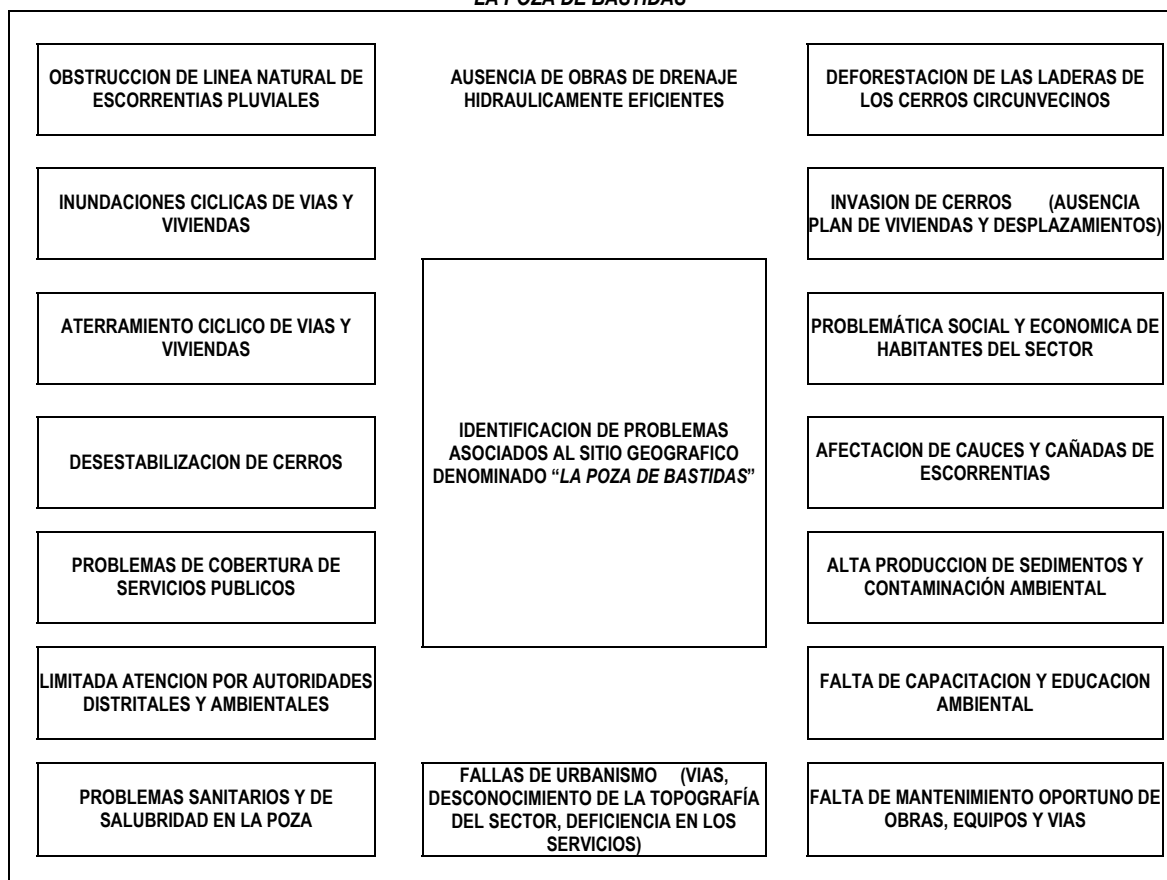
La actividad de explotación minera que se desarrolla en algunas porciones importantes de los diferentes Cerros Tutelares de la ciudad requieren un trabajo con el concurso MINERCOL y INGEOMINAS a la luz de la normatividad vigente (Nuevo Código de Minas) y de las responsabilidades Distritales y ambientales.

Es necesario promover la reubicación paulatina de las canteras por fuera de la jurisdicción del casco urbano del Distrito y el correcto manejo ambiental de las áreas liberadas con el propósito de propender por la recuperación paisajística, contar con porciones de territorio disponible para la expansión urbana y la utilización de los cerros tutelares para la recreación y el Ecoturismo. El tema de cerros tutelares, también requiere un especial cuidado en términos del manejo del material de arrastre, tanto por el problema ambiental que ocasionan como por falta de programas de reglamentación que de forma organizada garanticen la utilización de dicho recurso en términos productivos, técnicos y ambientalmente viables. En ese sentido, se generaran espacios de participación comunitaria que permitan al DADMA adelantar procesos de capacitación con el SENA y MINERCOL y el establecimiento de programas de seguimiento y control de los sitios identificados como vulnerables.

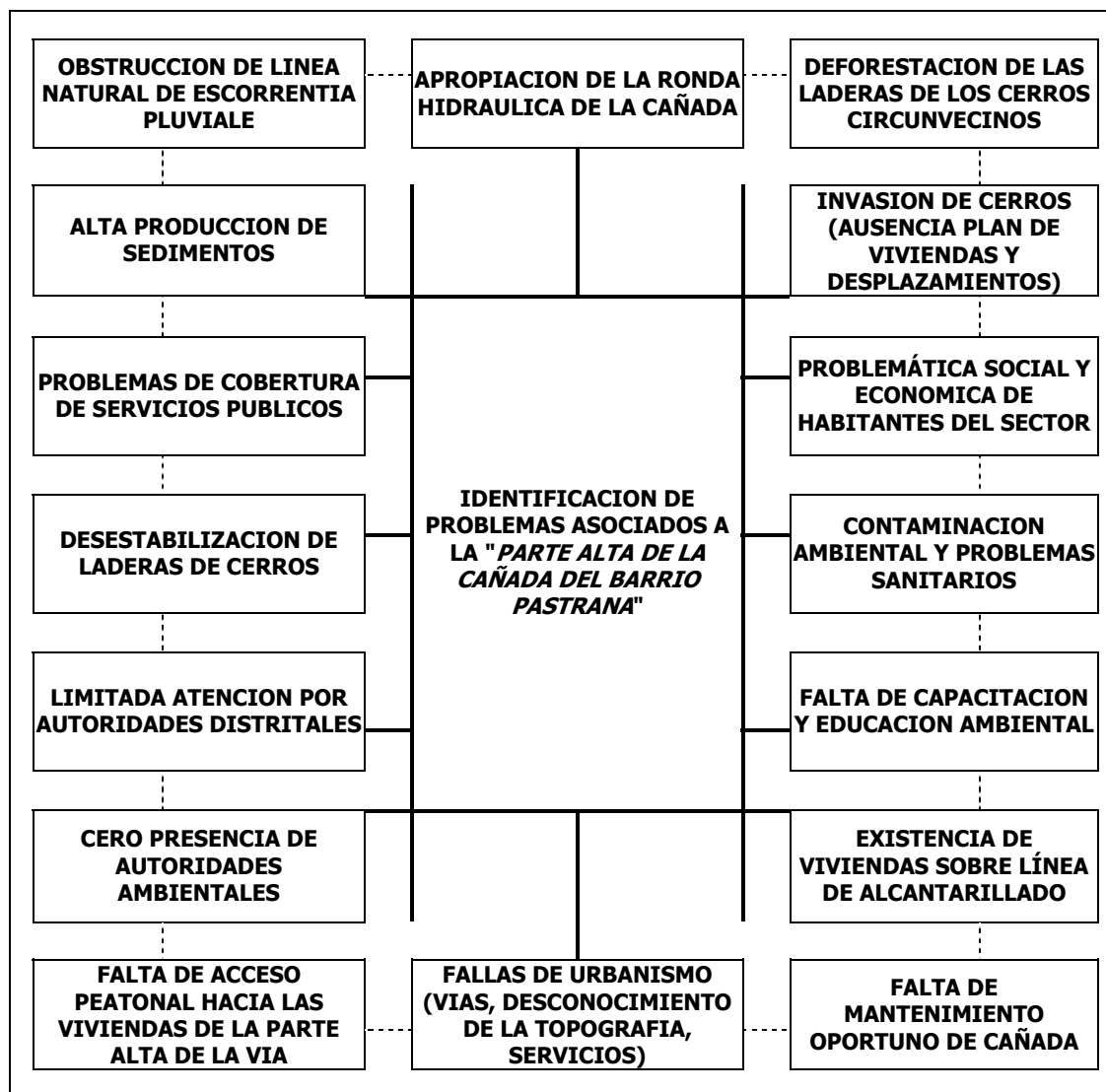
En el tema de *Zona Costera* se deberán emprender acciones para adelantar el Plan de Manejo y Ordenamiento Ambiental de las playas del Distrito de Santa Marta, ordenamiento de la franja costera (con propuesta de proyecto piloto de Plan de Ordenamiento Especial para Taganga), definir lineamientos para mejorar la calidad de los Destinos Turísticos Costeros del área Distrital (Costa, Pueblos, Casco Urbano, Cerros), definir los Indicadores de sostenibilidad para el Turismo Costero – Continental, evaluación del estado de conservación de los ecosistemas costeros,

proyectos comunitarios productivos, convenios de producción limpia y desarrollo de programas de ecoturismo para el Distrito. Es importante resaltar la Gestión que adelanta la Administración Distrital para la Reglamentación de los Usos y Aprovechamiento productivo del Parque Tayrona, como zona de atractivos naturales y turísticos para la economía fundamentada en la Hotelería Paralela y el Ecoturismo Sostenible.

GRAFICO N° 23. RESUMEN DE LA PROBLEMÁTICA ASOCIADA AL SECTOR DENOMINADO  
"LA POZA DE BASTIDAS"



**Gráfico 24. Resumen de la Problemática Asociada al Sector de la Parte Alta de la Cañada del Barrio Pastrana**



## 5. Generación de Empleo

La creciente tasa desempleo en la ciudad es producto de la falta de oportunidades, un desarrollo empresarial incipiente y el desplazamiento, se reflejan en la creciente informalidad, en los últimos años el sector rural ha sido expulsor de población, no sólo por la violencia sino por la falta de oportunidades de trabajo en el campo Colombiano, por ello será prioridad de la administración Distrital la promoción de actividades económicas que contribuyan a generar empleo.

En el área rural apoyaremos los esfuerzos para vincular nuevamente a la actividad productiva, por medio del PRAN, a pequeños y medianos productores, que estaban en mora con el sistema financiero (FINAGRO).

Apoyaremos el desarrollo agroindustrial aprovechando las potencialidades de la región, la diversidad de suelos y pisos térmicos. El Gobierno Distrital promoverá la producción y comercialización de bienes y servicios ambientales enmarcados dentro del *Plan Estratégico Nacional de Mercados Verdes*, la articulación de sectores públicos y privados y en la consolidación del acuerdo de competitividad de los productos orgánicos de manera que puedan incentivar los “Mercados Verdes”.

El SENA, la Cámara de Comercio y el Distrito estimularemos la consolidación de las minicadenas de artesanías, dulces, Ropa desechable de verano, el reciclaje y la piscicultura, a través de capacitación, programas asociativos y microcreditos.

Se impulsarán diversas formas organizativas con el objetivo de promover la generación de empleo, entre las que se encuentran las empresas asociativas, cooperativas comunitarias, fondos de empleados.

En ese contexto, se promoverá el trabajo asociativo de los artesanos e incentivará la exportación de las artesanías aprovechando las tradiciones culturales y los productos de los grupos indígenas, se promoverá la inyección de recursos para mejorar la calidad de los productos, se apoyará la productividad a través de nuevas tecnologías.

La industria cultural en Colombia el cual representa cerca del 4% del PIB, sin que ésta sea parte de una estrategia de industrialización o parte de un esquema organizacional definido (Convenio Andres Bello – CAB, “Economía y Cultura. Un estudio sobre el impacto económico del sector cultural en la Comunidad Andina”, Mayo de 2000), información que será necesario tener en cuenta como factor generador de alternativas de empleo dentro del contexto de la economía informal.

El Distrito diseñará incentivos para la creación de nuevas empresas y/o cooperativas de exfuncionarios de la Alcaldía, quienes bajo el programa de readaptación laboral canalicen mínimo el 20% de su liquidación para la constitución de nuevas empresas.

El Distrito aportará recursos al Programa de Microcreditos del Ministerio de Industria Comercio y Turismo, por cada peso que apropie el Distrito, el fondo aporta 22 para micro- créditos con el aval del Fondo Regional de Garantías (75%), lo cual nos posibilitará la creación de nuevas pequeñas empresas para el desarrollo y consolidación de microempresas, promocionaremos el uso de los recursos que ofrece fomipyme, el fondo emprender y el SENA para la creación de nuevas empresas.

Estimularemos la formalización del sector informal, a través de programas asociativos los vendedores accederán a los microcreditos con el acompañamiento del SENA para la creación de nuevas empresas.

La investigación, la innovación y el desarrollo tecnológico serán elementos importantes que contribuirán a generar espacios para el desarrollo de proyectos y programas que posibiliten estudiar las ventajas comparativas y potencialidades de la región, su aprovechamiento sostenible y las alternativas de desarrollo económico y social que brindan a la población posibilidades de empleo.



Apoyaremos la creación de la incubadora de empresas de base abierta que apoyen la creación de nuevas empresas y promoveremos el empresarismo desde los colegios para ello modificaremos los PEI de los colegios incluyendo la Cátedra de emprendimiento e innovación para el desarrollo de la mentalidad empresarial desde el colegio.

#### **a. Generación de Ingresos y Empleo Verde**

El Gobierno Distrital promoverá la producción y comercialización de bienes y servicios ambientales enmarcados dentro del *Plan Estratégico Nacional de Mercados Verdes*, la articulación de sectores públicos y privados y en la consolidación del acuerdo de competitividad de los productos orgánicos de manera que puedan incentivar los "Mercados Verdes".

Con la Corporación Autónoma Regional del Magdalena y el DADMA se promoverá la canalización de recursos para la reforestación de cuencas, con lo cual se generará un importante número de empleos permanentes. En el Magdalena se aspira a tener 5000 guarda bosques, la cual se considera como una alternativa viable para el empleo de colombianos reinsertados. También se estudiarán alternativas de desarrollo de agricultura ecológica, plantas medicinales y cultivo de guadua y ecoturismo. Se promoverá la consolidación de los clusters de productos orgánicos de manera que a través de los Centros de Gestión Agropecuaria se promueva su cultivo.

#### **b. Programa de readaptación laboral**

A través del SENA se adelantarán en concordancia con las condiciones de demanda del mercado laboral programas especiales de readaptación laboral, consistentes en asesoría técnica y capacitación, creación a nivel local un sistema de formación para el trabajo y la creación de una bolsa virtual de empleo interinstitucional.

Se promoverá a través de los mecanismos existentes el desarrollo y la financiación de proyectos para la creación de mipymes viables, productivas y competitivas, con el propósito de brindar alternativas de trabajo y se buscará el fomento de las formas asociativas que posibiliten la generación de empleo, mejoramiento de la calidad de vida familiar y acceso a los sistemas de protección social.

#### **c. Desarrollo de la micro, pequeñas y medianas empresas (mipymes)**

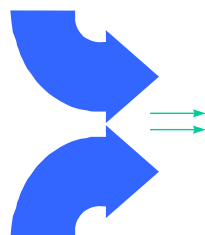
El gobierno Distrital apoyará la consolidación de la incubadora de empresas del Magdalena en un alianza estratégica de Sena, universidades, Colegios, Departamento y Distrito con el fin de promover las iniciativas empresariales que generen valor agregado y oportunidades de empleo.

Las PYMES concentran el 63.% de la población ocupada del país, y representan el 25% del PIB , el 25% de las exportaciones totales y representan el 96% de las empresas existentes en el país. El país cuenta hoy con un nuevo instrumento legal para promover las pequeñas y medianas empresas (La Ley 590 de 2000), el cual debemos aprovechar para impulsar el mercado de micro créditos a través de la articulación con establecimientos privados encargados de los créditos de fomento.

Promoveré el desarrollo de programas que contribuyan a la diversificación productiva generar valor agregado a los productos microempresariales e incentivar su financiación a través de recursos del Fondo Colombiano de Modernización y Desarrollo Tecnológico de las Micro, Pequeñas y Medianas Empresas (Fomipymes) teniendo en cuenta los renglones productivos y viables de acuerdo a las condiciones geográficas de la región y de sus potencialidades.

Gestionaremos recursos para el apoyo a la creación y modernización de PYMES con el respaldo de el Fondo Nacional de Garantías.

## *Capítulo IV*



# *Fortalecer la Gobernabilidad, la Transparencia y la Eficiencia del Gobierno Distrital*

---

*“Todos por Santa Marta ”*

*JALONEMOS PARA EL MISMO LADO*

---

- Hacia la Gobernabilidad
- Fortalecimiento Institucional
- Pacto por la Transparencia

## **1. Hacia la Gobernabilidad:**

La reorganización al interior de la administración Distrital es un hecho contundente, que permitirá al gobierno local ajustar sus finanzas públicas, en un proceso de renovación organizacional que se fundamente en criterios misionales y conjuguen la transparencia de la gestión fiscal con la eficiencia en la aplicación de los recursos.

Se establecerá un estado Gerencial para lograr el saneamiento de las finanzas públicas y la modernización administrativa y financiera del ente territorial, en donde las políticas públicas y las acciones que emprenda el Gobierno Distrital tendrán como objetivo promover procesos de desarrollo económico y social, que cuenten con amplia participación de los actores a través de la generación de espacios propicios para hacer una planeación del territorio Distrital. Las acciones a ejecutar en términos de Programas, Proyectos y Planes, estarán acordes con las necesidades de la población y de la ciudad, permitiendo reestablecer la confianza en la administración local, a través de la transparencia de la gestión pública que se emprenda.

La administración local desarrollará un modelo de gestión integral, en la aplicación de políticas, y recursos financieros, con la visión de construir una ciudad más competitiva y equitativa que permita el desarrollo productivo con impacto social y económico, para ello se deben aunar los esfuerzos y proyecciones de instituciones públicas y privadas, los Gremios, el comercio, los industriales, la comunidad en general, las ONGs, las universidades y demás instituciones estatales.

Se generarán espacios propicios para hacer una planeación y ordenación territorial en el marco de un crecimiento económico sostenible, en donde las acciones a ejecutar en él se realicen de manera transparente, de cara a la ciudad y sus habitantes, con eficiencia en la aplicación de recursos en términos de Programas, Proyectos y Planes, que guarden correspondencia con las necesidades actuales de la ciudad.

### **a. Renovación de la administración pública.**

Las tendencias actuales "externas", de las administraciones públicas adicionan importantes dosis de complejidad a sus modelos organizativos y culturales, enfrentados a la crisis del paradigma burocrático que exige a dichas administraciones gestión con menos recursos para dar respuesta a las transformaciones que exige el mundo administrativo moderno, ordenado y racional.

La Administración moderna, operativiza las organizaciones para mejorar la gestión interna de las empresas donde el tiempo necesario para completar un proceso se reduce sensiblemente, las comunicaciones, las interferencias y distorsiones disminuyen y se mejora la eficiencia y oportunidad de las respuestas.

La ausencia de políticas de mejoramiento organizacional de la administración pública, exige un programa de modernización que implicará un plan de capacitación, la adopción de nuevas tecnologías, la dotación y mejoramiento de los equipos de oficina, socializar los manuales de funciones y de procedimientos, plan de desarrollo y los fundamentos legales de cada una de las áreas de la nueva estructura orgánica, la cual debe ser una estructura con un alto nivel de profesionalización y eficiencia operativa que permitan mejorar la Gestión Pública Actual –GPA-.

Construir una visión compartida acerca del desarrollo social y económico del Distrito, donde se generen alianzas con la comunidad, los gremios, las entidades públicas, y, la modificación de la cultura organizativa, no puede quedar simplemente en manifestaciones superficiales, se debe dar una transformación progresiva donde se inculquen los valores, normas morales y visión del mundo, solo así se podrá cambiar la conducta de la gente, su convencimiento basado en el reconocimiento de los motivos del cambio organizacional, con un horizonte a mediano y largo plazo, y deberá ocupar un primer plano en materia de esfuerzos del gobierno para lograr transformar el estilo de la administración pública (OTT en GROSENICK, 1994, 187).

## **b. Estado Gerencial**

La administración ejercerá los principios de estilo Gerencial: la Comunicación y Coordinación orientada a obtención de resultados, la evaluación y medición con indicadores de gestión, y donde los Valores de la Organización serán: Justicia, servicio, compromiso, probidad, honestidad, transparencia, responsabilidad y el respeto.

Como Objetivo General la administración, de conformidad con el ordenamiento jurídico vigente, procederá a establecer una serie de acciones y actividades conducentes a remediar y corregir las anomalías técnicas y operativas del orden financiero, fiscal y contable, que deberán ajustarse en aras de fortalecer el presupuesto del Distrito Turístico, Cultural e Histórico de Santa Marta.

En ese contexto, se tendrán como objetivos específicos subsanar las falencias del sistema contable integral, establecer estrategias y actividades en cada una de las áreas de gestión de las Secretarías, determinar los responsables de cada una de las funciones establecidas, implementar cronogramas para la aplicación de correctivos e indicadores de gestión, y generar información que ayude a la toma de decisiones de la Administración.

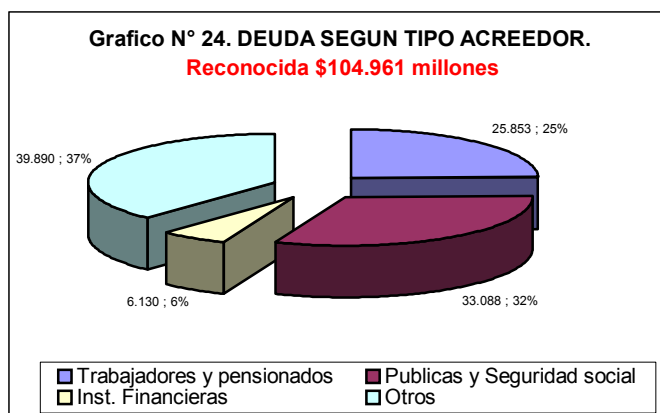
- Se implementará el proceso administrativo de cobro coactivo de impuestos Distritales, incluyendo un sistema de recuperación de cartera por sistema persuasivo, para lo que se ejercerá la interventoría del contrato de modernización del sistema de recaudo de impuestos suscrito con RECAUDOS & TRIBUTOS S.A. – R & T.

- Concluir con el programa de SANEAMIENTO CONTABLE DEL DISTRITO, ampliar las acciones de Protección al Consumidor.
- Elaborar e Implementar un Manual de Procedimientos para lograr una organización clara en el interior de las áreas, que conlleven a aplicar métodos de trabajos los cuales permitan el buen desempeño de cada una de las dependencias, coordinar trabajos en equipo y obtener así los objetivos propuestos.
- Implementar un sistema de capacitación permanente que permita especializar el equipo de trabajo conformado por los funcionarios de cada secretaría, de manera que los objetivos específicos se cumplan de manera técnica y conforme al ordenamiento jurídico vigente, tanto para el cumplimiento del ACUERDO DE REESTRUCTURACIÓN DE PASIVOS CELEBRADO ENTRE EL DISTRITO Y SUS ACREEDORES CON BASE EN LA LEY 550/93 como en el ejercicio de todas las facultades que legalmente le corresponden.

## 2. Fortalecimiento Institucional.

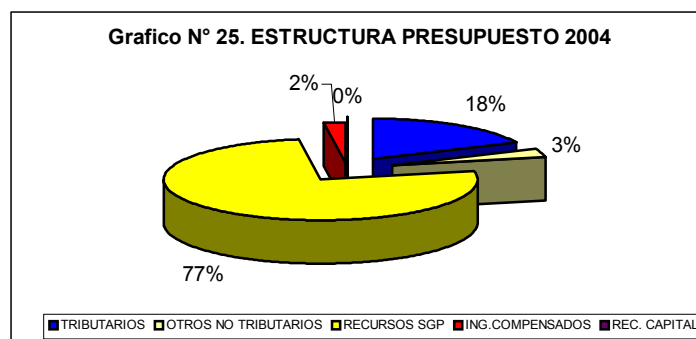
En la actual situación del Distrito, se percibe una ausencia de sentido de pertenencia de los funcionarios públicos, falta de cultura organizacional, lo cual aunado a la falta de un proyecto de ciudad, a la deficiente gestión de recursos, al desmedido gasto y a la corrupción, han llevado a la administración actual a ejercer medidas drásticas que le permitan fortalecer la institucionalidad, recuperar la gobernabilidad, para ello se deben recuperar las finanzas distritales, lo cual le permitirá recuperar la credibilidad de los ciudadanos y del gobierno nacional, frente a esto se firmó el acuerdo de acreedores por \$104 mil millones, en el que se comprometen los ingresos del Distrito para los próximos 14 años.

El 25% de la deuda corresponde al primer grupo de trabajadores y pensionados, el 32% en instituciones publicas y de seguridad social, el 6 % del tercer grupo de instituciones financieras y el cuarto grupo agrupa otros acreedores en un 37%.



El acuerdo es un proyecto prioritario que compromete los ingresos y obliga a una reestructuración que implica prescindir de 469 funcionarios y la desvinculación de 320 maestros que se contrataron sin el lleno de los requisitos, esto con el fin de reducir el gasto y generar el ahorro que le permita cumplir con los compromisos del acuerdo.

El cumplimiento del acuerdo exige grandes sacrificios para la actual administración al limitar las posibilidades de inversión, ya que al analizar su estructura presupuestal se observa una alta dependencia de las transferencias de la nación, el 77% provienen del sistema general de participaciones, SGP<sup>10</sup>, el 33% restante corresponde a los ingresos tributarios, y los no tributarios están direccionados al pago de acreedores.



#### a. Saneamiento Fiscal:

En este ítem se relacionan los principales puntos del Acuerdo de Reestructuración Financiera de Pasivos suscrito por el alcalde del Distrito Turístico, cultural e histórico JOSÉ FRANCISCO ZÚÑIGA RIASCOS, como representante de EL DISTRITO y los ACREEDORES de EL DISTRITO, (El Acuerdo hace parte integral del Plan de Desarrollo Ver Anexo 1. Acuerdo de Reestructuración Financiera de Pasivos) El acuerdo tiene en cuenta las siguientes consideraciones:

- Que de conformidad con lo dispuesto por el Parágrafo 2º. del artículo 1º., los artículos 6º y 58 de la Ley 550 de 1999, el **DISTRITO TURÍSTICO, CULTURAL E HISTORICO DE SANTA MARTA** (Magdalena) presentó a consideración del Ministerio de Hacienda y Crédito Público – Dirección General de Apoyo Fiscal – la solicitud de promoción de un Acuerdo de Reestructuración de Pasivos.
- Que la solicitud presentada por **EL DISTRITO** se apoyó en las razones de orden financiero, fiscal e institucional consignadas en los documentos aportados ante la Dirección General de Apoyo Fiscal del Ministerio de Hacienda y Crédito Público.
- Que evaluada la documentación presentada por **EL DISTRITO** y las razones que justificaron la solicitud, la Dirección General de Apoyo Fiscal, previo el cumplimiento de los requisitos señalados en la Ley 550 de 1999, procedió a

<sup>10</sup> SGP, destinados a educación, salud, propósitos generales y alimentación escolar.

aceptar la solicitud de promoción de el Acuerdo de Reestructuración de Pasivos mediante Resolución No.447 del 5 de marzo de 2003, designando como Promotor a Fernando Olivera Villanueva, y posteriormente mediante Resolución No.1855 del 9 de octubre de 2003 se designó como Promotor a Nelson Darío Romero Leguizamón.

- Que con base en el artículo 23 de la Ley 550 de 1999, dentro del plazo legal allí previsto, se celebró la reunión de determinación de derechos votos y reconocimiento de acreencias durante los días 26 de junio y 3 y 4 de julio de 2003, de acuerdo con lo cual se identificaron los **ACREEDORES** de **EL DISTRITO**, y se precisó el monto de sus acreencias y votos requeridos para participar en la celebración del Acuerdo de Reestructuración de Pasivos.
- Que previa convocatoria por parte del Promotor, los días 15 y 16 de enero de 2004, se votó, por parte de los acreedores de **EL DISTRITO** La celebración del acuerdo de reestructuración de pasivos, obteniéndose la mayoría requerida por el artículo 29 de la Ley 550 de 1999 para su aprobación según relación del Anexo No.1 que hace parte integral del presente **ACUERDO**.

En ese contexto los fines primordiales del Acuerdo son los siguientes:

- Garantizar el cumplimiento de las competencias constitucionales y legales a cargo de **EL DISTRITO**.
- Disponer reglas para la financiación de la totalidad de los pasivos a cargo de **EL DISTRITO**, de acuerdo con los flujos de pago y tiempos que se establecen en este **ACUERDO**, de manera que una vez ejecutado el mismo, la entidad territorial recupere su equilibrio fiscal, financiero e institucional.
- Procurar una óptima estructura administrativa, financiera y contable como resultado de la aplicación de las disposiciones que en materia de ajuste ejecutará y deberá desarrollar **EL DISTRITO** conforme con este **ACUERDO** y con lo dispuesto en la normatividad vigente.
- Según la prelación de pagos establecida en la Ley 550 de 1999 y de acuerdo con las disposiciones de la Ley 549 de 1999, facilitar la garantía y las provisiones o aportes al Fondo Nacional de Pensiones de las Entidades Territoriales.
- Establecer un procedimiento de control de la ejecución y evaluación del **ACUERDO**, siendo entendido que los gastos de operación y funcionamiento así como los pagos que deban realizarse a los **ACREEDORES** en desarrollo de la prelación ordenada por la Ley 550 de 1999, se canalizan a través de la fiducia de recaudo, administración, pagos y garantía de que trata el presente **ACUERDO**.



De igual manera, en las cláusulas 2ª y 3ª se establecieron el régimen aplicable, la obligatoriedad y el reconocimiento de las acreencias, (Ver anexo 1), de conformidad con la Ley 550 de 1999 y a lo dispuesto en la Ley 617 del 2000.

El Comité de Vigilancia del **ACUERDO** estará integrado por representantes de los **ACREEDORES** de **EL DISTRITO**, así:

- El Alcalde del DISTRITO de SANTA MARTA o su delegado.
- El Promotor o su designado.
- Un representante de los acreedores laborales y de los pensionados.
- Un representante de las entidades públicas y de seguridad social.
- Un representante de las entidades financieras
- un representante de los Acreedores del Grupo 4.

Durante los primeros doce meses de ejecución del presente **ACUERDO**, El Comité de vigilancia se reunirá mensualmente, previa convocatoria por escrito efectuada por la secretaría del mismo, con una anticipación no menor de cinco (5) días hábiles. En adelante, el Comité establecerá la periodicidad de las reuniones. El primer Comité será citado por el Promotor dentro de los treinta días hábiles siguientes, contados a partir de la fecha de registro de inscripción del **ACUERDO**.

El Comité expedirá su reglamento de funcionamiento, en el cual se precisarán entre otros aspectos los relativos a la presidencia del mismo y los actos en los cuales constarán las decisiones que adopte y a este se someterá, para su evaluación, todo acto u operación de gasto no autorizado expresamente en el orden de prelación de gasto previsto en el acuerdo de reestructuración

La evaluación que efectúe el Comité de Vigilancia a los actos u operaciones que desarrolle EL Distrito, tiene como objetivos Verificar el cumplimiento en la ejecución de los límites y compromisos de gastos e ingresos asumidos por el Distrito en virtud del acuerdo, verificar El cumplimiento en la ejecución de la prioridad de pagos establecida en el numeral 7º. del artículo 58 de la Ley 550 de 1999, con el fin de garantizar la disponibilidad y flujo de recursos para la adecuada atención de las acreencias Distritales y la ejecución y el cumplimiento de las disposiciones que en materia de planeación y ejecución financiera y administrativa que asumió el Distrito con el propósito de garantizar el escenario definido en el Acuerdo y flujo financiero, así como de las disposiciones que en materia de gasto contempla el mismo.

De conformidad con lo dispuesto por el artículo 29 de la Ley 550 de 1999, los **ACREEDORES** a que refiere el presente **ACUERDO**, se clasifican en los siguientes Grupos:

- Grupo No.1: Trabajadores y Pensionados;
- Grupo No.2: entidades Públicas e Institucionales de Seguridad Social;
- Grupo No.3: Instituciones financieras y demás entidades vigiladas por la Superintendencia bancaria;

- Grupo No.4: Otros Acreedores.

Teniendo en cuenta lo dispuesto por el artículo 12 de la Ley 617 de 2000, El Distrito, durante el plazo de vigencia del presente **ACUERDO**, reorientará a la financiación del mismo, el producto recaudado por concepto de las siguientes rentas de destinación específica:

- El 78% del 49% del propósito general del sistema general de participaciones, correspondiente a otros sectores de inversión. Los recursos generados por este concepto se asignarán y distribuirán para el pago de acreencias y el servicio de la deuda del crédito de saneamiento fiscal. Fondo de pensiones y presupuesto de inversión Distrital.
- El 100% del recaudo por concepto de regalías del carbón. Los recursos generados por este concepto se asignarán y distribuirán para el pago de acreencias y el servicio de la deuda del crédito de saneamiento fiscal.
- El ahorro generado como consecuencia del ajuste fiscal a implementar, será destinado al pago de acreencias y el servicio de la deuda del crédito de saneamiento fiscal.

Conforme con la normatividad vigente, y de acuerdo con el numeral 7º. Del artículo 58 de la Ley 550 de 1999, durante toda la vigencia del presente **ACUERDO** el gasto de funcionamiento de **EL DISTRITO** en su sector central y los órganos de control no podrá superar, como proporción de sus ingresos corrientes de libre destinación el 70% incluidos los organismos de control. En todo caso, **EL DISTRITO** garantizará el funcionamiento exclusivamente con el recaudo de los ingresos corrientes de libre destinación y conforme con los porcentajes y valores de gasto autorizados en el Escenario Financiero Acuerdo de Reestructuración de Pasivos (Ver anexo). Debe precisarse que para la vigencia fiscal 2004 la relación gastos de funcionamiento a ingresos corrientes de libre destinación no podrá superar el 64% e incluidos los organismos de control, el 73%. De igual manera, durante la vigencia del presente **ACUERDO**, las transferencias para el Concejo, la Personería y la Contraloría deberán ajustarse a lo dispuesto en el Escenario Financiero Acuerdo de Reestructuración de Pasivos (Ver Anexo)

Para efectos de dar cumplimiento al **ACUERDO**, anualmente y a partir de su suscripción, antes de ser presentado a consideración del Concejo Distrital. **EL DISTRITO** pondrá a disposición del Comité de Vigilancia de que trata el presente **ACUERDO**, como mínimo con 30 días de antelación, el proyecto de presupuesto general de rentas y gastos del **DISTRITO** a fin de verificar la sujeción a los porcentajes de gasto allí acordados.

Con el propósito de asegurar la aplicación del porcentaje de gastos de funcionamiento máximo en que puede incurrir **EL DISTRITO**, la administración Distrital adelantará una reestructuración administrativa en su Sector Central y descentralizado, que será

financiada con recursos del crédito otorgados por FINDETER S.A., e intermediados en las siguientes condiciones:

Monto:\$20.000 millones

Plazo: 7 años

Período de gracia a capital: 2 años

Tasa de interés: DTF + 4%

De conformidad con lo dispuesto por el numeral 7º. Del artículo 58 de la Ley 550 de 1999, y con el fin de disponer reglas que aseguren la financiación del funcionamiento de **EL DISTRITO**, se establece el siguiente orden de prioridad para los gastos corrientes Distritales, conforme con los montos para el efecto se prevén en el escenario financiero del **ACUERDO**:

- Mesadas pensionales
- Servicios personales
- Transferencia de nómina
- Gastos generales
- Otras transferencias
- Intereses de deuda crédito de saneamiento fiscal
- Amortizaciones de deuda crédito de saneamiento fiscal
- Financiación del déficit de vigencia anteriores
- Inversión

Conforme lo prevé el numeral 7º. del artículo 58 de la Ley 550 de 1999, para garantizar la prioridad y pago de estos gastos, antes del día 15 de febrero de 2004. **EL DISTRITO** constituirá una fiducia de recaudo, administración, pagos y garantía con los recursos que conforme con el escenario financiero proyectado perciba durante la vigencia del **ACUERDO**, cuyo texto deberá ser aprobado previamente por la Nación – Ministerio de Hacienda y Crédito Público -.

A partir de la suscripción del **ACUERDO, EL DISTRITO** no podrá crear o aportar financiación para el funcionamiento de entidades descentralizadas. Las funciones que deba cumplir en este sector, las desarrollará a través de áreas de trabajo del sector central o mediante la celebración de alianzas con el sector privado. En este orden de ideas, **EL DISTRITO** sólo podrá financiar el funcionamiento del sector central conforme con lo dispuesto en el **ACUERDO**.

Salvo prescripción legal, habrá durante la vigencia del **ACUERDO** una restricción absoluta para el sector central de asumir pasivos generados por el sector descentralizado, dicho pasivo deberá ser financiado con cargo a los activos de la correspondiente entidad descentralizada que lo originó. En el caso de los pasivos pensionales, que por disposición de ley deba asumir **EL DISTRITO**, los reconocimientos se harán de conformidad con las disposiciones legales, excluyendo las cláusulas convencionales, pactadas con la entidad liquidada.

Durante la vigencia del **ACUERDO**, el sector central de **EL DISTRITO** no podrá conceder con cargo a sus recursos, apoyos financieros mediante transferencias o empréstitos, o cualquier tipo de aporte a las entidades descentralizadas y podrá realizar aportes de bienes distintos de dinero al capital de las sociedades en las que actualmente ostenta la calidad de socio.

Dentro de su presupuesto, constituirá una cuenta denominada "**Fondo de Contingencias**", el cual se alimentará anualmente con el producto del 10% del recaudo de los ingresos corrientes de libre destinación. Estos recursos se administrarán a través del encargo fiduciario a que hace referencia el **ACUERDO**, y el cual está destinado a cubrir, previa revisión por parte de El Comité de Vigilancia los siguientes conceptos, en su orden: 1) fallos judiciales en firme. 2) reajuste sobre los pasivos laborales del sector central. 3) para atender el déficit que se llegare a presentar y que afecte el programa de pagos establecido para cualquiera de los grupos de **ACREEDORES** definidos en el Acuerdo de Reestructuración.

Si al cierre de cada vigencia dicho Fondo no se ha utilizado, o se ha utilizado parcialmente y que a juicio del comité de vigilancia que se establezca conforme con el Acuerdo de Reestructuración no existan compromisos de pago futuros sobre los mismos, el 100% de los recursos remanentes se destinará a la financiación de pasivos por grupos, tal y como quedó establecido en el anexo No.3 del **ACUERDO**. Si por el contrario los pagos requeridos con cargo al Fondo de Contingencias que se produzcan en una vigencia son mayores a los recursos existentes en dicho Fondo, el comité de vigilancia del Acuerdo de Reestructuración podrá revisar y ajustar el "Escenario Financiero Acuerdo de Reestructuración de Pasivos" que se detalla en el anexo No.3 del Acuerdo. Los rendimientos financieros que se originen la constitución de este fondo tendrán la misma destinación y tratamiento del principal.

Los mayores recursos, excedentes, nuevos ingresos o ingresos extraordinarios generados por decisiones legales, administrativas o contractuales, que legalmente puedan destinarse a este fin, distintos a los reorientados en virtud del **ACUERDO**, así como los recursos que se liberen por efecto de una menor ejecución del gasto de funcionamiento y previo al cumplimiento del flujo de Pagos de la vigencia respectiva, se distribuirá de la siguiente manera, siempre que las contingencias estén debidamente cubiertas con el Fondo previsto para estos fines, en caso contrario, deberá aplicarse prioritariamente este último propósito, 30% para el pago de acreencias, 40% para inversión del Distrito y 30% para el fondo de pasivo pensional que administrará el encargo fiduciario.

Teniendo en cuenta que de conformidad con el numeral 8º. Del artículo 58 de la Ley 550 de 1999, la celebración y ejecución de este Acuerdo de Reestructuración de Pasivos constituye un proyecto regional de inversión prioritario, dentro del mes siguiente a la celebración del **ACUERDO** y durante los años en que esté vigente, **EL DISTRITO** se obliga a incorporar en el plan de desarrollo Distrital vigente o en las normas que lo contengan, como proyecto regional de inversión prioritario, el acuerdo de reestructuración de pasivos contenido en el Anexo 1.

Para efectos de efectuar los aportes de recursos **EL DISTRITO** con destino al Fondo Nacional de Pensiones de las Entidades Territoriales – FONPET -, en el marco del escenario financiero base del presente acuerdo, se mantendrán por disposición de la Ley 549 de 1999, los porcentajes de aporte de recursos de **EL DISTRITO** al FONPET, con destino a cubrir los pasivos pensionales estos porcentajes son el 15% del producto de la enajenación de participación accionaria o activos de propiedad de **EL DISTRITO**, (artículo 2º, numeral 7º, Ley 549 de 1999). Se propugnará por la elaboración de un cálculo actuarial pensional, tanto del sector central como descentralizado y se ajustará en un plazo no superior a seis (6) meses contados a partir de la suscripción del presente **ACUERDO**, las prácticas contables y de divulgación de la información financiera a las normas y procedimientos expedidos hasta la fecha por la contaduría general de la nación - CGN -.

**Publicidad de los Estados Financieros básicos.** El Alcalde deberá garantizar que una copia de los estados contables básicos (Balance General, Estado de actividad financiera, económica y social y el estado de cambios en el patrimonio) que se remitan cada año a la Contaduría General de la Nación, sea expuesta en un lugar visible y de fácil acceso a la ciudadanía en general. Y deberá elaborarse adicionalmente el nuevo estado de Flujos de Efectivo, de manera que se pueda conocer el origen y aplicación de los recursos líquidos de **EL DISTRITO**, en desarrollo de las actividades de operación, inversión y financiación. El diligenciamiento y periodicidad de este estado deberá hacerse tomando como referencia los lineamientos expedidos por la Contaduría General de la Nación - CGN -.

**Conciliación y confrontación con las existencias ciertas y reales de bienes, derechos y obligaciones.** La entidad debe llevar a cabo una evaluación documental de los bienes muebles e inmuebles, incluyendo aquellos recibidos de terceros y controlarlos con los saldos que arrojen las respectivas cuentas del balance. Las diferencias que resulten deberán corregirse, reclasificarse o ajustarse dejando evidencia documentaria sobre el origen y efecto de las mismas. Y se deberán identificarse las propiedades, planta y equipo no explotados; es decir deberá elaborarse una relación detallada y valorizada de todos y cada uno de los bienes de propiedad de EL DISTRITO, que por cualquier causa se encuentran fuera del servicio, donde se indique el estado actual, con el fin de realizar un plan de enajenación de activos el cual se aplicará con la prelación de pagos prevista en el ACUERDO.

#### ✓ **Cumplimiento de las Normas Técnicas de Contabilidad.**

Sobre la base que la aplicación de los ajustes parciales por inflación tiene como propósito reconocer y revelar la realidad económica de los hechos y transacciones que adelanta **EL DISTRITO**, y que la aplicación de la depreciación individualizada, tiene como propósito dotar a la administración de información sobre el monto de los recursos básicos para la reposición de bienes, de manera que la entidad conserve su capacidad operativa y adopte los procedimientos administrativos necesarios para dar cumplimiento a las normas y procedimientos que sobre los ajustes por inflación, la

depreciación individualizada, la aplicación de los precios de referencia o índices específicos ha establecido la Contaduría General de la Nación.

La administración deberá llevar un registro permanente así como un cuadro de depreciación que formará parte integral de la información contable. Luego, esta información deberá servir como elemento de cruce con los registros efectuados por la oficina de contabilidad. Se entiende que este procedimiento lo realice la oficina correspondiente.

***Pasivos pensionales.*** La entidad debe dar cumplimiento integral al Instructivo No.008/98, expedido por la Contaduría General de la Nación – CGN - o la norma que los sustituya, relacionado con el procedimiento para el reconocimiento de los pasivos pensionales, en particular al referido en los numerales 2.7.1., 2.7.2. y siguientes.

***Control Interno Contable.*** EL DISTRITO deberá garantizar que el Sistema de Control Interno, y particularmente en lo relacionado con el manejo de los recursos, bienes y los sistemas de información operen eficientemente, de manera que todas las transacciones se registren en forma veraz y oportuna y permitan presentar estados contables que reflejan razonablemente la situación financiera de la entidad.

El alcalde de **EL DISTRITO**, la Secretaría de Hacienda Distrital o el funcionario Distrital que el comité considere competente para el efecto, deberá entregar al Comité de Vigilancia, mínimo mensualmente o cuando se requiera, toda la información razonable para el adecuado seguimiento sobre la ejecución del **ACUERDO** con requisitos mínimos de calidad, suficiencia y oportunidad y deberá aportar mensualmente al Comité de Vigilancia la relación de obligaciones laborales relacionadas con solicitud de cesantías parciales o definitivas o de cualquier otro concepto laboral que afecta el flujo de pagos regular aportando la información de la forma de pago o proyección de financiamiento con cargo a los recursos Distritales.

Ante las decisiones judiciales en firme que ordenen gasto por parte de EL DISTRITO la Secretaría de Hacienda Distrital certificará los montos de gasto ordenados por estas decisiones y la proyección de recursos con que se efectuará el correspondiente pago, a fin de que el comité de Vigilancia evalúe las incorporaciones y/o modificaciones necesarias con este fin en el escenario financiero que sirvió de base al **ACUERDO**.

#### ✓ **Causales de Terminación del Acuerdo.**

De conformidad con lo establecido en el artículo 35 de la Ley 550 de 1999, el Acuerdo de Reestructuración se dará por terminado de pleno derecho y sin necesidad de declaración judicial, en los siguientes eventos:

- Al cumplirse el plazo estipulado para su duración.
- Cuando en los términos pactados en el **ACUERDO**, las partes lo declaren terminado por haberse cumplido en forma anticipada.
- Por la ocurrencia de un evento de incumplimiento, calificado como grave, de conformidad con lo previsto en el **ACUERDO**.

- Cuando el Comité de Vigilancia verifique la ocurrencia sobreviniente e imprevista de circunstancias que no se hayan previsto en el **ACUERDO** y que no permitan su ejecución, y los acreedores decidan su terminación anticipada, en una reunión de acreedores.
- Cuando se incumpla el pago de una acreencia causada con posterioridad a la fecha de iniciación de la negociación, y el acreedor no reciba el pago dentro de los tres meses siguientes al incumplimiento, o no acepte la fórmula de pago que le sea ofrecida, de conformidad con lo dispuesto en la reunión de acreedores.
- Cuando el incumplimiento del **ACUERDO** tenga su causa en el incumplimiento grave del código de conducta empresarial, o en el incumplimiento grave de **EL DISTRITO** en la celebración o ejecución de actos previstos en el **ACUERDO** y que dependen del funcionamiento y decisión o autorización favorable de sus órganos internos.

En los eventos previstos en los numerales 1 y 2 no es necesario convocar a los acreedores para comunicar la terminación. En los relacionados en los numerales 3, 4, 5 y 6 deberá el promotor con una antelación de no menos de cinco (5) días comunes respecto de la fecha de la reunión, convocar a todos los **ACREEDORES** a una reunión, mediante aviso en un diario de amplia circulación en el domicilio de **EL DISTRITO**. A la reunión asistirán los miembros del Comité de vigilancia y será presidida por el Promotor quien tendrá derecho de voz pero no voto. En esta reunión se decidirá la terminación del **ACUERDO** con el voto favorable de un número plural de acreedores que representen por lo menos la mayoría absoluta de las acreencias reconocidas en el presente **ACUERDO**, cuyo pago no se hubiere satisfecho.

Conforme con el artículo 36 de la Ley 550 de 1999, los efectos de la terminación del **ACUERDO** de reestructuración, son los siguientes:

- Cuando el Acuerdo de Reestructuración se termine por cualquier causa, el promotor o quien haga sus veces, inscribirá en el Registro de Información relativa a los Acuerdos de Reestructuración de pasivos de las entidades del nivel territorial, organizado por la Dirección General de Apoyo Fiscal del Ministerio de Hacienda y Crédito Público, una constancia de su terminación, la cual será oponible a terceros a partir de la fecha de dicha inscripción.
- Cuando se produzca la terminación del **ACUERDO** por cualquiera de los supuestos previstos en el presente **ACUERDO**, el promotor o quien haga sus veces en los términos indicados en el numeral anterior, inmediatamente dará traslado al órgano de control competente para efectos de lo dispuesto por el artículo 67 de la Ley 617 de 2000, sin perjuicio de las demás medidas que sean procedentes de conformidad con la ley.
- En caso de terminación del **ACUERDO** en los supuestos previstos en los numerales 3 y 4 de la cláusula cuarenta y ocho del presente **ACUERDO**, para el restablecimiento automático de la exigibilidad de los gravámenes constituidos con anterioridad a su celebración, se dará aplicación a la remisión prevista en el numeral 3 del artículo 34 de la Ley 550 de 1999. Y en tales supuestos, se

podrán reanudar de inmediato todos los procesos que hayan sido suspendidos con ocasión de la iniciación de la negociación, en especial los previstos en el artículo 14 de la misma ley.

**Registro del Acuerdo.** La noticia de la celebración del **ACUERDO** se inscribirá en el Registro de Información relativa a los Acuerdos de Reestructuración de pasivos de las entidades del nivel territorial, organizado por la Dirección General de Apoyo Fiscal del Ministerio de Hacienda y Crédito Público. Conforme con lo señalado por el artículo 31 de la Ley 550 de 1999, ésta inscripción se efectuará dentro de los 10 días siguientes a la firma del **ACUERDO** por parte del último de los acreedores requerido para su celebración.

En el anexo 1 se establecen los “SUPUESTOS DEL ESCENARIO FINANCIERO” DEL ACUERDO REESTRUCTURACION DE PASIVOS – LEY 550 DE 1999 DISTRITO DE SANTA MARTA (MAGDALENA), el cual se basa en la situación financiera y fiscal del Distrito de Santa Marta y los resultados obtenidos en el reconocimiento de acreencias y derechos de votos respectivos durante la reunión celebrada para tal propósito y se somete a consideración las siguientes bases propositivas de los acreedores que se constituirán en el soporte para la suscripción del acuerdo de reestructuración de pasivos del Distrito de Santa Marta.

#### ✓ **Objetivos Del Acuerdo De Reestructuración De Pasivos.**

- Garantizar el cumplimiento de la competencias constitucionales y legales a cargo del Distrito de Santa Marta, así como su viabilidad fiscal, financiera e institucional en el mediano y largo plazo.
- Disponer reglas para la financiación de la totalidad de los pasivos a cargo del Distrito de Santa Marta, de acuerdo con los flujos de pago y tiempos que se establecen en esta propuesta, de manera que una vez ejecutado el mismo, la entidad territorial recupere su equilibrio fiscal, financiero e institucional.
- Procurar una óptima estructura administrativa, financiera y contable como resultado de la aplicación de las disposiciones que en manera de ajuste ejecutará y deberá desarrollar el Distrito de Santa Marta conforme con las propuestas planteadas en este documento y con lo dispuesto en la normatividad vigente.
- Establecer un procedimiento de control de la ejecución y evaluación del acuerdo de reestructuración de pasivos del Distrito de Santa Marta, siendo entendido que los gastos de operación y funcionamiento así como los pagos de deban realizarse a los Acreedores en desarrollo de la prelación ordenada por la ley 550 de 1999, se canalizan a través de la fiducia de recaudo, administración, pagos y garantía que contratará el distrito de Santa Marta.

#### **b. Reorganización Institucional**

La aguda crisis de gobernabilidad y de viabilidad institucional llevó al Alcalde a solicitar al PNUD continuar con el apoyo que venía brindando y asesorarlo para formular e



implementar el presente proyecto de **CAMBIO ORGANIZACIONAL**, el cual dependerá directamente de su Despacho y es la columna vertebral de su gobierno. Para tal efecto cuenta con un equipo de trabajo el cual es apoyado por los asesores del PNUD, que dependiendo de las actividades generarán grupos específicos para el desarrollo de las tareas.

El Alcalde continuará con la implementación del Acuerdo de Reestructuración de Pasivos (Ley 550 de 1999), lo cual implica sacrificios en el adelgazamiento de la nómina y ahorro para el pago de acreencias sin el asedio de embargos y tutelas, proceso que se considera como un escalón dentro del ajuste fiscal en el marco del proyecto general de Cambio Organizacional, asesorado también por PNUD.

En ese contexto, durante la primera semana de gobierno se definieron varios elementos orientadores y de acción del Proyecto de Cambio Organizacional, donde fundamentalmente se tiene como **Propósito** hacer que el distrito de Santa Marta cumpla su razón de ser de **servicio a la comunidad**, y, para poder lograrlo hay que implementar una cultura de cambio.

Se tiene como **Amenaza, la Resistencia al Cambio**, convirtiéndose en uno de los grandes problemas, el cual se expresa de múltiples formas pero al que también se puede vencer. Tomamos en cuenta que la regla es la resistencia masiva al cambio donde no es fácil lograrlo y requiere de: conocimiento + convicción. Haciendo un análisis de Pareto, en esta sociedad un 80% tiene la convicción de que las cosas no van a cambiar y un 20% de que si es posible; además nos encontramos con la lucha entre el pasado y el futuro, es decir, el famoso dicho de que todo pasado fue mejor; donde la capacidad de insistir vence el cambio; el poder de la minoría es una fuerza que debe poner a todos a jalar del mismo lado para lograr el cambio; y para esto se requiere de paciencia para su materialización.

El presente Plan observará la concepción del Estado social de Derecho desde la perspectiva antropocéntrica de lo social sobre la normativa, y, la Función Pública y Administrativa observará los principios consignados en el artículo 209 de la Carta en comunión con las disposiciones que lo desarrollan.

Igualmente, el actual Plan Nacional de Desarrollo **Hacia un Estado comunitario** plantea como uno de los principales propósitos la *"Renovación de la administración pública"* en los siguientes términos: Se incorporarán en la gestión de las entidades nuevas prácticas gerenciales, es decir un **"ESTADO GERENCIAL"** que permita la definición de áreas estratégicas, la optimización del uso de los recursos y la generación de resultados eficientes"

### **Elementos de la Buena Prestación de los Servicios de la Alcaldía**

El Gobierno Distrital en cabeza del Alcalde liderará el Proyecto de Cambio concertado con la visión /misión y objetivos de la Alcaldía; se modernizarán a través de la reflexión la organización de los trámites para que garanticen el cabal cumplimiento de

los derechos de la comunidad; además, la administración se fundamentará en la consolidación de procesos que garanticen bienes y servicios (misionales y de apoyo); en el diseño de los procedimientos que se harán respondiendo a las preguntas esenciales: que, como, quien, cuando, hacer bien las cosas.

### **3. Pacto por la Transparencia**

La administración Distrital asumirá el Pacto por la Transparencia bajo unas condiciones previamente acordadas, que tiene como componente fundamental la participación ciudadana y la capacidad de incidir en las decisiones, en la definición de políticas públicas, de proyectos de inversión que los afectan, y de vigilar las acciones de la actual administración para generar, fortalecer y consolidar el control social de lo público.

El Pacto por la Transparencia busca:

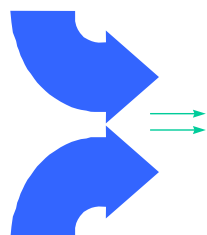
- Lograr una gestión pública transparente, eficiente, eficaz y libre de corrupción en el manejo de los recursos públicos.
- Lograr mayores espacios y canales de comunicación permanente entre los administradores y la ciudadanía para generar, fortalecer y consolidar la construcción de tejido social que asuma la corresponsabilidad con lo público.
- Fortalecer y consolidar la participación de la ciudadanía en el acompañamiento y el control social a la gestión pública de manera que ésta responda a las demandas sociales y a la solución de los problemas mas sentidos de la población.
- Lograr una cultura de rendición de cuentas y de esta forma fortalecer el interés de la sociedad civil para el acompañamiento, la vigilancia y el control social de la gestión pública.

Para lograr éxito los siguientes actores son los responsables de llevar a cabo el Pacto por la Transparencia en nuestra ciudad:

- El Gobierno Nacional a través del Programa Presidencial de Modernización, Eficiencia, Transparencia y Lucha Contra la Corrupción.
- Confecámaras y las Cámaras de Comercio: coordinan y articulan las acciones en cumplimiento del convenio suscrito denominado "Estrategia de Integridad".
- La Ciudadanía a través del Comité de Seguimiento: responsables de hacer acompañamiento, seguimiento, evaluación y control social a los compromisos adquiridos por la administración, a través de un Comité de Seguimiento que se conforma, y con el apoyo de veedurías ciudadanas articuladas a los diferentes procesos y actividades contenidas en el Pacto.

Este comité es la instancia conformada por ciudadanos que actúan en representación de diferentes organizaciones y que los articula como actores que intervienen en el Pacto, y que de manera organizada certifica los avances y el grado de cumplimiento del mismo por parte de la administración. Actúa como interlocutor reconocido y por lo tanto legítimo, frente a dicha administración y hacia la comunidad.

## *Capítulo V*



# *Implementación del Plan de Desarrollo Distrital*

---

*“Todos por Santa Marta ”*

*JALONEMOS PARA EL MISMO LADO*

- 
- Mecanismos de Financiación y Ejecución
  - Programas y Proyectos

---

*JOSE FRANCISCO ZUÑIGA RIASCOS  
ALCALDE DISTRITAL  
2004-2007*

- **Plan de Inversiones**

Consolidar las bases que soporten la construcción de una ciudad competitiva de visión global, con oportunidades de empleo para hombres y mujeres; una ciudad, soportada en una eficiente infraestructura administrativa, financiera y de servicios, con una oferta educativa de calidad, un recurso humano calificado, mejores condiciones de vida y una estructura empresarial prospera, que posibiliten el crecimiento económico y el desarrollo social de la comunidad en un marco ambiental sustentable, demandan de un presupuesto base de \$ 433.462. millones

No obstante las proyecciones del presupuesto 2004, basadas en la realidad del distrito no soportarían un plan de desarrollo diferente a la ejecución de las transferencias y al pago del acuerdo de acreedores, donde los recursos reorientables a inversión diferentes a los provenientes del SGP del período son \$ 8.587 millones, los cuales no son suficientes para cubrir las prioridades de inversión que tiene el distrito, además, la inflexibilidad del presupuesto por los estrictos compromisos del acuerdo demandan el diseño de una estrategia financiera que permita cumplir con el Plan propuesto.

La inversión de la administración central estará financiada por los recursos que se liberen producto de los mayores ingresos generados de la renegociación de las concesiones, que permitirán liberar una importante suma de recursos. La actualización catastral, la titulación masiva de predios, y, el ahorro en el gasto, producto de la mayor eficiencia, posibilitarán la liberación de recursos, los cuales según el acuerdo, una vez se cumplan los compromisos de pago, permitirán disponer del 40% para inversión, y, el restante se distribuirá para abonar a la masa de acreedores y el fondo de pensiones.

- **Mecanismos de Financiación**

La estrategia comprende la generación de nuevos ingresos, para ello se renegociarán las Concesiones que son lesivas y atentan contra la estabilidad financiera futura del Distrito, se promoverá el ahorro en gastos y una mayor utilización de fuentes externas de cooperación internacional, que permitirá contar con mayores recursos para realizar inversiones sociales y de infraestructura.

**a) La Generación de Nuevos Ingresos.**

La consecución de nuevos ingresos se logrará fundamentalmente a través del fortalecimiento de la capacidad de generación de recursos propios de la ciudad, con el fin de aumentar la capacidad de inversión y asegurar su sostenibilidad en el largo

plazo. Esto se logrará a través de una estrategia que, por una parte, aumente la base de los sujetos objeto de tributación y, por otra, el mayor recaudo de impuestos por los cobros coactivos y la promoción de la cultura de pago “Pagar Impuestos si Paga”.

La creación del Fondo de valorización y la participación en plusvalía, deberán generar importantes recursos para el Plan Centro, el desarrollo vial e inversión; además, se asegurará el retorno a la comunidad de los aumentos de valor que generan decisiones administrativas, y permitirá enfrentar el flagelo de la especulación con la tierra.

Con la Constitución de 1991 se inició la vinculación del capital privado al desarrollo de proyectos de infraestructura, la modalidad más utilizada ha sido el de concesiones, es necesario entonces que al amparo de esta figura se apruebe la construcción de obras de infraestructura, donde se financiarán exclusivamente los gastos de inversión destinados principalmente a proyectos de Amoblamiento Urbano, Teatro Cultural de Santa Marta, Parque Tecnológico del Reciclaje, Parque Cultural y Turístico, Central de Abastos, Plazoleta del Mercado Publico el Pueblito, Centros Comerciales para la reubicación de vendedores la Esperanza y el Centro, entre otras.

Es fundamental en el marco del desarrollo del plan, implementar programas de cultura ciudadana para la construcción de ciudades, así como: Antievasión, “Pagar Impuesto si Paga”: Programa en el que el gobierno Distrital da a conocer a los ciudadanos, el uso que le da al pago de sus impuestos, invitándolos a cumplir con sus obligaciones tributarias. En la medida en que los contribuyentes cumplan de manera positiva con el pago de sus impuestos y el gobierno los retribuya con obras que generen progreso y eleven el nivel y la calidad de vida de los ciudadanos, el resultado es una relación gana-gana. El gobierno puede realizar mayores inversiones y de esta forma el ciudadano recibe más y mejores servicios.

**El cobro por Valorización:** Considera la creación de un fondo de Valorización para el desarrollo de obras de infraestructura de interés público que beneficien a la propiedad inmueble, entre los que se incluye: la vía Alterna al Puerto, el Plan Centro, los acueductos de los sectores Bello Horizonte y Mercado, y, el desarrollo de obras de infraestructura.

Las acciones urbanísticas que se programen como solución a problemas de infraestructura vial, y de transporte, servicios públicos y equipamientos, proyectos de recuperación o ampliación de la red del espacio público urbano, actuaciones urbanas integrales, compra de predios y/o vivienda para generar proyectos de inversión social, proyectos y planes que regulen la utilización del suelo y del espacio aéreo urbano en función de su óptimo aprovechamiento, podrán ser definidos en el marco del mecanismo adoptado por la administración Distrital con base en el estudio socioeconómico de capacidad de pago de la población, que permite de manera prospectiva recaudar los recursos y programar las prioridades de inversión.

En resumen, la estrategia de generación de nuevos ingresos incrementará de manera importante el nivel de tributación y la eficiencia en el cobro de impuestos. Esto se reflejará en el aumento real del recaudo por encima del crecimiento promedio, no

obstante el ciudadano debe sentir y vivir el desarrollo de una ciudad más amable, competitiva con más y mejores oportunidades.

## **b. Ahorro en Gastos.**

Teniendo en cuenta que la Administración busca reorientar el 100% de las rentas de libre destinación, y, redireccionar las regalías del carbón a compromisos de pago del acuerdo de reestructuración de pasivos, en este escenario, una vez cumpla los compromisos del acuerdo, podrá invertir el 40% de recursos liberados producto del ahorro y la eficiencia. Es así como la búsqueda de eficiencia en la ejecución del gasto se convierte en prioridad esencial de la gestión.

La modernización institucional de la Administración adquiere especial relevancia, en términos de buscar elevar la capacidad operativa de las entidades Distritales dentro de un contexto de austeridad y eficiencia. Esta estrategia se encuentra acorde con los principios que fundamentan la Ley de Saneamiento Fiscal que impone límites a los gastos de funcionamiento de los entes territoriales.

Los resultados financieros de este ajuste, en el marco de las reformas institucionales que se realicen, se reflejarán a partir del año 2005 cuando empezarán a generarse los ahorros de los gastos de funcionamiento que servirán para financiar una mayor inversión.

La información base de cálculo de erogaciones con cargo a recursos Distritales serán objeto de tratamiento prioritario en lo que se refiere a organización, sistematización y depuración de los pasivos del fondo de pensiones y los procesos en curso.

## **c. Otras Fuentes de ingreso**

Otra fuente de ingresos que apoyará financieramente el Plan y sobre las cuales el Distrito trabajará en forma agresiva, son las referentes a las transferencias de la Nación, la cofinanciación y la cooperación técnica internacional.

La administración Distrital gestionará ante la Nación mayores recursos producto de la ampliación de cobertura, adelantará programas de eficiencia para cubrir totalmente la nómina de inversión social (salud, educación y bienestar social) y gestionará la cancelación por el concepto diferencial al giro per cápita y los mayores recursos producto de la ampliación de cobertura.

En lo que se refiere a la cofinanciación, el Distrito mejorará su gestión para acceder a mayores recursos de la Nación, se consolidará un importante Banco que contenga proyectos evaluados y viabilizados técnicamente para acceder a recursos de Fondos Nacionales para la consecución de recursos que permitan desarrollar planes conjuntos que tengan un alto impacto en programas sociales como Empleo, Desplazamiento y mejor Calidad de Vida. Así mismo se realizarán proyectos a través de convenios de cooperación técnica internacional y participación del sector privado.

#### **d. La Ejecución.**

La ejecución del plan dependerá en un alto porcentaje de los recursos disponibles para la ejecución del Plan de Inversiones, la implementación de las estrategias de financiamiento planteadas como: la aprobación de la valorización, las concesiones, las estrategias fiscales y el ahorro producto de la disminución en el gasto y la eficiencia administrativa son factor decisivo. En el evento en que los ingresos proyectados no alcancen los niveles aquí señalados, el Distrito ajustará el Plan a los recursos disponibles a través de los presupuestos anuales.

#### **e. Inversión por Objetivos y Sectores.**

La inversión del Plan "***Todos unidos por Santa Marta, jalonemos para el mismo lado***" se estructura en cuatro prioridades: Promover la seguridad local, Construir Justicia Social, impulsar el crecimiento sostenible y la generación de empleo y fortalecer la gobernabilidad, la transparencia y la eficiencia del gobierno Distrital.

##### **○ Programas y Proyectos**

Se anexan cuadros de los Programas y Proyectos

### **3. Plan de Inversiones**

Cuadro anexo.

**PLAN DE INVERSIONES - 2004 - 2007**

CONCEPTO	2.004	2.005	2.006	2.007	TOTAL
PROGRAMA I EDUCACION	59.730.744.917	64.568.935.255	70.251.001.558	76.854.595.704	271.405.277.433
PROGRAMA II FONDO LOCAL DE SALUD DISTRITAL	22.498.502.882	24.320.881.615	26.461.119.197	28.948.464.402	102.228.968.096
PROGRAMA III AGUA POTABLE	3.662.780.295	3.959.465.499	4.307.898.463	4.712.840.919	16.642.985.177
PROGRAMA IV RECREACION, DEPORTE Y CULTURA	880.432.844	951.747.904	1.035.501.720	1.132.838.882	4.000.521.350
PROGRAMA V: OTROS SECTORES	8.182.546.257	8.845.332.504	9.623.721.764	10.528.351.610	37.179.952.135
PROGRAMA VI: ALIMENTACION ESCOLAR	269.262.620	291.072.892	316.687.307	346.455.914	1.223.478.733
PROGRAMA VII: RESGUARDO INDÍGENA	171.876.631	185.798.638	202.148.918	221.150.917	780.975.104
<b>TOTAL GENERAL INVERSION PRESUPUESTO</b>	<b>95.396.146.446</b>	<b>103.123.234.308</b>	<b>112.198.078.927</b>	<b>122.744.698.346</b>	<b>433.462.158.028</b>