

INTRODUCCION


El documento que contiene la formulación del Componente Rural del Plan de Ordenamiento Territorial Del Distrito de Santa Marta se estructura en cuatro partes: el Modelo de Ordenamiento Territorial Rural, la Estructura Territorial e Identidad Cultural, la Articulación y la Funcionalidad del Territorio y finalmente la Habitabilidad y Calidad de Vida. Cada uno de estos aspectos se acompañan de la respectiva cartografía a escala 1:100.000 y, particularmente para las cabeceras corregimentales a escala 1:5.000; igualmente se presentan esquemas generales que dan cuenta de algunas acciones urbanísticas en caseríos y nodos poblacionales en avance y satélites.

Con relación al modelo, en el documento se presentan inicialmente las características del ordenamiento actual existente en el territorio rural, como resultado del proceso de la ocupación espontanea que se ha hecho del mismo a lo largo de la historia de la ciudad, identificándose los diferentes tipos de conflictos existentes como consecuencia de su apropiación o posesión y de las transformaciones que se han llevado a cabo. Seguidamente un modelo alternativo de ordenamiento en la perspectiva de acondicionar el territorio rural para hacerlo más funcional al desarrollo de la ciudad, estableciéndose las Líneas Estratégicas que lo direccionan, su Estructura y finalmente los Objetivos y las políticas necesarias para su implantación.

En desarrollo de la Estructura Territorial y la Identidad Cultural se hace una descripción y análisis del entorno ambiental, precisando su problemática y potencialidades, así como las determinantes de políticas y estrategias que permiten tanto su mejor aprovechamiento, como los diferentes tratamientos para garantizar la sostenibilidad de la oferta natural. Se establecen criterios para la definición de los Usos de Suelos y de las áreas marítimas de la Zona Costera del territorio Distrital que sirven de base para la delimitación de las mismas y de igual forma contempla las políticas y las estrategias que se ejecutarán para la materialización de la formulación planteada. La identidad Cultural relaciona el conjunto de valores y el patrimonio con arraigo dentro de los grupos sociales asentados en el área rural objetivo, políticas y estrategias para consolidar su cultura y para incorporarla al servicio de la construcción del nuevo modelo de ciudad como condición de la vinculación de la comunidad a ese proceso.

La Articulación y Funcionalidad del territorio presenta los rasgos relevantes de las estructuras urbanas de las cabeceras corregimentales, el sistema vial y de transporte rural, estableciéndose la clasificación y uso de los suelos con su

respectivas categorías de reglamentación, los objetivos que se pretenden obtener y las políticas, estrategias y acciones que deben ejecutarse, a fin de garantizar la efectividad de la directrices formuladas para los aspectos citados. También quedan establecidos los requerimientos necesarios para que los sectores productivo y de servicios, en el territorio rural, contribuyan con el nuevo modelo de ciudad que propone el POT.



Por último, en Habitabilidad y la Calidad de Vida, el espacio público queda estructurado como un sistema que incluye los aspectos orográficos, hídricos, recreativos, viales y de servicios públicos; se identifican criterios para la optimización de los servicios públicos en las cabeceras corregimentales y en los nodos de avance y satélites, así como el establecimiento de los lineamientos generales para resolver los déficits de estos servicios en las referidas concentraciones poblacionales. En el Capítulo de Vivienda y Entorno se sientan criterios que permitan la consolidación de la vivienda de interés social (VIS), las de estratos superiores, las campestres en el área suburbana y en general para el mejoramiento integral de la vivienda. Cada uno de los componentes que hacen parte de este segmento del documento se acompaña de los respectivos objetivos, políticas, estrategias y las acciones requeridas para garantizar que las gentes del campo dispongan de aceptables niveles de habitabilidad y de calidad de vida.

Modelo Rural Propuesto

I. MODELO ACTUAL DE ORDENAMIENTO DEL TERRITORIO RURAL DISTITAL

La evolución que ha tenido el área rural a lo largo de su histórico proceso de ocupación, configuró una estructura de ordenamiento territorial en donde se destacan como elementos relevantes los siguientes:

- **La escasa gobernabilidad de la Administración local sobre el área**, toda vez que el manejo de la mayor parte de ella se encuentra, por disposiciones del Gobierno Central, bien bajo el Ministerio del Medio Ambiente, a través de la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Naturales Nacionales (UAESPNN) o cobijada por la figura de Resguardo, en manos de los indígenas asentados en el territorio local, situación que permite inferir que el Estado Nacional ha ejecutado dentro del Distrito políticas territoriales unilaterales que obstaculizan un manejo integral de ciudad, pues a un poco mas del 50% de su área les determina usos que escapan al control de la Administración local constituyéndose de paso, ese hecho, en una clara expresión de un conflicto de competencias territoriales.
- **Las restricciones de usufructo de los recursos localizados en el territorio distrital que establece el Estado Nacional**, resta posibilidades para que amplios sectores de la población rural cuenten con opciones de desarrollo acordes con la dinámica ambiental del entorno a fin de garantizar su sostenibilidad, al igual que ha privado a la localidad de expandir su débil estructura económica hacia la obtención de mayores excedentes, parte de los cuales pueden ser redistribuidos socialmente.
- **Núcleos poblacionales que se caracterizan por una precaria funcionalidad** que les limita el cumplimiento de su rol como centros articuladores entre el ámbito rural y el urbano, lo que a su vez que entorpece la fluidez de las relaciones entre los espacios de producción del Distrito y los mercados local y regional, en tanto que el acceso a ellos, desde las zonas en donde ejercen su influencia, se efectúa con grandes dificultades en razón de que la red vial tiene una escasa cobertura y problemas técnicos a lo largo de la mayor parte de su trazado.

- Un mosaico expresiones culturales que engloban a los grupos precolombinos, pescadores, campesinos y colonos, cada uno de ellos con valores arraigados y un sentido de pertenencia por el territorio donde se asientan, que los lleva a asumir actitudes radicales generadoras de tensiones interculturales
- El uso de los recursos del territorio no se ajusta a las características ambientales ni a las posibilidades de manejo sostenible del área, y como tal, coloca a la ciudad en una situación de vulnerabilidad en materia del sostenimiento de su desarrollo futuro.
- Las tecnologías utilizadas no solamente son inadecuadas a la dinámica ambiental del entorno, sino que adicionalmente son poco competitivas lo que se refleja en una escasa rentabilidad económica. De ello se desprenden dos graves consecuencias: una deficiente la oferta productiva para satisfacer las necesidades locales y que un apreciable número de productores se dediquen a actividades que a pesar de su deslegitimidad social, constituyen atractivas opciones económicas.
- Un espacio pesquero poco articulado al resto del territorio, porque la forma artesanal como se realizan localmente los procesos de extracción no tiene, dentro de la estructura de ciudad, el peso correspondiente al potencial que dispone el Distrito y antes por el contrario gran parte de los recursos ícticos son aprovechados exógenamente por agentes productivos con sede en otros Entes Territoriales.
- La oferta hídrica, en particular, se ha resentido en su flujo regular a lo largo del año y tal situación constituye uno de los desajustes prioritarios que el nuevo orden territorial debe subsanar, en el entendido que la disponibilidad permanente del recurso en cantidad y calidad representa un soporte de vital importancia para el desarrollo de ciudad.
- Débil presencia institucional, tanto en las áreas de Parques y Resguardo como en las que se encuentran por fuera de ellas, cuyos efectos se manifiestan en una reducida oferta de servicios sociales, de infraestructura de saneamiento básico y de apoyo a la producción. Esto, aunado a la marginalidad económica, se convierte en un factor generador de descontento social que ha sido hábilmente aprovechado por los agentes al margen del orden legalmente constituido, para la

creación de estructuras extra-institucionales que se configuran en claro desafío a la autoridad oficial

En síntesis, el actual modelo de ordenamiento del territorio rural se caracteriza por la existencia de una débil articulación tanto en lo interno, como en su vinculación con el espacio urbano; una subutilización o inadecuado uso de los recursos; una alteración en el equilibrio natural de la oferta hídrica, desvinculación de segmentos territoriales estratégicos al contexto de ciudad; acceso restringido de amplios sectores poblacionales a los recursos disponibles, escasa oferta de equipamientos e infraestructura de servicios sociales, de saneamiento y de apoyo a la producción; la existencia de diversas manifestaciones culturales y en general una reducida presencia institucional que ha debilitado el consenso del estado dentro de la sociedad local.

Todo lo anterior hace del sector un soporte de escasa confiabilidad para los propósitos del posicionamiento de Santa Marta como un centro competitivo en la cuenca del Caribe, lo que obliga de manera urgente a un replanteamiento profundo de la actual estructura territorial en el entendido que obviar los graves desajustes existentes constituye premisa fundamental para la búsqueda de los adecuados los niveles de bienestar que corresponden a la población de un territorio con pretensiones modernizantes

II. CONFLICTOS EN EL TERRITORIO RURAL

El actual modelo de ordenamiento del territorio rural ha configurado un conjunto de situaciones críticas que a través del tiempo se han constituido en causas de conflictos, algunos de los cuales se manifiestan abiertamente, en tanto que otros subyacen en potencia con consecuencias difíciles de prever, de no tomarse las medidas pertinentes. A continuación se presentan las situaciones conflictivas más relevantes en el territorio,

- **Político-Territoriales:** Resultantes del control unilateral que ha venido haciendo el estado nacional de la mayor parte del área del Distrito, bajo la figura de Parques Naturales Nacionales o bien entregándosela como tierras de Resguardo a grupos indígenas que no alcanzan a representar el 1% de los habitantes samarios. Ello tiene como consecuencia práctica una fragmentación del territorio, en la medida que sustrae apreciables extensiones de su superficie con valiosos recursos, que son manejadas con criterios ajenos a la dinámica de ciudad y como tal restringen su incorporación a la búsqueda de la sostenibilidad de la población local.
- **Tensiones Interculturales.** Asociado al anterior conflicto se presentan tensiones entre actores como los colonos que se encuentran desposeídos de

la tierra y aquellos que como los indígenas, han resultado favorecido con el otorgamiento de grandes extensiones del recurso por parte del Estado Nacional bajo el supuesto perverso que estos conservan el ambiente, en tanto que los primeros deterioran el medio natural

- **Perdida del Control Territorial por parte del Estado.** La precaria presencia del Estado en el área rural ha coadyuvado al marginamiento social y económico de amplios sectores de la población rural, originando dentro de ellos una deslegitimidad que ha sido aprovechada por las fuerzas que tienen como propósito la desestabilización del orden legalmente establecido, reflejo de lo cual lo constituye el control, no solo del espacio territorial sino de las actividades productivas, los sistemas de transportes, el uso de los recursos, las organizaciones sociales, y aún la organización de la vida cotidiana.
- **Conflictos Ambientales.** Generados por tecnologías agrícolas contaminantes o depredadoras de los recursos naturales tanto en la pesca como en la agricultura y la ganadería que han originado profundas alteraciones en el equilibrio de la oferta natural ambiental.

Son fenómenos perturbadores, que en su conjunto, limitan las posibilidades del desarrollo del Distrito y por lo tanto demandan de acciones contundentes que permitan remover sus factores, a fin de habilitar el territorio rural como el ámbito que garantiza tanto el bienestar de sus gentes, como el suministro de los requerimientos para satisfacer las necesidades del espacio urbano.

III. UN NUEVO MODELO PARA EL ORDENAMIENTO DEL TERRITORIO RURAL

Es evidente que los problemas que se observan en el marco del orden territorial existente actualmente en el área rural exigen un replanteamiento del modelo, de forma que ese espacio se articule funcionalmente dentro de un contexto integral de ciudad, especialmente en las áreas de Parques Naturales Nacionales y Resguardo Indígenas en donde los invaluable recursos identificados, la obligan al diseño y ejecución de una agenda de negociación y concertación con la Nación, con el fin de precisar la mejor forma de tener acceso a su usufructo. En este sentido es necesario dejar claro que las propuestas que se plantean a lo largo del documento para las áreas en referencia, bajo su jurisdicción político-administrativa, se enmarcan dentro de las expectativas que tiene la ciudad para la expansión y sostenibilidad de su desarrollo.

En esa perspectiva el POT contempla la implantación de un nuevo Modelo de Ordenamiento Territorial para el sector rural, en el que se destacan la siguientes Líneas estratégicas:

A. LINEAS ESTRATEGICAS DEL NUEVO MODELO

☐ RESCATE DE LA GOBERNABILIDAD SOBRE EL TERRITORIO

- Reglamentación de los usos de los suelos del territorio, con base en las atribuciones que le otorga la Constitución Nacional.
- Adelantar las acciones a que haya lugar para impedir cualquier medida que pretenda restringir la autonomía las competencias políticas que le son propias dentro del área comprendida dentro de los límites Político - Administrativo.
- Concertar con el Gobierno Nacional, en el marco de las disposiciones establecidas por la Carta Magna, la participación en las decisiones relacionadas con los segmentos del territorio samario que son manejados desde nivel Central.

☐ LOS PARQUES NATURALES ELEMENTOS ARTICULADORES DEL TERRITORIO

- Integrar a la dinámica de ciudad, dentro de una visión holística del territorio, los Parques Naturales Tayrona y Sierra Nevada de Santa Marta
- Institucionalizar una red distrital de Parques Naturales con base en el establecimiento y reglamentación de los Parques Pazverde, Dumbira, y Bondigua y el Recreativo de Guachaca, a fin de contribuir al fortalecimiento de la articulación entre el ámbito urbano y el rural.
- Propiciar la integración de las comunidades urbanas no solo local, regional y nacional sino internacional, con las del sector rural a través de los Parques Naturales como espacios naturales abiertos, para el esparcimiento, el ocio, la educación ambiental, la investigación científica y el usufructo económico sostenible de los mismos.
- Afianzar el sentido de pertenencia de los asentamientos rurales, alrededor de la valoración y disfrute que se hace de la oferta ambiental y paisajísticas, presentes en cada uno de los Parques Naturales.

☐ APROVECHAMIENTO SOSTENIBLE DE LOS RECURSOS DEL TERRITORIO DISTRITAL.

Desarrollar las gestiones necesarias para facilitar a los agentes económicos el acceso a los recursos productivos que posee el Distrito, de forma que se puedan

activar procesos económicos que den respuesta a los amplios requerimientos de trabajo que tiene la mano de obra local

- Aprovechar de manera sostenible la Riqueza Natural y el Patrimonio Artificial de que dispone el territorio, a fin de fortalecer su frágil base económica, pues como activos estratégicos son esenciales para el desarrollo de la ciudad

☐ . PRODUCCIÓN DE ALIMENTOS Y DIVERSIFICACIÓN PRODUCTIVA

- Incrementar el volumen de alimentos de origen agrícolas, pecuarios y pesqueros, destinados al consumo directo en los mercados local y regional,
- Disponer de la producción suficiente con destino al procesamiento y al mercado exterior.
- Elevar sustancialmente la productividad, a partir de un gran esfuerzo tecnológico que permita la adopción técnicas de producción de bajo impacto negativo sobre los recursos utilizados y sobre el entorno que sirve de marco a los procesos productivo
- Consolidar la oferta productiva rural como uno de los elementos fundamentales de articulación entre el campo y el espacio urbano;

☐ AGUA RECURSO ESTRATÉGICO PARA EL DESARROLLO DE LA CIUDAD

- Garantizar una oferta de agua suficiente, a tiempo, y de calidad como un factor decisivo en la construcción de ciudad
- Establecer estrictos mecanismos que garanticen, por lo menos, que la actividad productiva, de servicios o domestica produzca los menores impactos negativos sobre el recurso hídrico.

☐ BIODIVERSIDAD E INVESTIGACIÓN CIENTÍFICA.

- Institucionalizar una sólida infraestructura de investigación científica que se encargue de hacer una identificación precisa del potencial en materia de biodiversidad de que dispone el territorio, su aprovechamiento y de las tecnologías mas adecuadas para su usufructo.

- Gestionar el ofrecimiento de programas académicos de calificación al mas alto nivel del recurso humano local, de manera que se habilite para atender los retos de manejar y garantizar el patrimonio ambiental de la ciudad.

☐ CONSOLIDACIÓN DE LA ESTRUCTURA URBANA DE LAS CABECERAS CORREGIMENTALES Y PEQUEÑOS ASENTAMIENTOS NUCLEADOS.

- Definir una clara estructura de ocupación y usos de sus suelos, la localización de equipamientos sociales y de servicios para propiciar la articulación intra - rural y rural - urbana - regional, diseñando además sistemas de redes viales locales y previendo un plan de servicios públicos domiciliarios.
- Fortalecer de las Juntas Administradoras Locales como instancia política, que puede desarrollar un conjunto de funciones de coordinación y organización en la comunidad, para facilitar la ejecución de las acciones contempladas en el marco del POT dentro del territorio de su jurisdicción.

☐ RED VIAL E INFRAESTRUCTURA DE APOYO A LA COMERCIALIZACIÓN DE LA PRODUCCIÓN.

- Adecuar, mantener y expandir una red de vías funcionales con el propósito de fortalecer la dinámica intra-rural y rural-urbano.
- Construir soportes de apoyo a la realización de la producción, tales como centros de acopio, almacenamiento y aún nuevas alternativas infraestructurales en materia portuaria para el comercio internacional como elementos que coadyuvarían a una mayor articulación del espacio distrital,

☐ ACONDICIONAMIENTO DEL ESPACIO SOCIAL

- Suministrar una optima oferta de servicios sociales y de saneamiento básico, áreas de esparcimiento, seguridad y en general un ambiente sano propio para el desarrollo de la vida cotidiana de las gentes del campo.
- Ofrecer un adecuado entorno paisajístico, como marco agradable para la habitabilidad a los asentamientos rurales.

☐ LA IDENTIDAD CULTURAL AL SERVICIO DEL PROCESO DE CONSTRUCCIÓN DE CIUDAD

- Colocar al servicio de la construcción de la nueva ciudad los valores culturales consolidados a través del tiempo dentro de la comunidad rural y el patrimonio físico y natural existente en el área.
- Concertar sólidos compromisos con los grupos sociales, alrededor de su identidad cultural para posibilitar su efectiva vinculación al esfuerzo que demandará la operacionalización del Plan de Ordenamiento Territorial.

□ RESTABLECIMIENTO DEL CONTROL ESTATAL SOBRE LA TOTALIDAD DEL TERRITORIO.

- Remover los factores que inciden en la perturbación de la tranquilidad rural con el objetivo de restablecer el consenso dentro de la sociedad rural, a través de la ejecución políticas, programas y proyectos direccionados a legitimar la acción estatal en todo el territorio distrital

Propiciar la apertura de espacios de dialogo y concertación con los sectores que han perdido la credibilidad en el estado, a fin de precisar sus aspiraciones y alternativas, de manera que puedan identificarse las mejores vías para solucionar los conflictos existentes

B. ESTRUCTURA DEL NUEVO MODELO

El modelo alternativo de ordenamiento que se formula para el área rural del Distrito de Santa Marta tiene como marco los criterios rectores establecidos en el POT, de manera que su dinámica se compagina con los objetivos y políticas identificados para que la ciudad se posicione como un centro de primer orden en el ámbito regional, nacional y en el mercado internacional.

En esa perspectiva, el sector rural constituirá un soporte fundamental en la garantía de la sostenibilidad de la población local, dinamizando la producción agrícola para contribuir efectivamente a la seguridad alimentaria de la ciudad, así como con la disponibilidad de una oferta hídrica permanente. Todos ellos, componentes esenciales sin los cuales no será posible el nuevo modelo de ciudad que se propone con la formulación del Plan.

Bajo esos criterios, el sector rural en el marco de estrictos parámetros de competitividad, deberá proveer volúmenes de producción que coadyuven a la apertura de frentes de valor agregado como factores de dinamización de la economía local, al igual que una oferta exportable bajo los estrictos parámetros de calidad exigidos por el mercado exterior, con el propósito de posicionar internacionalmente la ciudad.

Ello, demandará la dotación de una adecuada infraestructura de acopio y almacenamiento así como una red vial lo suficientemente ágil que contribuya a obviar tanto, los problemas de desarticulación que hoy se observan entre el sector rural y el ámbito urbano, como los factores que limitan la fluidez de bienes y servicios entre ambos espacios.

Adicionalmente, la riqueza que tiene el territorio rural en materia ambiental y arqueológica constituye un factor fundamental a fin de potenciar al Distrito en un espacio atractivo para el turismo internacional; en tal sentido, las escasas manifestaciones que se han venido desarrollando en este renglón económico tendrán necesariamente que catalizarse de manera que los recursos que se tienen, permitan consolidar tan importante actividad de servicios a través de las diferentes formas que le son propias, turismo de sol y playa, etnoturismo, agroturismo, ecoturismo, modalidades que en la diversidad de clima, relieve, flora, fauna, paisaje, y recursos arqueológicos con que cuenta el área, encuentran una base adecuada para la consolidación de ese renglón de la economía del Distrito.

Es evidente que la mayor parte de los recursos para el desarrollo de las actividades mencionadas se localizan en los Parques Naturales Tayrona y Sierra Nevada de Santa Marta, manejados por el Gobierno Nacional, por ello el Distrito debe diseñar una estrategia de gestión ante el Estado Central, en el marco de las disposiciones constitucionales, que permita su incorporación al servicio de dinámica de ciudad que se está concibiendo para el futuro, al tiempo que se sientan las bases para rescatar la gobernabilidad en esas áreas integrantes del territorio distrital

Componente sustancial del modelo, lo constituye la diversidad ambiental existente en el territorio, como fuente principal de recursos disponibles para la puesta en marcha de actividades productivas y de servicios que permitan alcanzar mejores niveles de bienestar en la ciudad. Sin embargo, la fragilidad que le es propia a los ecosistemas tropicales exigen que el usufructo que se haga de los recursos se ajuste a estrictos condicionamientos, con relación a la dinámica que le es inherente, de forma que se puedan garantizar procesos sostenibles de desarrollo.

La oferta sostenida del recurso hídrico se convierte en unos de los pilares sustanciales del ordenamiento territorial, toda vez que su disponibilidad resulta de carácter estratégico para cualquier proceso de desarrollo tanto en lo productivo, en las actividades de servicio, como para el consumo domestico de la población. En ese sentido se dará prioridad a la ejecución de las políticas y las estrategias para la garantía de su cantidad y calidad

El modelo considera igualmente que la ocupación del territorio ha lesionado fuertemente parte de su oferta natural, por ello prevé acciones continuadas de tratamiento en las áreas deteriorada, que tiene como propósito estratégico contribuir al paulatino restablecimiento de condiciones marco para la recuperación del ambiente afectado.

Por ello, dada la importancia y sensibilidad ambiental del territorio, se requiere la apertura de efectivos espacios de concertación entre la comunidad, las autoridades responsables de este aspecto y la comunidad científica, en donde se programen las acciones y proyectos dirigidos a la conservación, protección, manejo y aprovechamiento de los recursos naturales.

Por esa razón, el punto de partida de cualquier acción o iniciativa en materia de aprovechamiento de la base natural debe partir de la premisa que ella constituye el principal patrimonio local, por lo que su aprovechamiento deberá hacerse en función de los intereses generales de la ciudadanía samaria, pues si bien la localidad está urgida de proyectos que logren expandir su crecimiento económico, ello no puede hacerse a costa de comprometer la existencia del activo más importante que posee.

En tal sentido, no se trataría solamente de minimizar los impactos sobre el medio natural, sino de reinvertir parte del excedente obtenido en los procesos de aprovechamiento de los recursos, en su restauración y conservación.

Ante ese escenario, la ciudad requiere del apoyo de una sólida estructura de investigación que acompañe, controle y evalúe las acciones a través de las cuales se usufructúa de sus recursos naturales, e igualmente amplíe el conocimiento básico sobre ellos, identifique nuevas y adecuadas tecnologías de su uso manejo y recuperación, de forma que la autoridad distrital disponga de un sólido soporte científico para tomar las decisiones políticas a que haya lugar, con el propósito de garantizar la sostenibilidad de la oferta ambiental del territorio.

Igualmente, el territorio rural demandará de un esquema institucional lo suficientemente ágil que permita la operacionalización del modelo, con base en eficientes instrumentos de gestión a través de los cuales, administración pública y comunidad puedan mancomunadamente implementar las acciones a que haya lugar, para convertir el área rural en una de las bases de apoyo que precisa la construcción de una ciudad diferente.

Resulta indispensable también, fortalecer los principales núcleos poblacionales rurales con un conjunto de funciones urbanas en materia de

la oferta de bienes y servicios, con el fin de que puedan habilitarse para que se constituyan en estratégicos nodos de articulación entre su área de influencia y la cabecera distrital como principal mercado del territorio local.

También será necesario, implementar un proceso de apoyo a las Juntas de Administración Local para que asuman una serie de funciones en materia de coordinación dentro de la comunidad en los centros corregimentales, a fin de vincular a esta en la ejecución de las acciones operativas que contempla el POT en aspectos como la asistencia técnica agropecuaria, mantenimiento de vías, servicios sociales y básicos, prevención y atención de desastre, entre otros.

De la misma manera se debe acondicionar el espacio social del área rural, a fin que sus habitantes dispongan de una oferta de servicios e infraestructura, que posibilite un entorno adecuado que contribuya a alcanzar los aceptables niveles de habitabilidad y de bienestar que demanda una comunidad a la que se le asigna un rol estratégico en la consolidación del ordenamiento de la ciudad.

Los valores de los grupos poblacionales asentados en el área rural permearán la estructura del modelo de ordenamiento territorial, pues ello constituye la mejor forma de vincular y potenciar las energías de la comunidad en el esfuerzo que implica la operacionalización del Plan de Ordenamiento Territorial.

Finalmente, la Administración distrital, mas allá de las acciones que le permitan fortalecer su presencia como Estado dentro del territorio rural, debe diseñar una estrategia de concertación bilateral con los actores en conflicto, en el área de su jurisdicción de manera que se logren identificar vías para la estabilización del orden institucional en el ámbito local.

Los objetivos y las políticas para la implementación del modelo que posibilitará una mejor contribución del sector rural, para el posicionamiento de Santa Marta como ciudad competitiva en el Caribe se presenta seguidamente, teniendo como referente sus ventajas y diversidad de recursos, de los cuales deberá obtenerse el mayor provecho para que la ciudad logre articularse como un territorio cohesionado internamente y a los procesos de internacionalización de la economía.

C. OBJETIVOS DEL MODELO RURAL

C.1. OBJETIVO GENERAL

Generar procesos sostenidos en el aprovechamiento de los recursos de que se dispone, a fin de garantizar una suficiente oferta productiva y de servicios capaz de contribuir significativamente en el presente y en el futuro, no solo a los requerimientos materiales y espirituales de la población local, sino también a la obtención de excedentes que contribuyan a la recuperación de la base natural utilizada, la oferta de un espacio social de calidad y la acumulación económica, como condiciones que garanticen la estabilidad de los asentamientos humanos en el territorio rural del Distrito.

C.2. OBJETIVOS ESPECIFICOS

- Internalizar dentro de los agentes económicos y la ciudadanía en general, una concepción de sostenibilidad en el uso de los recursos naturales, de manera que la utilización que se haga de ellos produzca impactos ambientales negativos de escasa trascendencia.
- Ofrecer un entorno y un área de asentamiento de la población rural dotada con los elementos necesarios que garanticen aceptables índices de bienestar social para el disfrute de una vida digna.
- Impulsar y Consolidar la inversión económica en actividades productivas y de servicios en donde el territorio local dispone de ventajas claramente identificadas y cuyos mercados muestran dinámicos niveles de rentabilidad.
- Ejecutar acciones dirigidas a la recuperación de las áreas que han sido degradada como resultado del irracional aprovechamiento de la oferta natural, en dirección al restablecimiento de su estructura ecológica.
- Acondicionar los núcleos urbanos importantes del sector rural, de forma que se constituyan en eficientes centros funcionales en la articulación campo – ciudad
- Dotar el área de una suficiente infraestructura de acopio y almacenamiento, así como de una adecuada red vial como soporte fundamental para garantizar el desarrollo de las diferentes actividades contempladas en el Modelo de Ordenamiento Territorial que se propone y particularmente, para la agilidad en el flujo de bienes y servicios entre el sector rural y el urbano.

D. POLÍTICAS

La obtención de los objetivos propuestos demandará la ejecución de las siguientes políticas por parte del Distrito:

- **Manejar el territorio dentro de una visión integral de ciudad**, de manera que los recursos disponibles sean colocados al servicio de la sostenibilidad de los habitantes asentados en el mismo.
- **Establecer una sólida articulación entre el espacio rural y el urbano**, bajo relaciones funcionales que propicien el bienestar de la comunidad en uno y otro ámbito.
- **Propender por un usufructo sostenible de la oferta ambiental natural** en el entendido que ella constituye el patrimonio fundamental de la existencia de la ciudad
- **Acondicionar el territorio con la infraestructura y los servicios necesarios** para el desarrollo de las actividades económicas y para la habitabilidad de los asentamientos humanos espacializados en el área rural
- **Vincular la comunidad al proceso de construcción de ciudad** a partir de sus valores, comportamientos e idiosincrasia y en general los rasgos culturales que le son propios.