

Primera Parte

Estructura Territorial Rural e Identidad Cultural

- Capítulo I: Dimensión Ambiental Área Rural.
 - Capítulo II: Usos de los Suelos Rurales
 - Capítulo III: Identidad Cultural
-

Este segmento del documento esta constituido por los Capítulos del la Dimensión Ambiental, el Uso de los Suelos Rurales y la Identidad Cultural que como aspectos interdependientes estructuran escenarios en el territorio rural, en la medida que los valores culturales inciden en el tipo de usufructo que en general se hace de los recursos agua flora, fauna y particularmente de los suelos, con los consecuentes impactos que se provocan sobre los mismos, en tanto que la dinámica natural de la oferta ambiental, recíprocamente, introduce dentro de la cultura de las comunidades nuevos elementos que contribuyen a enriquecerla.

En el Capítulo Primero relaciona lo ambiental, como uno de los potenciales mas importantes que tiene el territorio Distrital, por demás factor estructurante de una de las cuatro vocaciones que caracterizan la ciudad. Se identifican las áreas que requieren un manejo especial para su conservación, y protección, tanto las reglamentadas por el Gobierno Nacional, como las que para el efecto crea el POT, las que merecen tratamientos para su restauración ecológica o mitigación de los efectos negativos del proceso aprovechamiento y ocupación del territorio. Se establecen los elementos determinantes para el manejo del recurso hídrico como factor fundamental en el desarrollo de la ciudad, e igualmente para el manejo de los desechos líquidos y sólidos y para las áreas en donde se llevan a cabo proceso de extracción minera. Finalmente, se desarrollan los aspectos de Amenazas y riesgos, puntualizándose las sobre los sectores críticos que en este campo tiene el territorio Distrital, e igualmente las políticas y estrategias para la prevención y control de eventuales desastres.

En el Capitulo Tercero, se desarrolla lo relacionado con objetivos, políticas y estrategias para los Usos de los Suelos Distritales, tanto los terrestres propiamente dichos, como las áreas que hacen parte de la zona costera del Distrito. Se establecen los criterios adopta el POT para la definición de los usos y con base en ellos se delimitan las áreas del territorio Distrital con sus respectivos usos.

Por último en el Capítulo de la identidad Cultural, se señala la forma como a través de la historia los procesos productivos, naturales y la satisfacción de las necesidades de los grupos sociales se fueron configurando como elementos físicos y espirituales, que al final constituyeron decisivas improntas en la consolidación de la identidad cultural rural; así mismo se identifican los valores culturales que deben potenciarse al servicio del nuevo modelo de Ordenamiento Territorial que requiere la ciudad. Con base en ello se diseñan objetivos, políticas y estrategias que posibilitarían no solo colocar la cultura rural al servicio del Ordenamiento Territorial Distrital, sino especialmente el afianzamiento de los valores de cada grupo, que permiten su autoafirmación en dirección a lograr el sentido de pertenencia por el territorio local.

Capítulo I: Dimensión Ambiental Area Rural

La biodiversidad y riqueza ambiental, del área rural del Distrito de Santa Marta, especialmente el recurso hídrico, inciden en la estructuración físico-espacial propuesta en el modelo de desarrollo territorial, dentro del cual se contempla el principio fundamental de la sostenibilidad de los recursos naturales propiamente dichos, considerando además, una interacción con el ambiente que permita el desarrollo local con el manejo adecuado de la base natural, así como el de los costos y beneficios que ello trae asociado. En este sentido, el concepto cobija también, la reproducción de la población basada en el usufructo, protección y conservación de la base natural Distrital.

En ese contexto, el Plan de Ordenamiento Territorial también aboga por la implementación, en el corto plazo, de espacios de concertación en donde se tomen decisiones satisfactorias para las distintas instancias con intereses en la administración, manejo y usufructo de la base natural ambiental del distrito de Santa Marta. El POT considera prioritaria esta propuesta en la medida en que la injerencia nacional en los asuntos Distritales ambientales, contraviene las aspiraciones locales en materia de una aprovechamiento óptimo y sostenible de los recursos existentes en la ciudad.

En este contexto, el Plan de Ordenamiento Territorial en su dimensión ambiental enfrenta dos tendencias sumamente marcadas en la dinámica de la ciudad: Por un lado, la línea de la conservación y protección, - dividida a su vez en el complejo de instituciones dedicadas al manejo del medio ambiente y, en las acciones de sublimación y contemplación manifiestas en diversos actores -, y por el otro lado, la línea de la explotación óptima de los recursos naturales como fuente generadora de ingresos, riqueza y por ende, de una mejor calidad de vida para los samarios.

El POT no desconoce el accionar de los actores comprometidos con el desarrollo ambiental del Distrito, y antes por el contrario se preocupa por consolidar este tipo de iniciativas y fortalecer la injerencia de la administración en el control sobre el manejo y uso de los recursos naturales; pero no obstante, visiona claramente la existencia de zonas con ventajas comparativas y las incorpora al desarrollo de actividades productivas y de servicios, formulando para ellas proyectos trascendentales que, fundamentados en el criterio de la sostenibilidad, permitan dinamizar la economía local y elevar el posicionamiento de la ciudad en el sistema urbano regional y en la cuenca del Caribe.

Este segmento de la formulación apunta a cumplir los requisitos de la Ley 388 de 1997, alusivos al artículo 14, numeral 3°, referente a “La delimitación de las áreas de conservación y protección de los recursos naturales, paisajísticos, geográficos y ambientales, incluyendo las áreas de amenazas y riesgos, o que formen parte de los sistemas de provisión de los servicios públicos domiciliarios o de disposición final de desechos sólidos o líquidos”.

La primera parte está dedicada a la definición de las áreas de protección y conservación, y se postulan los lineamientos generales para la incorporación de los parques naturales Tayrona y Sierra Nevada de Santa Marta al desarrollo de la ciudad, y también con respecto a su litoral y playas. Junto a ello, se hace referencia al tratamiento de cuencas y rondas hidrográficas, y se amplían los alcances de la Ley 388 de 1997, incluyendo los principales requerimientos ambientales de la franja de territorio rural que se encuentra por fuera de las zonas declaradas como de conservación y/o protección.

La tercera temática presenta la delimitación de las áreas de amenazas y riesgos, haciendo particularmente énfasis en factores relacionados con las inundaciones, incendios forestales, deslizamientos y otras acciones antrópicas. En este sentido es importante aclarar, que la formulación se genera a partir de la información suministrada por institucionales involucradas en estos asuntos, así como el aporte de las comunidades de las cabeceras corregimentales, veredas y caseríos del área rural. Por último, se definen las determinantes ambientales alrededor de la emisión de residuos sólidos, la extracción minera y el medio ambiente rural.

Finalmente, acompañan la dimensión ambiental planos en escala 1:100.000 referentes a los temas aquí tratados. En este caso, es apremiante señalar las limitaciones y alcances de la formulación, en lo que tiene que ver principalmente con la carencia de cartografía, referente especialmente al tema de riesgos y amenazas, y al área rural del Distrito localizada por fuera de las zonas de los parques naturales Tayrona y Sierra Nevada de Santa Marta, sobre los cuales se empieza a generar por parte de entidades interesadas una importante base informativa. Ello implica, obviamente, que el factor de ajuste será inherente al perfeccionamiento de la estrategia ambiental aquí señalada.

1.1. AREAS DE CONSERVACION, PROTECCION Y RECUPERACIÓN

El Distrito cuenta actualmente en el sector rural con dos parques naturales cobijados por régimen especial de protección, El Parque Nacional Sierra Nevada de Santa Marta y el Parque Natural Tayrona. Además de lo anterior en el parque Sierra Nevada se encuentra ubicado el Resguardo indígena Kogui-Malayo, lo cual amplía aún más el principio de concurrencia Distrital sobre

cualquier tipo de intervención en éste lugar. Junto con la franja litoral y la Reserva Hidrográfica de San Lorenzo, los parques naturales constituyen la base del ecosistema no sólo Distrital sino regional. Por lo tanto el POT los designa como las áreas principales de protección, reserva biológica, faunística y ambiental, al tiempo que propone fortalecer ese carácter a través de medidas institucionales y de planificación.

Sin embargo, a pesar de su carácter de áreas protegidas el Plan de Ordenamiento Territorial considera conveniente y posible el aprovechamiento de las mismas mediante el desarrollo sostenibles de actividades económicas que generen beneficios para la ciudad, y que están asociadas a la recreación, el turismo, la producción sostenible, la investigación y educación ambiental, bajo la perspectiva de la necesidad de *conservar* las fuentes hídricas y proteger la fauna, la flora, el paisaje y respetar la cultura de las comunidades indígenas allí localizadas.

1.1.1. OBJETIVO

Aprovechar de manera sostenible la riqueza ambiental del sector rural del Distrito de Santa Marta, delimitando las áreas de conservación y protección de los recursos naturales, paisajísticos, geográficos y ambientales y las que forman parte del sistema de provisión de servicios públicos.

1.1.2. POLITICAS DE CONSERVACION PROTECCION

Las políticas de protección y conservación se sustentan en la definición y reglamentación de los sectores cuya oferta natural de gran valor ambiental esulta estratégica para el desarrollo del Distrito. Con esa referencia las políticas se espacializan diferencialmente en las zonas que se encuentran bajo la figura de Parque Naturales Nacionales y en aquellas de alto valor ambiental para la Ciudad. Igualmente llevan implícito el establecimiento de las condiciones generales de conservación de las cuencas hidrográficas y rondas de ríos, así como el señalamiento de los criterios que orientan el ecodesarrollo en las zonas protegidas.

a. Parque Natural Sierra Nevada de Santa Marta

- Impedir el desarrollo de todo tipo de actividad aprovechamiento productivo en las áreas que se encuentran por encima de la cota de los 3000 msnm, en razón del alto grado de fragilidad e importancia estratégica de los ecosistemas allí presentes e igualmente, evitar cualquier acción que vaya en detrimento de todos los relictos de la selva primaria que aún existe en el Parque. (Mapa No.).

- Dentro de esta perspectiva solo se permitirá el desarrollo de la actividad investigación científica y de la educación ambiental, por esa razón será prioritario la reubicación de los asentamientos indígenas allí presentes hacia otras áreas del resguardo, pues la actividad ganadera que desarrollan en el sector y los voraces incendios que anualmente efectúan, son profundamente contrarios al carácter ambiental estratégico de la zona. En tal sentido la Alcaldía Distrital conjuntamente con la UAESPNN, Corpamag y las Autoridades Indígena deberán concertar acuerdos que permitan mantener la intangibilidad de los ecosistemas.
- Controlar el acceso a aquellas áreas que como las cuencas altas de los ríos Palomino, Don Diego y Buritaca, que han sido poco alteradas y como tales tienen el carácter Zonas Primitivas. Bajo esta premisa, solo podrán desarrollarse investigaciones científicas de flora y fauna y potenciar una oferta eco y etnoturística restrictiva en ellas. En este sentido, será necesario que entre la Autoridad Distrital, Corpamag, el Ministerio del Medio Ambiente, la comunidad científica y la población indígena establezcan acuerdos que permita mantener los ecosistemas que le son inherentes.
- Recuperar las áreas de las cuencas bajas de los ríos Don Diego y Palomino que han sufrido una fuerte alteración de su ambiente natural original, con el propósito de lograr su reestructuración ecológica. Para el efecto, se deberá desestimular las actividades productivas que las han deteriorado, de forma que ello propicie su recuperación, con base en procesos de regeneración natural de la vegetación.

Adicionalmente, cualquier reubicación de los asentamientos que allí se encuentran requerirá de programas de desarrollo integral de manera que los productores que abandonen el área puedan en sitios diferentes adelantar actividades de sostenimiento que les posibilite un aceptable nivel de vida.

- Controlar en la zona marítima aledaña a esta franja del Parque el desarrollo de actividades pesquera que tienen como base el uso de técnicas extractivas de arrastre o cualquier otro método ilícito que atenta contra la conservación de los recursos ícticos del sector

b. Parque Natural Tayrona

El Parque Natural Tayrona por las características de su riqueza ambiental constituye un elemento esencial dentro de las políticas de conservación y protección del POT. Sin embargo, teniendo en cuenta que el lugar dispone de zonas con ventajas comparativas para el desarrollo de actividades de servicios,

se reservan tales áreas para la ejecución de proyectos que, fundamentados en el criterio de la sostenibilidad, permitan la dinamización de la economía local.

Por ello es necesario concertar con la UAESPNN y los legítimos propietarios del Parque claros parámetros de uso que posibiliten un aprovechamiento sostenible de tales espacios, sobre la base de que el área, para cumplir su función educativa, recreativa e investigativa, requiere de una serie de servicios al usuario que garanticen, no solo una agradable estadía sino que además, precisa del apoyo en recursos que permitan su mantenimiento con reserva natural. Bajo esos criterios se plantean para el área las siguientes políticas:

- Excluir el desarrollo de cualquier tipo de actividades de usufructo en el sector de la bahía de Chengue y alrededores, desde punta Gayraca hasta Punta Vigía, el sector aledaño a la punta de Bonito Gordo, la franja comprendida entre Punta Cañaveral y desembocadura del río Piedras, las cuencas de las quebradas de San Lucas y Santa Rosa, cuencas alta y media de la quebrada Palmarito y Cinto, cuenca alta de la quebrada Rodríguez e igualmente la cuenca alta y media de la quebrada Concha, ya que el alto valor ambiental de los ecosistemas que contienen, exigen una estricta política de conservación que se garantice la intangibilidad de los mismos.
- En esas circunstancias, las únicas actividades permisibles estarán relacionadas con la investigación científica y la educación ambiental
- Restringir el acceso al disfrute y uso en las áreas terrestres cubierta por las Selvas Subxerofítica e higrotropofítica así como en las bahías y playas de Cinto, Guachaquita, Palmarito, Playa Brava, Arrecifes, Cabo de San Juan de Guía, por constituir sectores que presentan algunos signos de alteración en su oferta ambiental natural, como resultado de un usufructo inadecuado de los recursos que les son propios.
- Controlar la realización de actividades antrópicas, sean productivas, de servicios o recreativas, que deterioren los ecosistemas marinos. Para ello se concertará con los diferentes grupos de interés sobre este segmento del Parque, la adopción de los mecanismos restrictivos que impidan la alteración del equilibrio ambiental en los referidos sistemas

c. Zona Costera

Tradicionalmente las zonas costeras no han sido identificadas dentro de los planes de ordenamiento territorial como una parte del territorio nacional que requiere de un manejo especial, por sus características de zona de interacción entre dos ambientes completamente distintos pero intensamente interdependientes: el ambiente marino y el ambiente terrestre adyacente. La

planificación de uso de la tierra generalmente determina el tipo, la intensidad, el tamaño, y la tasa de desarrollo y la protección o conservación de un área concreta emergida del territorio, aunque esta área sea adyacente al mar, sin reconocer la íntima interdependencia ecológica y socioeconómica de los dos ambientes y por consiguiente reduciendo el éxito de esos mismos planes. La débil incorporación del territorio marítimo costero nacional como territorio del país sujeto igualmente a la planificación y ordenamiento territorial para su desarrollo económico y social, ambientalmente armónico, es evidente tanto a escala nacional, como a nivel regional y local. Esta circunstancia hace que no se preste atención suficiente, por ejemplo, al desarrollo de muelles, al establecimiento y desarrollo de áreas marinas de conservación y restauración, al aprovechamiento de tierras sumergidas, a la dinámica de la línea de la costa y a los impactos de riesgos naturales (MINAMBIENTE. 1998).

Adicionalmente, se observa una falta de coordinación y aproximación entre las instituciones responsables del manejo del área que permitan la búsqueda de soluciones a la problemática señalada, pues mas de una entidad realiza actividades similares dentro de un mismo ámbito de cobertura, creándose duplicidad e inadecuada asignación de funciones.

Las consecuencias de lo anterior se manifiestan en la realización de actividades económicas y recreativas que se llevan a cabo en la zona costera, que en la mayoría de los casos se efectúan con escaso control y tecnologías que no se corresponden con la dinámica de los ecosistemas del medio, con consecuentes impactos negativos sobre el paisaje, el potencial íctico y en general sobre la flora y fauna marina y terrestre.

Ante ese escenario el POT plantea la implementación de las siguientes políticas:

- Impulsar dentro de la población samaria que la franja marino costera es territorio social y económico del Distrito y por tanto debe ser asumido como una potencialidad que debe ser usufructuada de manera que se garantice la sostenibilidad de la comunidad local.
- Promover el trabajo conjunto de las autoridades, con algún tipo de ingerencia, responsabilidad y administración en la zona costera, para el control vigilancia y promoción del desarrollo dentro del área. Igualmente, en el entendido que existe una íntima interdependencia entre la zona costera y la Sierra Nevada de Santa Marta, establecer instancias de coordinación entre las entidades que adelantan actividades en uno y otro espacio, de manera que se puedan identificar y ejecutar acciones que permitan un manejo y desarrollo integral del territorio Distrital.

- Convocar a la Universidad para la generación de una capacidad científica local tanto en ciencias naturales como en ciencias socioeconómicas, para efectuar la investigación apropiada que produzca el conocimiento necesario, con el propósito de generar información que sirva de base para el manejo integrado de las zonas costeras en jurisdicción del Distrito y la comprensión de asuntos específicos sobre su manejo.
- Promover la conservación y restauración de los procesos naturales que soportan la oferta de bienes y servicios que ofrecen a la sociedad los ecosistemas marinos costeros, considerando que la calidad ambiental de estos recursos, mantiene una alta dependencia con los tipos de usos que se ejercen sobre los ecosistemas de las cuencas hidrográficas aportantes.
- Gestionar ante el Ministerio del Medio Ambiente la realización de estudios conducentes a definir los stocks de pesca para las áreas marinas y costeras, sus rendimientos máximos sostenibles y el esfuerzo pesquero de las especies comerciales viables, que sirva de base para la formulación e implementación de un Plan de Ordenamiento Pesquero en armonía con el desarrollo costero local y Nacional.
- Solicitar al Ministerio de Agricultura y de Desarrollo Rural, el Ministerio del Medio Ambiente, el INPA, Corpamag, la DIMAR y las demás entidades competentes en lo relacionado con la maricultura, la pesca industrial y artesanal costera, el cumplimiento de los lineamientos establecidos en el “Código Internacional de Conducta para la Pesca Responsable” elaborado por la FAO y adoptado en 1995, en los aspectos relacionados con el desarrollo de esa actividad y fomentar las prácticas acuícolas y pesqueras sostenibles.

d. Sistema Distrital de Areas Protegidas (SIDAP)

Por fuera del manejo Distrital que se encuentra bajo la figura de Parques Naturales, el POT considera que existen áreas que, por albergar una gran diversidad ambiental o por su alto potencial para la recreación, la educación la investigación, requieren la implementación de políticas de conservación y protección, así:

Parque Natural Distrital de Dumbira. Ubicado a partir de los 25 msnm, en los cerros que circundan la cabecera del Corregimiento de Taganga, en donde se encuentra una muestra de la Selva Subxerofítica como expresión del Neotrópico que es urgente conservar y proteger, antes que los procesos espontáneos de expansión urbana alteren su estructura ecológica. Se excluyen del Parque Natural Distrital Dumbira, los suelos de la cabecera

corregimental de Taganga, previstos dentro del perímetro urbano y de expansión.

Parque Natural Distrital Pazverde. La faja del territorio que se extiende desde quebrada del Doctor hasta la carretera Santa Marta – Minca y desde la cota de los 100 msnm de la Sierra Nevada hasta la cota de los 250 msnm, en donde también se localizan muestras de la Selva Subxerofítica e Higrotropofítica que deben conservarse y protegerse como espacio de recreación, educación e investigación de la oferta ambiental de los alrededores del de la cabecera del Distrito.

Parque Natural Distrital Bondigua. El segmento territorial de la Selva Higrotropofítica localizado dentro de los siguientes límites: Oriente, el límite de la zona de amortiguación del Parque Tayrona; Occidente, límite de la cabecera Distrital; norte, Parque “Dumbira” y sur, faja de la zona de amortiguación del Parque Tayrona que se extiende paralela a la Troncal del Caribe.

El valor ambiental del sector lo habilita exclusivamente para la investigación científica de su oferta natural, la educación y la recreación. En tal sentido la infraestructura de equipamiento estará relacionada con la construcción de senderos ecológicos, miradores y estaciones de observación ambiental.

Complejo Ambiental Suhagua. Area de Interés Público por ser fuente de Acueductos. Localizada en la Cuchilla de San Lorenzo y territorios aledaños de influencia, que por constituir el nacimiento de los ríos Guachaca, MendiHuaca, Piedras Manzanares, Gayra, Toribio y Córdoba que son la fuente hídrica natural para el abastecimiento de agua de los asentamientos localizados en la franja plana adyacente al macizo, precisa de la puesta en práctica de una política que permita tanto la oferta permanente de ese recurso como la conservación de la biodiversidad y diversidad genética ubicada en ese sector. Por esa razón el Distrito, en el marco de las disposiciones contempladas en la ley 99 de 1993, deberá adelantar allí las acciones pertinentes encaminadas a conservar y proteger las áreas de selva primaria; recuperar las que se encuentren en estado de deterioro y desarrollar concertadamente con los productores, planes de manejo sostenible en las que por su carácter económico resulten importantes para la economía de la ciudad.

e. Manglar, Madreviejas, Rondas Hidráulicas de Ríos, Quebradas y Arroyos.

Conservar y proteger las áreas en referencia, como corredores ecológicos que garanticen la continuidad y el desplazamiento de especies faunística, especialmente las endémicas y por constituir nichos de gran valor ambiental, con presencia de ecosistemas de alta fragilidad y Biodiversidad. El Distrito deberá permitir en esos espacios, solo el desarrollo de actividades de investigación, educación ambiental y recreación.

En esa perspectiva se declaran como áreas estratégicas de protección y conservación los ecosistemas de manglar, las madre viejas y desembocaduras de los ríos Piedra, Mendi huaca, Guachaca, Buritaca, Don Diego y Palomino. En la desembocadura de ellos y madre viejas se establece una ronda hidráulica para protección y conservación de 150 metros hacia el exterior a partir de cada ribera, en tanto que para todos los ríos existentes en el Distrito la ronda se extenderá en un segmento de 100 metros a hacia el exterior partir de cada orilla.

Para las quebradas las rondas se establecen de la siguiente manera: Aquellas en donde la corriente de agua es permanente, la ronda se extenderá en 50 metros hacia el exterior a lado y lado del borde, en tanto que en donde fluye el agua solamente en los periodos lluviosos, la ronda será de 15 metros hacia el exterior al lado de cada ribera.

La ronda de los ríos que tienen tramos de su recorrido dentro de sus núcleos urbanos o caseríos en proceso de consolidación, comprenderá el espacio de 30 metros hacia el exterior a partir de cada uno de sus bordes; el Distrito debe congelar una faja similar aledaña para cualquier proyecto de construcción.

f. Area de Desove de Tortugas Marinas.

Comprende el área de playa que se extiende entre la desembocadura de los ríos Buritaca y Palomino y las playas del sector de “Los Naranjos”, en donde el Distrito de común acuerdo con Corpamag, la comunidad y el gremio turístico deberán establecer rigurosos controles de uso y acceso al sector de los visitantes, en los periodos de desove (marzo - septiembre) de las tortugas marinas que llegan al área, tales como *Caretta caretta* (caguamo ó cabezona), *Eretmochelys imbricata* (carey), *Dermochelys coriacea* (canal o laúd) *Chelonia mydas* (verde) entre otras, especies que hoy se encuentran en vía de extinción y, por ese hecho, hacen prioritario garantizar su reproducción y protección conservación.

1.1.3. ESTRATEGIAS PARA LA PROTECCION Y CONSERVACION

Las estrategias que deberá llevar a cabo el Distrito para la protección y conservación de áreas con ecosistemas de alto valor estratégico contempla los siguientes componentes:

- Desarrollar un proceso de concertación entre agentes públicos, económicos y sociales para elevar la valoración de la riqueza ambiental y paisajísticas del área rural del Distrito.
- Coordinar con la UAESPNN, Corpamag, DIMAR, INPA, ONG's ambientalistas y Comunidad Científica las acciones encaminadas a controlar y prevenir eventuales actividades que vayan en detrimento de la conservación de la oferta ambiental natural local.
- Adelantar programas de educación formal y no formal alrededor de considerar que el mar constituye un privilegio natural que tiene el Distrito y por ello requiere ser tratado como un patrimonio de la ciudad.
- Vincular de manera activa a los usuarios, comunidades y etnias en el proceso de administración y mejor gobierno de la zona costera a través de la educación la participación en la planeación, ordenamiento y toma de decisiones para el manejo integrado y desarrollo sostenible del área.
- Generar un escenario piloto con carácter pedagógico para que de manera conjunta y unitaria Ministerio del Medio Ambiente DIMAR Superintendencia Nacional de puertos, INPA, Corpamag, Sociedad civil organizada, la empresa privada, Distrito y el apoyo científico del INVEMAR, desarrollen una experiencia de manejo integrado de la zona costera en armonía con los principios y estrategias, la política nacional de zonas costeras, Constitución, y de la Agenda XXI. Se propone como área de esta experiencia piloto la zona costera comprendida entre Punta La Legua y la Quebrada de El Doctor, en razón de la complejidad problemática allí existente que conjuga conflictos entre turismo, pesca, muelle carbonífero, aeropuerto, transporte férreo y por carretera, asentamientos marginales, entre otros
- Fortalecer la autoridad ambiental del Distrito, otorgándole a la UMATA funciones de manejo y administración del medio ambiente. En este sentido el Distrito, Corpamag y la DIMAR deberán adoptar un acuerdo interinstitucional que contenga los alcances de la gestión local en los asuntos ambientales de trascendencia.
- Con el propósito de atenuar los impactos negativos que producen asentamientos humanos dispersos y en proceso de consolidación urbana,

que se encuentran localizados dentro de las rondas hidrográficas se establecen las siguientes acciones estratégicas:

- Gestionar la reubicación de viviendas e infraestructura productiva y de servicios por fuera de las áreas que comprenden las rondas hidráulica de ríos, arroyos y quebradas.
- Concertar con los habitantes asentados en el caserío de “Las Cabañas de Buritaca”, que se encuentra en la ronda hidráulica de la desembocadura del río, su reubicación por fuera de los 150 metros. Como acción inmediata, en esa dirección, se debe restringir la capacidad de carga del lugar en las temporadas de alta afluencia turística.

El mediano plazo del horizonte de tiempo del POT, la infraestructura habitacional disponible deberá acondicionarse de forma exclusiva para un turismo estacional. De igual manera la Administración, concertará con los afectados, en el largo plazo, la construcción de un proyecto urbanístico en el centro poblado de Buritaca como posible alternativa de reubicación.

- En la cabecera corregimental de Minca la ronda hidráulica será de 30 metros a partir de cada orilla del río, espacio que debe estar recuperado al final del horizonte del POT integrándose al entorno del núcleo urbano bajo la concepción del mejoramiento integral de las rondas.
- En la cabecera de los Corregimientos de Bonda y Guachaca la ronda será de 30 metros a partir de cada orilla del río y se congelará para cualquier proyecto de construcción el espacio similar aledaño

1.2. DETERMINANTES AMBIENTALES PARA EL MANEJO DEL RECURSO HIDRICO

La oferta permanente de un recurso hídrico abundante y de adecuada calidad es uno de los factores fundamentales dentro del modelo de Ordenamiento Territorial de Santa Marta, en la medida que como bien de uso domestico y productivo es vital en el sostenimiento de los asentamientos espacializados en el Distrito. En esas condiciones, el Distrito deberá implementar las siguiente políticas y estrategias para garantizar su disponibilidad y mejor aprovechamiento:

1.2.1. POLITICAS

- Diseñar y ejecutar con el concurso de Corpamag planes de manejo integral en las cuencas hidrográficas del territorio, como acciones que contribuirían a la regulación de un equilibrio ecológico, dentro del cual el flujo hídrico, a lo largo del año, representa un indicador de la restauración del funcionamiento de los ecosistemas.
- En el corto plazo, deberán controlarse las actividades productivas que destruyen la cobertura vegetal propiciando la desregulación de la oferta hídrica, como la sedimentación de las cuencas de los ríos
- Establecer criterios y metodologías para el uso eficiente del agua, tanto en el consumo domestico en el consumo productivo, de forma que se vaya configurando dentro de la población samaria una cultura alrededor de la utilización adecuada y racional del recurso.
- La importancia estratégica que tienen los ríos Manzanares, Gayra, Piedras y en el futuro, el río Guachaca, como fuente de abastecimiento de agua para consumo humano en los principales asentamientos urbanos de la ciudad, demanda la ejecución de una política especial para esas fuentes hídricas en la que se tendrán en cuenta los siguientes aspectos:

Garantizar, bajo permisibles parámetros de contaminación orgánica, la calidad del recurso en las cuencas

Propender por la rápida incorporación de tecnologías orgánicas en las actividades productivas que se llevan a cabo en la referida zona.

Controlar el vertimiento de las aguas servidas y residuos sólidos que actualmente son arrojadas por los habitantes de núcleos urbanos, caseríos o asentamientos dispersos a lo largo de las cuencas mencionadas.

Impedir la localización de nuevas viviendas o el desarrollo de actividades productivas en el espacio que comprende la ronda hidráulica en cien metros a lado y lado de la ribera de los ríos

1.2.2. ESTRATEGIAS

- Crear un espacio de concertación con los gremios, representantes de los productores en general asentados en las cuencas hidrográficas y de la comunidad científica, para coordinar las acciones que permitan el paulatino remplazo de tecnologías contaminantes por aquellas alternativas que, ya probadas en el mercado, producen impactos ambientales poco nocivos en el entorno y particularmente en las aguas.

- Instalar estaciones hidrológicas en las diferentes cuencas, de manera que ello permita obtener información permanente en relación con el comportamiento de la oferta hídrica en cada una de ellas a lo largo del tiempo, con el objetivo de disponer de elementos suficientes para la toma de decisiones políticas y operativas al respecto.
- Dotar a los núcleos urbanos, caseríos y asentamientos humanos dispersos en las cuencas de los ríos citados, de la infraestructura o del equipamiento de saneamiento básico, según el caso, a fin de garantizar que la eliminación de las aguas servidas y residuos sólidos no tengan a las mismas como destino final.
- Estructurar con el apoyo de Corpamag, y la Universidad un sistema de monitoreo de la calidad del agua en los ríos Manzanares, Gayra, Piedras, y Guachaca con el objetivo acompañar sus niveles de contaminación, de manera que ello permita tomar las decisiones a que haya lugar, a fin que el agua de la que se surten los acueductos de la cabecera Distrital se ajuste a los parámetros por la norma para el efecto.
- Adelantar a través de la UMATA, el apoyo del Comité de Cafeteros y la asesoría de Corpamag campañas de capacitación dentro de la comunidad y de los productores, tendientes a controlar el desarrollo de actividades contaminantes del recurso hídrico
- Reubicar las viviendas mas allá de los 10 metros de la ronda, a lado y lado, en los núcleos con características urbanas, pero para nuevas viviendas 30 metros.

1.2.3. TRATAMIENTO PARA LAS CUENCAS HIDROGRAFICAS

CUENCA DEL RÍO PALOMINO.

Por debajo de lo 500 msnm, desarrollo de agricultura con base en cultivos perennes cuya cobertura vegetal permita la protección de los suelos, especialmente frutales como aguacate, cítricos, guanábana, cacao y eventualmente se pueden establecer asociaciones de cultivos de “pancoger”.

Entre los 500 y 1500 msnm impulsar procesos de regeneración natural, y por encima de los 1500 msnm declarar el territorio de la cuenca como área para la conservación, habida cuenta de la presencia de ecosistemas estratégicos frágiles, tanto en la Selva Subandina, como en la Selva Andina y en el Páramo.

◆ CUENCA DEL RÍO DON DIEGO.

En razón de que su territorio se encuentra bajo la jurisdicción del Resguardo Indígena y Parque Nacional Sierra Nevada de Santa Marta, se propone reubicar los asentamientos que allí se encuentran hacia el área de amortiguación del Parque Natural Tayrona y algunos sectores de la planicie fluvio-marina, suministrándole apoyo de asistencia técnica integral y asesoría ambiental

◆ CUENCA DE LA QUEBRADA VALENCIA.

Consolidar la Reserva de la Sociedad Civil creada por iniciativa privada en un segmento del territorio de la cuenca, reglamentándola de acuerdo con la normatividad para el efecto, e impulsar actividades de reforestación en los sectores que se han venido degradando como consecuencia del retiro de la cobertura vegetal de gran fuste. Para el efecto se estimulará al productor mediante los Certificados de Incentivo Forestal para la Conservación en áreas de Explotación Forestal para Protección.

◆ CUENCA DEL RÍO BURITACA.

En el área plana se impulsará el estricto control de las tecnologías contaminantes, propias de la agricultura intensiva de manera que se minimice el impacto sobre el aire, el frágil ecosistema de la “madrevieja” del río, en general el litoral marítimo e igualmente se propenderá por la introducción de técnicas de producción orgánicas que paulatinamente reemplacen el uso de insumos contaminantes del ambiente con lo cual se garantizaría no solo un entorno limpio sino, que el propio producto tendría los requerimientos de calidad que hoy exigen los mercados verdes internacionales.

En el sector quebrado, hasta la altura de los 500 msnm, se estimulará la siembra de cultivos permanentes como cítricos, cacao y otros frutales, así como cultivos asociados de “pancoger”. La de ganadería vacuna solo podrá desarrollarse bajo condiciones de estabulación y semi-estabulación e igualmente deberán implementarse técnicas agrosilvopastoriles.

De los 500 msnm hacia arriba, se encuentra una selva que debe protegerse, aunque es posible introducir el cultivo de café con sombrero, habida cuenta del leve impacto que produce sobre el medio natural y

que como actividad productiva responde de alguna manera a las necesidades de empleo e ingreso de los pobladores del área. Así mismo, en un marco de concertación con los productores, será prioritario adelantar en la zona un proceso de erradicación de los cultivos base de la oferta de narcóticos, toda vez que su establecimiento genera un alto impacto ambiental y altas repercusiones de tipo social.

◆ CUENCA DEL RÍO GUACHACA

En la superficie plana, en donde se encuentra el cultivo de banano, se establecerán estrictos mecanismos que permitan el control de la contaminación del aire, los vertimientos líquidos y sólidos que le son propios a las tecnologías que utiliza actualmente la agricultura intensiva de la zona e igualmente se ofrecerá asesoría ambiental a los productores y se impulsará la innovación tecnológica de forma que el uso de agroquímicos contaminantes se paulatinamente reemplazado por técnicas orgánicas para garantizar productos y entorno limpios.

En el área quebrada, hasta la altura de los 300 msnsm, se fomentará la siembra de frutales y cultivos forestales en las áreas degradadas. Desde los 300 msnm, hasta donde nace el río, impulso de cultivos propios de la Selva productora-protectora, como el café con sombrero y frutales, así como programas de regeneración natural y conservación de la Selva Ecuatorial Alta y la Selva Subandina.

◆ CUENCA DEL RÍO MENDIHUACA.

En la zona comprendida desde la zona plana hasta los 300 msnsm. desarrollo de las actividades productivas semi-intensiva con el apoyo permanente de asistencia técnica y asesoría ambiental; entre la altura señalada y el sector de la cuenca donde nace el río se implementarán programas de regeneración natural, y de conservación de la Selva Subandina.

◆ CUENCA DEL RÍO PIEDRAS

Impulso de actividades agroecológicas semi-intensiva con el suministro permanente de asesoría ambiental en el sector por debajo de la cota de los 600 msnm. Dentro de la franja comprendida de los 600 a los 1200 msnm desarrollo de la caficultura con sombrero, frutales y programas agroforestales.

◆ CUENCA DEL RÍO MANZANARES

En la faja del territorio localizada desde la superficie plana a los 600 msnm, se deben adelantar dos tipo de política: en el área correspondiente al Parque “Bondigua” el tratamiento debe hacerse con base en la regeneración de las Selvas Subxerofítica e Higrotropofítica deteriorada y conservación de las mismas que se encuentren en buen estado; en el sector donde se llevan a cabo actividades ganaderas de tipo extensivo, con graves repercusiones para el ambiente propio del área, deberán ajustarse los procesos de producción con técnica de semiestabulación, así como el establecimiento de actividades agrosilvopastoriles, programas de reforestación y regeneración natural en las áreas con problemas de degradación.

En el sector cobijado entre los 600 y 1000 msnm desenvolvimiento de actividades cafeteras, agroforestales y forestales. Por encima de los 1000 msnm ejecución de programas de regeneración natural y conservación de la Selva Subandina.

◆ CUENCA DEL RÍO GAYRA

De los 600 msnm hacia abajo se adelantaran igualmente dos tipo de políticas: en las tierras cobijadas por el Parque “Pazverde” el tratamiento debe hacerse con base en la regeneración de las Selvas Subxerofítica e Higrotropofítica deteriorada y conservación de las mismas que se encuentren en buen estado; en el resto de la franja fomento a la agricultura sostenible, programas de reforestación y cultivos agroforestales con el apoyo de programas de asistencia técnica y asesoría ambiental. Entre los 600 y 1000 msnm desarrollo de actividades agroforestales, café con sombrero y agricultura sostenible.

De los 1000 a los 1500 msnm impulso de actividades agroforestales y de reforestación. Por encima de los 1500 msnm programas de conservación de la Selva Subandina y de regeneración natural en las áreas con síntomas de degradación.

◆ SECTOR COMPRENDIDO ENTRE LA CUENCA DEL RÍO GAYRA Y LA QUEBRADA DE DON JACA

En la banda de territorio que se encuentra entre las cotas de los 100 hasta los 500 msnm, entre el río y la quebrada en referencia en donde deberán ejecutarse las siguientes políticas: en las tierras cobijadas por el Parque “Pazverde” el tratamiento debe hacerse con base en la regeneración de las Selvas Subxerofítica e Higrotropofítica deteriorada y conservación de las mismas que se encuentren en buen estado; en el resto de la franja fomento a la agricultura sostenible, programas de

reforestación y cultivos agroforestales con el apoyo de programas de asistencia técnica y asesoría ambiental

◆ CUENCAS DE LAS QUEBRADAS DON JACA Y DEL DOCTOR

En estas cuencas se deben ejecutar las siguientes políticas: en las tierras cobijadas por el Parque “Pazverde” el tratamiento debe hacerse con base en la regeneración de las Selvas Subxerofítica e Higrotropofítica deteriorada y conservación de las mismas que se encuentren en buen estado; por fuera del Parque hasta los nacimientos de las cuencas de deberán tratamientos de reforestación programas agroforestales.

1.2.4. TRATAMIENTO EN LAS CUENCAS Y SECTORES DEL PARQUE TAYRONA

Dadas las características particulares del territorio del Parque Natural Tayrona, el POT establece políticas de tratamientos específicas en cada una de las cuencas y sectores allí existente, las cuales deberán concertarse con la Unidad Administrativa de dicho Parque, para efectos de ser consideradas en el plan de manejo de este sector. Ellas son:

❖ CUENCA DE LA QUEBRADA DE CONCHA.

Control a la entresaca que se viene realizando dentro de las Selvas Subxerófitica e Higrotropofítica características de la zona, a fin de garantizar un proceso de reestructuración ecológica dentro de ellas, con base en programas de regeneración natural.

❖ SECTOR DE LA BAHÍA DE CHENGUE Y ALREDEDORES

En el sector de influencia de esta Bahía, localizado entre la margen derecha de la desembocadura de la quebrada de Concha y la margen izquierda de la quebrada de Gayraca, se deberá establecer un sistema de estricto control y vigilancia que impida cualquier actividad antrópica que afecte la oferta natural existente.

❖ CUENCA DE LA QUEBRADA DE GAYRACA

En esta cuenca se encuentran dos tipo de oferta: la arqueológica y la natural. En relación con la primera es urgente adoptar los mecanismos pertinentes que permitan impedir las ilegales actividades de saqueo que se vienen presentando en el área, al tiempo que diseñaran y ejecutarán oficialmente programa de investigación y de restauración de ese patrimonio de manera que pueda

incorporarse a la oferta etnoturística del Parque Tayrona. Cualquier actividad agrícola y forestal que se realice en la cuenca contraria a la vegetación Subxerofítica que le es propia será excluida de la zona, al tiempo que en las superficies en donde haya sido arrasada la cobertura vegetal se garantizarán procesos de regeneración natural, como una forma de paliar los impactos negativo sobre los ecosistemas. Igual tratamiento se implementará en el sector de la Cuenca de la Quebrada Rodríguez dentro de la cual se localizan las playas de Neguanje.

❖ CUENCAS DE LAS QUEBRADA DE CINTO, GACHAQUITA Y PALMARITO

Dada la presencia en estos segmentos territoriales del Parque, del tipo de Selvas Subhigrofila, higrotropofítica y Subxerofítica de gran atractivo para el ecoturismo, es imprescindible fortalecer sustancialmente la presencia institucional en el área no solo para desalojar los actores que han intervenido la oferta ambiental con fines agrícola y forestal, sino para controlar cualquier posible invasión

Hacia futuro y para garantizar que los procesos de recuperación natural en las franjas de terreno que se encuentren degradadas. Ello facilitaría igualmente el control sobre las zonas histórico-culturales que se tienen identificadas en este sector del Parque y evitaría las prácticas de saqueo y deterioro que se viene presentando en las mismas.

❖ SECTOR DE PLAYA BRAVA Y CUENCA DE LA QUEBRADA SAN LUCAS

La vegetación Higrotropofítica existente y la presencia de vestigios arqueológicos de alto valor patrimonial, demandan también un riguroso tratamiento de este segmento territorial del Parque con el propósito de desestimar cualquier intervención que altere su base natural e histórico-cultural y para garantizar la recuperación y restauración de los recursos allí identificados.

❖ SECTOR PUNTA CAÑAVERAL - “LOS NARANJOS”.

La selva higrotropofítica la presencia de nichos de avifauna de alto valor ambiental, así como de los recursos arqueológicos que se encuentran en la zona exigen de estrictos controles para la realización de eventuales actividades antrópica en esta franja del Parque toda vez que constituyen un componente de la base potencial para el desarrollo del eco y etnoturismo.

Finalmente, en razón de que el Parque en general ha sido objeto de una serie de invasiones ilegales de su territorio que han afectado sus ecosistemas, en detrimento de los recursos que son base de su aprovechamiento sostenible para una estrategia de eco y etnoturismo se deberá, en el corto plazo, proceder al desalojo de tales agentes perturbadores del medio natural.

En síntesis el POT estima de importancia estratégica la oferta ambiental e histórico-cultural presente en el Parque Tayrona y como tal la incorpora dentro de la estrategia de construcción de ciudad, en el entendido que con el aprovechamiento sostenible que se haga de tales recursos, se lograrán sustanciales beneficios que contribuirán a que la población samaria alcance mejores estadios de bienestar.

1.3. AMENAZAS Y RIESGOS

El proceso de ocupación espontánea llevado a cabo en el territorio rural de Santa Marta, con base en técnicas de producción y usufructo del suelo, dejaron como efecto un conjunto de impactos sobre el medio natural, que con el tiempo se convirtieron en factores de riesgo y amenaza para la población misma.

La masiva práctica de deforestación ha expuesto los frágiles suelos del macizo montañoso a la acción de las lluvias y de los vientos que arrastra rápidamente la capa vegetal depositándola en los lechos de los diversos cuerpos de agua existentes en la zona, colmatándolos de tal manera que, en los períodos lluviosos, por el desbordamiento, causan inundaciones y ponen en riesgo la vida de los habitantes, las actividades productivas, y ocasionan grandes problemas de saneamiento en los centros poblados y de deterioro ambiental en los ecosistemas.

Por otra parte, la ocurrencia y la susceptibilidad a los incendios forestales de la Sierra Nevada de Santa Marta y del Parque Nacional Natural Tayrona, tienen su origen en la misma colonización, debido a los procesos de tumba y quema que los acompañan. Así mismo, por acciones antrópicas se han producido cambios en la vegetación original, la cual paulatinamente viene siendo desplazada por gramíneas introducidas de otras áreas tropicales, que se convierten en excelentes combustibles, durante las épocas más secas en las cuales ocurren los incendios forestales (enero a abril).

Otro factor de riesgo y amenaza lo constituye el deslizamiento de zonas, generalmente aledañas a las vías de penetración en lugares de alta pendiente y suelos deleznable, en donde se observa una frecuente tendencia a la generación de desprendimientos de la capa vegetal.

Finalmente, como consecuencia de los métodos y tecnologías incorporados al desarrollo de los procesos productivos, especialmente en las áreas de producción bananera y cafetera, se presentan patologías que ponen en riesgo la salud de los habitantes. Así mismo, se producen impactos negativos sobre los ecosistemas aledaños a dichas áreas, por lo cual será necesario agudizar las acciones de control ambiental, en un marco de concertación con los agentes generadores del problema.

Las áreas del sector rural que con mayores problemas de Amenazas y Riesgo se detallan a continuación:

◆ Zonas Críticas por Incendio Forestal

Páramos : Buritaca, nacimiento del Río Frío, Cerro Kennedy y San Lorenzo otros sectores del Bosque Andino, Selva Andina y Selva Subandina en el sector sur - oriental del Distrito.

Igualmente se ubicaron en los corregimientos, los siguientes áreas:

Zona baja de la vía Santa Marta-Minca, y carretable Minca-La Tagua.
Sector circundante a la cabecera corregimental de Minca.
Vereda Vista Nieve- Parte baja del río Gayra.

- En los alrededores de Bonda, Guachaca y Taganga, en donde se identifican los sectores correspondientes a la Selva Subxerofítica .

◆ Zonas Críticas por deslizamientos

- Corregimiento de Minca: Sectores Las Minas, Mundo Nuevo, Arimaca, Cerro de La Cruz, las Cabañas, Parte alta del río Toribio, Vía Tigrera Aguas Lindas, Vía Central Córdoba, Los Moros, Vía Troncal del Caribe, y los últimos tres kilómetros antes de llegar a cabecera de Minca, en el sector del puente y en el extremo norte de la misma.
- Corregimiento de Bonda: Sector noroccidental, Sectores “Mandigua” por Paso del Mango
- Cuenca alta del río Piedras.
- Corregimiento de Guachaca: Parte alta de la Quebrada El Plátano en la entrada a Calabazo, el sector sur de la cabecera a la altura del caserío de La Paz, en piedefalda que estructura la cabecera, con tendencias críticas hacia el sector de la Quebrada Riovieja.

- Corregimiento de Taganga: El sector del barrio Hollywood, Los cerros ubicados en la vía que del área urbana de Santa Marta conduce a la cabecera corregimental, Sector Cucurucho en Playa Grande, Cerro San Tropel y Sector Dumbira
- En general todo el macizo montañoso de la Sierra Nevada de Santa Marta es propenso a deslizamientos en razón de sus altas pendientes y a que sus suelos son Deleznables y por tanto de fácil desprendimiento, especialmente en los períodos lluviosos.

◆ Zonas críticas por inundaciones

*Corregimiento de Minca: En la cabecera hacia el sector de Las Piedras.

*Corregimiento de Guachaca- La parte baja de la cuenca del río Guachaca con áreas críticas a la altura de las Quebradas Riovieja y Mama Conchita.- Parte baja de la cuenca de la Quebrada Valencia, y la cuenca baja del río Piedras con áreas críticas en la Revuelta, El Trompito, Cañaverel, La Esmeralda y Calabazo; y el sector plano de la cuenca baja del río Buritaca.

*Corregimiento de Bonda- Margen del río Manzanares en la cabecera, con intensidad crítica en los alrededores de la Iglesia. en Desembocaduras de las Quebradas Chucunchaca y Emiliano y en la vía a Mazinga.

*Corregimiento de Taganga: Sector Viyuca

*Otras amenazas En la cabecera corregimental de Bonda en el barrio Laureles se identifican las torres y redes de alta tensión transmisoras de energía por parte de la empresa ELECTRICARIBE que constituyen una potencial amenaza para los asentamientos ubicados en el citado sector, así mismo en la cabecera corregimental de Guachaca constituye una zona de alto riesgo de accidentalidad por estar cruzada por la carretera troncal del caribe.

Finalmente todo el territorio Distrital también es vulnerable al estar cruzado por la falla geológica Bucaramanga – Santa Marta, e igualmente el macizo montañoso es atravesado por otro número importante de fallas, que constituyen potenciales factores de fenómenos sísmicos, terremotos, y maremotos, entre otros.

Ante este escenario, la formulación del POT en lo referente a las zonas de amenazas y riesgos enfatiza la necesidad de garantizar el desarrollo de las actividades económicas y la habitabilidad en el sector rural, implementando

medidas que permitan minimizar la de ocurrencia de desastres por factores naturales o antrópicos.

1.3.1. OBJETIVO

Reducir los factores que originan las situaciones de amenaza y riesgo en el área rural del Distrito, delimitando las zonas problemas e implementando acciones que permitan controlar y eliminar los orígenes de las mismas. Para ello se deberán implementar las siguientes Políticas y Estrategias:

1.3.2. POLITICAS

- Desestimular las actividades económicas intensivas en zonas de alta pendiente y precipitación, lo cual implica la implementación de rígidos controles a la actividad productiva o de acuerdo con la magnitud de la amenaza o el tajante impedimento de ellas
- Desarrollar programas de reforestación o revegetalización con especies nativas en zonas ya degradadas, que contribuyan a la recuperación de la capa vegetal y estabilización de los suelos a fin de remover los factores que puedan generar situaciones de amenazas y riesgos
- Estimular la conformación de equipos humanos dentro de las comunidades rurales, capacitados y entrenados para prevenir, manejar y controlar situaciones de incendios que se puedan generar.
- Apoyar iniciativas dirigidas a rectificar prácticas productivas contrarias a las características del entorno, que originan factores de amenazas y riesgos y aplicar sanciones a aquellos agentes que eventualmente incumplan con la normativa impuesta en el POT.
- Implementar programas de capacitación y educación en prevención y atención de desastres, de manera que la comunidad esté preparada para afrontar estas circunstancias

1.3.3. ESTRATEGIAS

Las estrategias que acompañan la presente formulación se enfocan en las siguientes direcciones:

- Recuperar los márgenes de los ríos quebradas y arroyos afectadas por diferentes usos: Producción, ubicación de viviendas, y otros, mediante

programas de reubicación de asentamientos, reforestación artificial, regeneración natural o revegetalización, lo cual garantiza no solo la reducción de la probabilidad de riesgo por inundaciones, sino que además permite la restauración paulatina de los ecosistemas que le son inherentes a este tipo de espacios.

- Relocalizar las viviendas que se encuentran en la zona de influencia de líneas de alta tensión transmisoras de energía eléctricas e igualmente adoptar los mecanismos operativos que garanticen la reglamentación de las áreas de servidumbre establecidas para este tipo de infraestructura.
- Involucrar al sector privado en los procesos que contribuyan a disminuir y a erradicar las técnicas productivas generadoras de amenazas y riesgos a la población y a los ecosistemas sobre los cuales actúan.
- Fortalecer y dotar logísticamente al Comité Operativo Local para Prevención y Atención de Emergencia en el Distrito (Ley 46 de 1988, Art. 8º) y junto a ello, crear en el interior de Planeación Distrital una Subdirección de atención y prevención de desastres, bajo la cual estará la coordinación, logística y diseño de planes de contingencia requerida en las labores de este tipo.
- Concertar con la comunidad, el sector privado rural, la Defensa Civil, Cruz Roja, Cuerpo de Bomberos, Policía y Ejército Nacional el diseño y montaje de un sistema de alarma y comunicaciones que garantice una ágil atención a cualquier eventualidad en materia de amenazas o desastres.
- Reducir los riesgos y amenazas por incendios, generados por las quemas inherentes a las prácticas agrícolas tradicionales; para el efecto las instituciones responsables de manejar y administrar los recursos naturales, junto a las que brindan asesoría técnica, deben emprendan programas de capacitación dirigidos a sustituir estos hábitos nocivos, ofreciendo tecnologías alternativas acordes a las condiciones socioeconómicas de los productores.
- Realizar obras de arte y estabilización de taludes a todo lo largo de las vías que son afectadas por deslizamiento especialmente en época de invierno e igualmente se debe garantizar que las agua colectadas sean direccionadas hacia quebradas, para evitar impactos negativos sobre la capa de suelos y vegetación localizada a lo largo y ancho de las faldas de la montaña, pendiente abajo.
- Establecer una red de monitoreo que permita generar un sistema de información preventiva que le posibilite a los habitantes tener al menos, algún margen de preparación frente a eventuales fenómenos sísmicos. Así

mismo, implementar en la población, una masiva campaña de educación sobre pautas y comportamientos que deben asumir en ese tipo de situaciones.

- Exigir, a partir de la aprobación del Plan de Ordenamiento Territorial de Santa Marta, que toda solicitud de licencia de construcción incluya como requisito primordial, la incorporación de estudios técnicos y sistemas que garanticen un alto grado de sismo-resistencia en todo proyecto urbanístico que se pretenda llevar a cabo, de acuerdo con la Ley 400 de 1997.

1.4. DETERMINANTES PARA UN AMBIENTE SANO

El control del vertimiento de los desechos líquidos y sólidos constituye un aspecto decisivo en la garantía de un ambiente sano para los habitantes, en la medida que al evitar el flujo de sustancias y elementos que contaminan el medio se reduce la posibilidad de las causas que originan problemas de salud y que afectan el estado de los recursos disponibles para el desarrollo.

1.4.1. Disposiciones Ambientales Para El Manejo De Los Desechos Líquidos Y Sólidos

En la búsqueda de un sector rural habitable, libre de contaminaciones y afectaciones negativas del medio por acciones antrópicas, el Plan de Ordenamiento Territorial establece las determinantes en el manejo de los desechos líquidos y sólidos; exigibles todas de cumplimiento por parte de la administración Distrital, las instancias ambientales de otros niveles del Estado, el sector privado y las comunidades en general. Ellas son:

- Adelantar las acciones pertinentes que garanticen la oferta óptima del servicio de saneamiento ambiental que demanda la ciudad para el manejo de residuos sólidos y líquidos, producido tanto a nivel doméstico, como en las actividades productivas y de servicios.
- Elaborar los criterios y lineamientos para planes y programas de contingencia y manejo contra sustancias nocivas en los cuerpos de agua y en el litoral, con énfasis en agroquímicos y en general desechos líquidos y sólidos resultantes de las actividades domésticas y económicas, particularmente aquellas que como el banano, el café, la avicultura y los insumos utilizados en el procesamiento de cultivos ilícitos generan un gran impacto negativo, tanto en el entorno terrestre como en el medio acuático.

- Generar y difundir dentro de la comunidad, información sobre tecnologías sostenibles y sobre prevención y contaminación ambiental y desarrollar colateralmente, programas de educación ambiental dirigidos a prevenir y controlar el esparcimiento de los desechos sólidos sobre el entorno.
- Comprometer a los gremios del banano y del café en la financiación de estudios científicos que propendan por la identificación de técnicas productivas cuyos residuos o desechos generen un bajo impacto ambiental al tiempo que sean aptas para aumentar las posibilidades de competir en el mercado verde internacional.
- Establecer, con el concurso de Corpamag, estrictos mecanismos de control a la aspersión aérea de agroquímicos en todo el territorio local, con el propósito de evitar que el “Efecto de Deriva” resultante de los vientos que le son propio a Santa Marta, produzca efectos negativos mas allá de los sitios en donde se autoriza la actividad.
- Desarrollar, con el concurso de Corpamag, estrictos mecanismos de control ambiental en la unidades que llevan a cabo actividades de manipulación y beneficio de carnes; cualquier violación de las normas establecidas para el efecto, implicará el cierre del establecimiento infractor, hasta tanto se ajuste a la disposiciones legales sobre la materia. Igualmente, se deberá relocalizar la infraestructura actual de beneficio de carnes vacunas, en el área de expansión dentro del perímetro urbano fijado por el POT para el montaje de grandes equipamientos de abastecimiento, en la cual se prevé el establecimiento, dentro del horizonte del Plan, de una moderna y funcional unidad de sacrificio de reses. La continuidad de la operación del matadero “Vira Vira” en el sitio actual, estará condicionada al tiempo del montaje del equipamiento señalado.
- Dotar la ciudad de un moderno Relleno Sanitario que permita la disposición final de los residuos sólidos bajo estrictos parámetros técnico-sanitarios, introduciendo la tecnología disponible para acelerar el proceso de descomposición de los residuos sólidos o basuras, de forma que se superen los problemas que viene presentando el actual Relleno, como consecuencia de los niveles de saturación y contaminación que allí se presentan.

Asimismo la Administración Distrital tendrá que clausurar en el corto plazo el actual relleno sanitario localizado en el barrio 20 de Octubre, dado que sus niveles de saturación constituyen una fuerte amenaza para la salud de los asentamientos localizados en sus alrededores y a que se ha estimado que los lixiviados están contaminando el acuífero de la ciudad, fuente de los pozos profundos que surten de agua al área urbana.

- Para el efecto la Administración Distrital de común acuerdo con la comunidad seleccionarán la mejor opción para su ubicación y funcionamiento, y establecerá como perímetro de seguridad sanitaria un radio de influencia no inferior a los 500 metros de distancia de los asentamientos poblados o desarrollos urbanísticos de interés colectivo.
- Impulsar la generación de una cultura de reciclaje dentro amplios sectores de la población Distrital, a través de campañas de capacitación de la comunidad, de forma que se logre reducir el volumen de desechos sólidos por la vía del aprovechamiento de gran parte de ellos, al tiempo que posibilite la obtención de ingresos dentro de algunas familias.
- Estructurar, con el concurso de Corpamag y las universidades, un sistema de monitoreo en unidades productivas y de servicios, que permita evaluar el cumplimiento de las disposiciones normativas establecidas para el control de la eliminación de los desechos líquidos y sólidos

1.4.2. Disposiciones Ambientales para la Extracción De Recursos Mineros

A pesar que el potencial de los recursos mineros del Distrito aún se desconoce en el área rural de la ciudad, se realizan actividades extractivas como obtención la de insumos para la fabricación de ladrillos y material de arrastre de los ríos que deben controlarse, pues de ello depende la minimización de sus impactos sobre los recursos. En este sentido, las determinantes ambientales exigibles en torno a estas acciones son:

- Velar por el cumplimiento de la normativa ambiental establecida oficialmente para el desarrollo de las actividades extractivas en referencia.
- Gestionar ante el Ministerio de Minas y energía la realización de los estudios que permitan identificar los potenciales recursos mineros en el territorio.
- Coordinar con Corpamag el control de las actividades extractivas que se efectúan en el territorio de Santa Marta.
- Desarrollar campañas de educación ambiental dentro de los agentes que usufructúan de los procesos extractivos de los recursos naturales a escala

Capítulo II: Usos de los Suelos

La ocupación del territorio rural de Distrito ha tenido como rasgo relevante, un proceso de colonización espontaneo en el que han estado presente técnicas de producción que no se corresponden con las características de fragilidad de los ecosistemas existentes en el macizo montañoso de la Sierra Nevada de Santa Marta.

La deforestación del área mediante actividades permanente de “tala y quema” ha conllevado, tanto a la destrucción de una apreciable parte de la riqueza florística y faunística natural, como al deterioro de grandes extensiones de suelos pues, al eliminarse la cobertura vegetal que le servía de protección, quedaron expuestos a que la acción de las lluvias y los vientos los arrastrara fácilmente, en razón de las altas pendientes que le son propias a la Sierra.

Adicionalmente, una vez deforestado el territorio, el desarrollo de actividades económicas como la ganadería y la siembra de cultivos de cobertura temporal, han contribuido a la generación de procesos erosivos que hacen prácticamente irrecuperables, en el corto tiempo, tan importante recurso natural.

En esas condiciones, es imprescindible la ejecución de una serie de políticas encaminadas a establecer un ordenamiento racional sobre los usos del suelo, en el entendido que el buen uso que se haga de los mismos constituirá un soporte estratégico en la consolidación de la base productiva del Distrito.

2.1. OBJETIVO

Consolidar una estructura de usos de los suelos en el territorio Distrital que permita la racionalización del recurso, en dirección a que las actividades que lo utilizan no solo potencien su aprovechamiento, sino que también garanticen un escaso deterioro del recurso que pueda ser fácilmente contrarrestado con adecuadas técnicas de tratamiento agrológico.

2.2. POLITICAS

Para el logro del objetivo propuesto se deben ejecutar las siguientes políticas de acuerdo con el tipo de actividad que soporten:

2.2.1 PRODUCTIVAS

- Identificar las técnicas de producción que posibiliten el mejor aprovechamiento del potencial agrológico de los suelos Distritales
- Gestionar la legalización de la posesión de la tierra de aquellos pobladores rurales localizados en áreas aptas para el desarrollo del tipo de actividad productiva que llevan a cabo.
- Reubicar en áreas adecuadas los agentes productivos ubicados en zonas que por sus características de fragilidad ambiental, alto valor ecológico, expuestas a amenazas y riesgos presentan severas limitaciones para la continuidad de los procesos de producción.
- Adelantar las acciones a que haya lugar para que las familias rurales que no disponen del recurso tengan acceso al mismo de forma que el desarrollo de sus actividades productivas les permitan no solo su sostenimiento, sino

que contribuya a incrementar la oferta de productos de origen agropecuario que requiere la ciudad.

- Concertar con los productores que utilicen sistemas productivos agrícolas y pecuarios deteriorantes del entorno, el cambio paulatino hacia tecnologías de escaso o nulo impacto ambiental negativo.
- Prohibir o restringir el uso o acceso, según el caso, a las áreas consideradas como de conservación o intangibles.
- Controlar el uso de los suelos con fines productivos o prácticas que no solo deterioren el medio natural sino que están expresamente prohibida por disposiciones normativas.

2.2.2. DE SERVICIOS

- Gestionar el acceso al usufructo, bajo estrictos parámetros de sostenibilidad, de las áreas que por el atractivo de su oferta natural pueden ser colocada al servicio de la población demandante.
- Concertar con los propietarios y las autoridades ambientales las capacidades de carga, tipo de infraestructura de alojamiento, de servicios y equipamientos en los espacios territoriales con ofertas ambientales arqueológicas e histórica de valor estratégico.
- Establecer rigurosos controles en el disfrute de áreas de alto valor arqueológico e histórico en aras de garantizar la conservación de la riqueza patrimonial de la localidad .

2.3. DEFINICION DE LOS USOS DEL SUELO RURAL

El plan de Ordenamiento Territorial, para efectos de la clasificación de los usos del suelo rural, adopta los siguientes criterios:

- a. **SUELOS DE USO AGRICOLA.** Areas del territorio rural que por su potencialidad natural son aptos para el desarrollo de la agricultura, clasificándose en dos modalidades:
 - **Suelo de uso agrícola intensivo.** Aquel destinado a la explotación de actividades agrícolas susceptibles de incorporar tecnologías y sistemas productivos de alto rendimiento económico, pero sin que ello implique irreversibles impactos negativos sobre los recursos utilizados y sobre el entorno en general.

- **Suelo de uso agrícola semi-intensivo.** Aquel destinado al desarrollo de actividades agrícolas aptos para incorporar tecnologías y sistemas productivos de mediano rendimiento.
- b. **SUELOS DE USO PECUARIO.** Aquellas superficies del área rural que por su vocación agrológica son aptas para el desarrollo de actividades dedicadas a la cría y levante de ganado mayor y menor.
- c. **SUELOS DE USO FORESTAL.** Conformados por aquellas áreas del territorio, que de acuerdo con su aptitud natural, pueden ser destinados a la siembra y producción artificial de maderable.
- d. **SUELOS DE USO PESQUERO.** Corresponden a aquellas áreas marítimas y continentales que pueden ser utilizadas en la extracción, cría, manipulación y procesamiento de los recursos ícticos.
- e. **SUELOS DE USO MINERO.** Areas del suelo rural del distrito que por su potencial en recursos naturales no renovables localizadas en propiedades públicas y privadas, que por sus características naturales tienen posibilidades de ser explotadas, atendiendo las normas de protección y conservación inherentes al desarrollo de las actividades mineras. Se propone elaborar un estudio técnico por parte de Ministerio de Minas y Energía, con el objeto de definir los espacios que potenciales de ser explotados.
- f. **SUELOS DE USO INDUSTRIAL.** Los destinados al desarrollo de actividades de transformación de materias primas y elaboradas bajo estrictos controles ambientales.
- g. **SUELOS DE USO RECREATIVO Y COMERCIAL.** Conformados por las franjas del territorio rural destinadas al desarrollo de actividades comerciales, turísticas y de servicios sociales dentro de los cuales pueden combinarse formas de uso residencial.
- h. **SUELOS DE USO TURÍSTICO.** Areas que por su valor y atractivo paisajísticos, arqueológico, ambiental e histórico se destinan al disfrute y a la recreación, bajo las siguientes modalidades de turismo:
 - **Ecoturismo.** La forma de turismo especializado y dirigido, que se desarrolla en áreas con un atractivo natural especial y se enmarca dentro de los parámetros de desarrollo sostenible
 - **Etnoturismo.** El turismo especializado y dirigido que se realiza en territorio de los grupos étnicos con fines, culturales, educativos y

recreativos que permite conocer los valores culturales, formas de vida, manejo ambiental, costumbres de los grupos étnicos, así como aspectos de su historia.

- **Agroturismo.** Tipo de turismo especializado en el cual el turista se involucra con el campesino en las labores agrícolas
 - **Turismo de interés Social.** Es un servicio público promovido por el estado con el propósito que las personas de recursos económicos limitados puedan acceder al ejercicio de su derecho al descanso y al aprovechamiento del tiempo libre mediante programas que le permitan realizar actividades de sano esparcimiento, recreación, deporte, y desarrollo cultural en condiciones adecuadas de economía, seguridad y comodidad
 - **Turismo de Sol y Playa.** La modalidad turística que utiliza las playas, sistemas marinos aledaños, paisaje y ambiente soleado, para el esparcimiento y la recreación
 - **Turismo de Río.** El turismo que se desarrolla con base en la recreación y el disfrute del ambiente natural en las rondas y en las playas que se forman en las orillas y lechos de los ríos.
- i. **SUELOS DE USO INSTITUCIONAL.** Las franjas de territorio destinadas para el montaje de la infraestructura que se requiere para el funcionamiento del transporte de pasajeros, mercante y turístico en el Distrito, y de otros usos institucionales, ligados a los servicios públicos y a las telecomunicaciones.
- j. **SUELOS DE USO ESPECIAL.** Son globos de terreno que por su importancia ambiental, histórica, recreativa y cultural requieren un manejo particular. El Plan de Ordenamiento Territorial los clasifica de la siguiente manera:
- **Suelos de Reserva como Fuentes Hídricas de Acueductos.** Los suelos que albergan el nacimiento de las fuentes hídricas de los acueductos del Distrito
 - **Suelos de Protección Ambiental.** Aquellos destinados para la conservación, protección y recuperación de los recursos naturales y los valores ambientales.
 - **Suelos de manejo Agroecológico.** Son aquellas áreas que bajo el manejo y uso de sus propietarios o poseedores combinan la producción sostenible

con la conservación de muestras de los ecosistemas naturales en sectores de sus unidades productivas.

- **Suelos de Protección y Agricultura Sostenible.** Destinados para la localización de asentamientos campesinos que por su situación socioeconómica son cobijado por la ley 160 de 1994
- **Suelos de Protección Arqueológica.** Constituidos por aquellos sitios del área rural, destinado al desarrollo de actividades que permitan usufructuar, conservar y/o recuperar los elementos territoriales propios del patrimonio histórico - cultural Distrital

2.4. DELIMITACIÓN DE AREA SEGÚN USOS DE SUELOS

2.4.1. **Suelos de usos agrícola, pecuario y forestal.**- Estas tipologías se delimitan de la siguiente manera:

- **Suelos de Uso Agrícola Intensivo.**- Correspondientes a la franja del territorio localizada entre la cuenca del río Don Diego al oriente; la cuenca del río Guachaca al occidente; la Troncal del Caribe al sur y el litoral costero, 500 metros antes de la línea de más alta marea al norte; Zona en donde la actividad agrícola si bien utiliza tecnologías que generan alto rendimiento económico, también deberá garantizarse los menores impacto negativos sobre los recursos utilizados y el entorno general.
- **Suelos de Uso Agroforestal y Pecuario Semi-intensivo.**- Esta clasificación engloba tres modalidades de utilización, dadas por el tipo de actividad productiva que pueden llevarse a cabo en los mismos:

Tierras aptas para la producción de café y de frutales ubicados dentro de la faja de terreno comprendida por los siguientes límites: norte, las cotas de los 250 y 500 msnm; sur, límite del Parque Natural de la Sierra Nevada de Santa Marta y la cota de los 1500 msnm desde de la quebrada Las Animas; al oriente, la cuenca media y baja del río Don Diego y al occidente, la cota de los 1000 msnm. Adicionalmente constituyen los suelos potenciales para el establecimiento una Reserva Campesina

Areas para la ejecución de actividades agrícolas, de reforestación y de regeneración natural, comprendidas por los siguientes limites; al norte, la cuenca media del río Manzanares y la línea límite de sectores del piedemonte de la Sierra Nevada; al sur, la línea límite con el municipio de Ciénaga; al este, la franja protectora – productora y al oeste el Parque

“Pazverde”. Dentro de esta misma clasificación se incluyen los suelos rurales localizados en la margen occidental de éste último Parque Distrital.

Sector apto para la producción agrícola y de reforestación artificial y regeneración natural, ubicado dentro de los límites que se detallan a continuación: norte, el piedemonte de la Sierra Nevada de Santa Marta; sur, la Selva protectora - productora; este, cuenca baja del río Don Diego; oeste el cerro de Las Tinajas.

- Suelos para uso de ganadería vacuna semi – estabulada, avicultura y otras especies menores, agricultura y producción experimental con técnicas adecuadas al medio natural, localizados en los límites que a continuación se señalan: norte, límite del Parque Natural Tayrona; sur piedemonte de la Sierra Nevada; esta cuenca baja del río Piedras y oeste, cuenca baja del río Manzanares. Para el caso de las unidades avícolas se establece como alternativa de reubicación a los sitios en donde actualmente tiene sus instalaciones, un corredor en el sector del antiguo trazado de la vía Santa Marta-Riohacha, dentro del tramo comprendido entre las quebradas Aserrío y Concha.

2.4.2. Suelo Para Uso Pesquero

Comprenden el espacio marítimo ubicado dentro de la línea costera hasta 200 millas mar adentro y entre los límites la Quebrada de El Doctor al sur y el río Palomino al este. La explotación de estas áreas estarán sujetas a las reglamentaciones establecidas por el Ministerio del Medio Ambiente, la DIMAR, el INPA y el Distrito

2.4.3. Suelos Para Usos Mineros

Aunque en la actualidad no se dispone de estudios que permitan establecer el potencial de los recursos mineros en el Distrito, se vienen llevando a cabo procesos extractivos para la obtención de materia prima destinada a la industria de la construcción en algunos sitios de la cabecera Distrital y dentro del sector rural. Para este último el POT establece los siguientes lugares:

La fabricación de ladrillos y la extracción de insumos para la misma se localizarán medio kilómetro hacia el norte después de la quebrada Mojada (sobre la Troncal del Caribe) y medio kilómetro después del sitio conocido como “Tres Puentes”(sobre la vía a Minca).

La obtención de arena y piedras de río, se realizará en el sector del río Manzanares que se localiza en los alrededores de la cabecera del Corregimiento de Bonda. La ubicación de las canteras se determinará con base en estudios de prospección, que para tal efecto se solicitará a MINERCOL.

2.4.4. Suelos de Usos Institucionales

Dentro de esta categoría se señala como zona potenciales para la ampliación portuaria de la ciudad a Bahía Concha, sobre lo cual, los estudios de viabilidad técnica, económica y ambiental, así como las políticas del Gobierno Nacional en materia de incremento de este tipo infraestructura para responder a los requerimientos de la economía nacional, determinarán la mejor alternativa de localización de la ampliación portuaria en al ciudad, de acuerdo con la legislación vigente.

Dentro de estos usos, se incluyen el de telecomunicaciones exclusivamente en las áreas rurales comprendidas en La Cuchilla de San Lorenzo, desde la cota de los 2000 msnm hacia arriba. De igual modo, formará parte de los usos institucionales rurales, el área escogida para la ubicación del relleno sanitario, acorde a los procedimientos legales existentes, y a las disposiciones normativas que se deriven del POT.

2.4.5. Suelos uso recreativo y comercial.

La superficie de terreno localizada a ambos lados de la Troncal del Caribe, por fuera de las rondas hidráulicas y de las áreas que hacen parte intrínseca del trazado de la vía, desde el caserío de Cacagualito hasta la entrada del Parque Tayrona y desde la cabecera corregimental de Guachaca hasta el caserío de Buritaca.

2.4.6. Suelos de usos turísticos

Dentro de este tipo de usos se destacan las siguientes modalidades:

- **Suelos para Usos de Ecoturismo.** Toda el área de los Parque Naturales Sierra Nevada de Santa Marta y Tayrona, los Parque Distritales de “Dumbira”, “Bondigua” “Pazverde” y en general las unidades de manejo agroecológico.
- **Suelos para Usos de Etnoturismo.** Corresponden a las áreas de Ciudad Perdida en el Parque Natural de la Sierra Nevada, El Pueblito en el

Parque Tayrona, el Valle de la Caldera y la Reserva Arquelógica de Mazinga en Bonda y Belén en Minca.

- **Suelos para el Turismo de Sol y Playa.** Aquellos comprendidos en la franja que va desde la desembocadura del río Piedras y la desembocadura del río Palomino, así como las playas aledañas al caserío de Taganga.
- **Suelos para Uso de Turismo de Río.** Las Rondas de los ríos Manzanares, Minca, Piedras, MendiHuaca, Guachaca, Buritaca, Quebrada Valencia, Don Diego y Palomino.
- **Suelos para Usos de Agroturismo.** Los suelos de las unidades productivas agrícolas localizados por fuera de las áreas en usos para turismo de Sol y Playa, Turismo de Río, los Parques Naturales, Parques ecológicos Distritales, unidades agroecológicas y Reservas Arqueológicas.

2.4.7. Suelos de uso especial:

En esta de esta categoría comprende los siguientes tipos de usos:

- **Suelos De Reserva Como Fuente Hídrica De Acueductos:** Son suelos donde nacen las principales fuentes de agua que abastecen los acueductos de la ciudad y como tales, de acuerdo con el artículo 111 de la Ley 99 de 1993, y al Acuerdo del 27 de diciembre de 1999 del Concejo del Distrito, se convierten en área estratégica de interés publico. Se localizan en los límites establecidos en el acuerdo citado
- **Suelos de Protección Ambiental:** De esta clase de suelos hacen parte las áreas incluidas dentro de los límites del Parque Natural de la Sierra Nevada, El Parque Natural Tayrona, los Parque Distritales de “Dumbira” y “Paz Verde” y los suelos del sector costero que se localiza entre los ríos Buritaca y Palomino por ser un sitio de desove de tortugas marinas, así como los sistemas de manglar, las madre viejas y rondas hidráulicas de los ríos, quebradas y arroyos. .
- **Suelos de manejo Agroecológico.** Se establecen dos en el territorio rural: la hacienda de Girocasaca, ubicada en la cuenca media del río Manzanares y la reserva de Quebrada Valencia, localizada en la cuenca baja de la misma quebrada y todas las demás que se creen en el territorio Distrital por iniciativa particular cuyo funcionamiento se ajustará a las disposiciones establecidas en el marco del POT.
- **Suelos para Usos Recreativo.** El área comprendida entre el litoral costero y la carretera Troncal del Caribe y dentro de la de la margen izquierda del río MendiHuaca y derecha del río Piedras, cuyo uso se establece para

la construcción de un Parque Recreacional diversificado de carácter regional

- **Suelos de Protección y Agricultura Sostenible:** Se destinan para este fin los terrenos comprendidos dentro de los límites del área del denominado “Cinturón Cafetero” en el macizo montañoso de la Sierra Nevada de Santa Marta, en la cual se fomentarán las zonas de Reserva Campesinas en el marco de las disposiciones establecidas en la ley 160 de 1994.
- **Suelos de protección Arqueológica:** De estos suelos hacen parte las áreas de influencia de El Pueblito en el Parque Natural Tayrona, Ciudad Perdida en el Parque Natural Sierra Nevada, sectores como el Valle de La Caldera, Tayronaca, Mazinga, Jirocasaca, Belén (Minca), El Encanto y en general toda la zona arqueológica comprendida dentro del Resguardo Indígena Cogui-Malayo .

2.4.8. Suelos de Usos Industriales.

En la eventualidad de que Santa Marta sea seleccionada como la mejor alternativa para la localización del complejo siderúrgico Colombo-Brasileño, se declararán como suelos de usos industriales las áreas del sector rural comprendidas entre el perímetro urbano y el Parque Distrital Pazverde, dentro de los límites y coordenadas que para los efectos se establecen en el Documento Normativo o Acuerdo del Concejo Distrital que pondrá en vigencia el presente Plan.

2.4.9. Usos de Suelos de la Franja Costera

Los usos de la franja costera se establecen atendiendo las características de las áreas terrestre y marina que la conforman, sin soslayar la íntima interdependencia existente entre ambas, así:

AREA TERRESTRE

- **Río Palomino - Río Don Diego.** El sector tiene como característica particular que en su mayor parte está constituido por el área montañosa esta próxima al mar por lo que la oferta de playas es reducida. El uso del suelo es de conservación dado que el área se encuentra cobijada por la figura de Parque Natural sobre el cual está superpuesto el Resguardo Indígena Kogui- Malayo,

Sin embargo la faja de suelos comprendida desde la línea de más alta marea hasta 100 metros hacia adentro del territorio se destinará a un

tipo de turismo que tiene como objeto la recreación paisajística, para lo cual es necesario construir una infraestructura adecuada que le permita al visitante el disfrute contemplativo.

- **Río Don Diego - Río Piedras.** Se establecen los siguientes usos: El sector de la línea de más alta marea hasta 100 metros adentro del territorio, paralelo al litoral costero, se dedicará al Turismo de Sol Playa, pero durante los meses de marzo a septiembre deberá restringirse el acceso al área de playa localizada entre los ríos Buritaca y Guachaca por ser el periodo de desove de tortugas marinas. Junto a este segmento de 100 metros, con un ancho de 400 metros a partir del límite anterior y en la misma dirección, una faja de la superficie costera para el montaje de la infraestructura de servicios que demanda la actividad turística. Finalmente, entre esta y el piedemonte de la Sierra Nevada, la zona para usos de suelos en agricultura intensiva.
- **Río Piedras - Punta Las Minas.** Entre la desembocadura del río Piedras y Punta Cañaveral, sobre la playa, se localiza un segmento en el que se encuentra un relicto de Avifauna que debe conservarse e igualmente es el sitio de desove de tortugas marina en el periodo comprendido de marzo a septiembre, lo que implica también restricciones en el acceso; seguidamente se presenta el sector de Cañaveral cuyo uso se destina al Turismo Social y contemplativo; entre punta Diamante y Cabo de San Juan de Guía, hacia el interior de la selva se encuentra un área con presencia de vestigios arqueológicos con un potencial para el Etnoturismo.

Las playas del Cabo de San Juan de Guía, Playa Brava, Palmarito, Guachaquita y Cinto se reservan para el uso del Ecoturismo restrictivo; el sector de la bahía de Chengue hasta Punta Vigía y alrededores se declara como Area Intangible, habida cuenta de la fragilidad e importancia estratégica de sus ecosistemas terrestres, por lo tanto allí solo podrán tener acceso personas que tengan como propósito la investigación científica. Neguange y la zona de Bahía Concha tendrán un uso para el Turismo Social, el uso de la ensenada de Gayraca y sectores adyacentes será para el Etnoturísticos. El área comprendida entre Punta Aguja y Punta Granate, por su carácter intangible se habilita para el turismo científico terrestre. El resto de la faja costera tendrá como uso la conservación del ambiente natural.

- **Taganga y alrededores.** La bahía, playa grande y los suelos aledaños a la cabecera corregimental se les asigna un uso para Turismo de Sol y Playa y Paisajístico, e igualmente un sector de la bahía será habilitado para la construcción de una infraestructura de servicios de apoyo a las

actividades pesqueras. Los alrededores contar con la presencia de una Selva Suxerofítica tendrán, a partir de la cota de los 25 msnm, un uso para la conservación, excluyendo las área enmarcadas dentro del perímetro urbano y de expansión.

AREA MARITIMA

Esta área tiene como uso general, el desarrollo del transporte marítimo de cabotaje y turístico, la pesca artesanal y la actividad portuaria y deportes náutico. Sin embargo son usos que tienen graves repercusiones sobre los recursos del medio natural cuando no se prevén las medidas que al menos garanticen los menores impactos negativos de tales usos. Dentro de ese contexto el POT establece los siguientes usos del área marina del distrito atendiendo criterios de sectorización del territorio con base en las características ambientales de cada uno de ellos.

- **Sector localizado entre la desembocadura del Río Palomino y Río Piedras.** Las actividades de extracción pesquera solo podrán llevarse a cabo bajo la modalidad de pesca artesanal con artes y métodos aceptado por la norma, en razón de que las modalidades de arrastre que le son propias a la pesca industrial no solo vienen esquilmando el recurso pesquero sino que lesionan fuertemente los ecosistemas y propios del sector. El desarrollo de la pesca artesanal como actividad económica a la que están vinculados un apreciable número de pobladores de los asentamientos de los alrededores hace recomendable previos estudios de factibilidad técnica y ambiental, la posibilidad de construir dos muelles de desembarque pesquero en esta franja costera
- **Zona comprendida entre la desembocadura del Río Piedras y Punta Vigía.** El potencial ecoturístico de las bahías aquí existente habilita la zona para el desarrollo de deportes náuticos controlados, pues la sensibilidad de sus ecosistemas exige cuidadosos usos, que garanticen leves impactos negativos sobre los mismos. En razón de que el transporte marino constituye una rápida vía de desplazamiento de los usuarios del área entre las diferentes bahías se destinan las bahías de Neguanje y Cinto como los lugares para el montaje de muelles turísticos como infraestructura de apoyo a las embarcaciones. Los estudios técnicos y ambientales determinaran los sitios de su localización precisa. En la Zona se excluye la pesca industrial por la tecnología de alto impacto negativo que utilizan y cualquier modalidad pesquera que, con base en artes y métodos ilícitos, atenta contra la sostenibilidad del recurso íctico y demás recursos marinos.

Estas actividades deberán ser monitoreadas periódicamente, a fin de identificar la intensidad de los efectos que puedan tener sobre el medio marino, de forma que la autoridad Distrital disponga de las medidas pertinentes que posibiliten el control de graves impactos deteriorasteis de la acción antrópica; Los sectores marinos desde playa Brava hasta Punta Neguanje en la ensenada de este mismo nombre, la bahía de Chengue y de Granate solo tendrán como uso el turismo científico dado el grado de fragilidad de sus ecosistemas. El Sector de Bahía Concha se identifica como potencial para instalar en él una infraestructura portuaria, pero un uso en este sentido estará condicionado a la viabilidad económica, técnica y ambiental del montaje del puerto.


El Distrito, la Dimar, la UAESPNN, el INPA, con el apoyo de la comunidad científica, de común acuerdo, establecerán las disposiciones normativas para el uso por sectores de cada una de las bahías y el resto del área marina en esta Zona, así como la coordinación de las acciones que garanticen las condiciones para los usos señalados.


- **Area de Taganga.** Los usos identificados para esta zona se relacionan con la explotación pesquera artesanal, el transporte turístico hacia ensenadas cercanas, deportes náuticos, fondeos de embarcaciones pesqueras y turísticas. Debido al flujo de turistas de la zona y a su dinámica como centro estratégico de apoyo a la pesca artesanal, el POT recomienda el montaje de un muelle de desembarque pesquero y otro turístico cuyos sitios ubicación estarán sujeto a previos estudios técnicos y ambientales y a las disposiciones normativas establecidas por la DIMAR.

Finalmente el extremo sur de la bahía, adyacente a Punta Betín, constituye el sitio para la instalación del emisario submarino de la ciudad. La instalación de esta infraestructura demandará un monitoreo regular de la calidad del agua de la zona marítima de su influencia, de forma que la Autoridad Distrital disponga de una información a tiempo para atender cualquier eventualidad al respecto.


Capítulo III: Identidad Cultural

Las respuestas que históricamente han dado los diferentes grupos sociales asentados en el área rural del Distrito de Santa Marta, a la satisfacción de sus necesidades, ha permitido la conformación de rasgos culturales propios, cuya impronta se evidencia en aspectos como las características de la ocupación del territorio, el tipo de producción las formas y técnicas inherentes al proceso de producción y en los vínculos sociales que se establecen entre los miembros de las comunidades.

 A su vez, la dinámica de las leyes inherente a los ecosistemas existentes en el macizo montañoso de la Sierra Nevada de Santa Marta, base del sustento de los asentamientos que en ella se localizan, ha marcado su comportamiento cultural ya que del uso y tratamiento que hacen de la oferta natural de los recursos depende su sostenibilidad.


 Adicionalmente, la existencia de una serie de aspectos sociológicos e hitos histórico-territoriales se han convertido en elementos esenciales en la afirmación de la identidad cultural de las gentes del campo Distrital. Así, para las comunidades indígenas su patrimonio arqueológico, prueba de una consolidada civilización ancestral, constituye un elemento presente en sus formas de vida y en una actitud política frente a su territorio en la que se resalta su sentido de pertenencia étnica.

De igual manera, dentro de los campesinos que hoy están consolidados como asentamientos rurales estables se destaca como rasgos relevantes de su idiosincrasia el arraigo a la tierra, la valoración del trabajo, la cultura cafetera, la solidaridad y la desconfianza, factores que tienen su raíz en el desalojo violento de que fueron objeto los primeros colonizadores de la Sierra Nevada de sus lugares de origen, en el interior del país, durante las décadas de los años cuarentas y cincuentas y que han permanecido a través del tiempo en la mentalidad de sucesivas generaciones.

 Los colonos también constituyen también un grupo con valores propios, signados por su carácter itinerante a lo largo del territorio rural, por el hecho de no tener asegurada la propiedad sobre la tierra (por lo general se localizan en áreas del Resguardo indígena o del Parque Natural Sierra Nevada), la marginalidad económica y social y un sentimiento de frustración ante la imposibilidad de realizar sus aspiraciones de estabilidad y arraigo a la tierra.

Otro elemento de trascendencia en el territorio rural lo representa el conjunto de haciendas cafeteras que se fundaron en los alrededores de Minca y de Bonda con una dinámica claramente empresarial, direccionadas por agentes económicos locales que introducen en el área, desde finales del siglo XIX, procesos de innovación tecnológica, relaciones sociales y organización de la

producción bajo parámetros típicamente capitalistas, replicando el modelo de las unidades económicas de la Zona Bananera.

A decorative graphic consisting of a vertical line with a diagonal arrow pointing upwards and to the right, positioned to the left of the text block.

Ese hecho fue el inicio de profundas transformaciones en el espacio rural Distrital, en la medida que constituyó el referente para la futura expansión cafetera y originó una nueva dinámica del mercado interno local con base en la capacidad de compra de sectores poblacionales, adquirida por la venta de su fuerza de trabajo.

Por último, el espacio marítimo también ha ejercido una influencia en la identidad cultural de los asentamientos rurales del Distrito, hecho que se remonta al periodo precolombino con el intercambio comercial que se hacía entre los grupos indígenas localizados en el macizo montañoso, demandantes de productos pesqueros y conchas de moluscos, y los establecidos en el litoral.

Con el transcurrir del tiempo el consumo de recursos ícticos de origen marino, se convirtió en un hábito dentro de la dieta cotidiana de la población local posibilitando, ese incremento de la demanda, el desarrollo y posterior consolidación de asentamientos a lo largo de la costa Distrital, cuya mayor expresión lo constituye el corregimiento de Taganga

En esas circunstancias, el mar se convirtió en otro de los hitos que contribuyeron a forjar la cultura propia de las gentes rurales, en la medida que como espacio dispone de una variedad de recursos que garantizan una oferta natural, base para su sostenibilidad y como medio que ha permitido la articulación de la localidad a territorios con las que su vez se generaron procesos de intercambio que afianzaron una estructuración territorial propia.

Todos esos factores, han configurado dentro de los pobladores del área rural un perfil cultural que aunque con elementos de diversidad, permite establecer una identidad en relación con la visión global del territorio, en la que se destacan el apego al mismo, el trabajo y en general el sentido de pertenencia por lo local; identidad que ofrece potencialidades y limitaciones, que conjuntamente con los propósitos de sostenibilidad y competitividad que orientan el POT, constituye un factor esencial para la ejecución de las acciones que posibilitarán reordenar el territorio.

3.1. OBJETIVO

Consolidar las diferentes manifestaciones de la identidad cultural del territorio rural, en el entendido que las fortalezas de los rasgos culturales de la población constituyen un factor estratégico que contribuye a la sostenibilidad que requiere la ciudad, para posicionarse como un centro de alta competitividad en la cuenca del Caribe, sobre la base de sólidos compromisos entre la Administración del Distrito y la comunidad alrededor la búsqueda del bienestar colectivo.

3.2. POLÍTICAS Y ESTRATEGIAS SOBRE IDENTIDAD CULTURAL

La consolidación de la Identidad cultural de los asentamientos rurales constituye un aspecto de gran importancia dentro del POT, toda vez que el gran esfuerzo que implica su operacionalización, demanda la potenciación de todos los recursos disponibles y de dentro de ellos, en particular, la serie de valores que le son característicos a la población rural. En esa dirección se deben ejecutar las siguientes políticas y estrategias.

3.2.1 POLITICAS

- Fortalecer el sentido de pertenencia local alrededor del patrimonio ambiental que tiene la ciudad, como activo estratégico natural que históricamente ha contribuido al sostenimiento de la población, en procesos que han posibilitado la estructuración de los valores relevantes de la identidad de los diferente grupos sociales asentados en el área rural.
- Preservar y restaurar el patrimonio precolombino del cual hacen parte construcciones, senderos, terrazas y lugares sagrados que han marcado la cultura local presentes en lugares como Ciudad Perdida, El Pueblito, el área de influencia de las bahías de Cinto y Gayraca, el Valle de la Caldera, Piedra de Donama, La Huella de la Mula, Mazinga, alrededores de Minca y Belén, el sector ubicado en las cercanías del caserío de Guachaca, sobre la cuenca media de la quebrada Momo y la zona localizada en las cuencas bajas de las quebradas Domingo y Rumbon, sobre el río Mendihuaca, entre otros.
- Gestionar restauración de las haciendas Onaca, Manzanares, Girocasaca, Cincinatti, Arimaca, La Victoria, Montecristo, San Isidro, El Encanto, Nuevo Mundo, entre otras, que como pioneras de la caficultura en el territorio Distrital dejaron su impronta en la cultura rural, a través de la producción de un cultivo que constituyó uno de los estímulos en el proceso de ocupación histórico del macizo montañoso.
- Reconocer y congelar como los actuales linderos de las tierras que bajo la figura jurídica del Resguardo Cogui-Malayo se encuentran dentro de la

jurisdicción de los límites político-administrativo del Distrito Turístico Cultural e Histórico de Santa Marta, exceptuando el área a que hace relación el Artículo Segundo de la Resolución Número 29 de julio 19 de 1994 de la Junta Directiva del INCORA, bajo la premisa que la tierra constituye un elemento vital en la estructuración de la organización de los indígenas como grupos sociales.

- Garantizar la accesibilidad de esas comunidades a sus sitios sagrados y de alto valor espiritual, que se encuentran por fuera de las tierras cobijadas por el Resguardo. De igual manera, se garantiza que cualquier ciudadano interesado en realizar las modalidades de etnoturismo, ecoturismo, turismo de montaña, turismo científico y cualquier otra modalidad compatible con el medio pueda acceder libremente al área, en el entendido que la mayor parte de las mismas se encuentran dentro de un espacio público como lo es el Parque Natural Sierra Nevada, guardando las normas de comportamiento y respeto previamente acordadas entre la Autoridad Distrital, la Autoridad Indígena y la de UAESPNN.
- Asegurar el libre acceso de los pescadores a sus ancestrales sitios de extracción del recurso, como un reconocimiento al valor que ellos representan dentro de su autoafirmación cultural.
- Declarar como Patrimonio Histórico – Religioso del Distrito la iglesia de Santa Ana de Bonda y Patrimonio Religioso Local las iglesias de Taganga y Minca, así como sitios sagrados locales, los nichos de la Virgen del Rosario y de la Virgen del Carmen localizados en el cerro Zumbador, en el corregimiento de Taganga y la carretera Tigrera-Minca, respectivamente, como elementos que a través del tiempo, han contribuido a forjar la identidad de los pobladores asentados en esos núcleos urbanos del área rural.
- Rescatar formas organizativas y tecnologías endógenas de los pobladores rurales, con el propósito de racionalizarlas y optimizar su uso en los procesos sostenibles del desarrollo productivo que requiere la ciudad.
- Impulsar dentro de las comunidades rurales el respeto por el patrimonio histórico, ambiental y en general las tradiciones que han forjado la identidad de las gentes del sector, como una forma de consolidar los valores propios de su cultura.

3.2.3 ESTRATEGIAS

- ┌ Acondicionar la estructura urbana de núcleos poblacionales de origen precolombinos, tales como Taganga, Minca y Bonda, de forma que sus

entornos físicos sean habilitados funcionalmente como centros de expresión y de integración cultural de los habitantes rurales.

- ┌ Promover, mediante estímulos, la investigación sobre la Historia, la cultura y los recursos naturales locales, a fin de sistematizar el conocimiento de los componentes fundamentales en la configuración de la identidad de las gentes rurales, de manera que se pueda disponer del suficiente soporte académico para implementar estrategias encaminadas a consolidar la identidad local
- ┌ Incluir dentro de los currículos educativos de los niveles primarios y secundarios las cátedras de Historia y Ecología y Cultura Local, con el fin de afianzar en las generaciones futuras los valores que han contribuido a forjar la identidad de los habitantes del territorio.
- ┌ Crear un archivo y un museo de la cultura Distrital de forma que, tanto la población de la ciudad, como los que la visitan dispongan de un espacio en donde acceder al conocimiento de la Historia y de elementos representativos de la identidad local.
- ┌ Institucionalizar espacios de encuentro interculturales, como una forma de propiciar el reconocimiento y respeto por los valores que le son inherentes a cada grupo social.
- ┌ Crear instrumentos organizativos dentro de la comunidad que permitan controlar y vigilar la preservación de los elementos patrimoniales característicos de su identidad e igualmente adelantar las acciones a que haya lugar ante las instituciones pertinentes, para evitar su deterioro, o garantizar su restauración.
- ┌ Vincular la inversión privado en la ejecución de proyectos de inversión dirigidos a restaurar y habilitar áreas que albergan elementos patrimoniales físicos, para el disfrute de los sectores sociales interesados en conocer la Historia de la cultura rural

3.3 PATRIMONIO NATURAL Y ARTIFICIAL DEL ÁREA RURAL

La riqueza ambiental con que dotó la naturaleza al territorio de Santa Marta representa el mayor patrimonio de que dispone la ciudad, tanto porque ella constituye la base de su sostenibilidad, como porque a lo largo del proceso de aprovechamiento de sus recursos se han logrado forjar expresiones físicas y espirituales testigos de una sólida identidad cultural

El macizo montañoso, en su área propiamente rural, en sus núcleos poblacionales con características urbana y caseríos dispersos; es fácil encontrar los sitios y referentes representativos de esa cultura local, dentro de los que se

destacan los siguientes, atendiendo formas y manifestaciones de los diferentes grupos que han poblado la Sierra a través del tiempo

Sitios o Lugares Arqueológicos Precolombinos:

- El Pueblito (Parque Tayrona)
- Ciudad Perdida (Resguardo Indígena)
- Valle de la Caldera (Resguardo Indígena)
- Alrededores de la cabecera de Guachaca (Corregimiento de Guachaca)
- Piedra de Donama (Corregimiento de Bonda)
- Huella de la Mula (Corregimiento de Bonda)
- Reserva Arqueológica de Mazinga (Corregimiento de Bonda)
- Belén (Corregimiento de Minca)

Así mismo se identifican corredores arqueológicos a lo largo de las cuencas de los ríos Gayra, Manzanares, Mendiguaca, alrededores de las bahías de Cinto y Gayraca, entre otros (Mapa No.).

Referentes De La Caficultura De Finales Del Siglo XIX E Inicios Del Siglo XX

- *Hacienda Manzanares* (Corregimiento de Bonda)
- Hacienda Onaca* (Corregimiento de Bonda)
- Hacienda Girocasaca* (Corregimiento de Bonda)
- Hacienda Cincinatti* (Corregimiento de Minca)
- Hacienda Arimaca* (Corregimiento de Minca)
- Hacienda La Victoria* (Corregimiento de Minca)
- Hacienda Montecristo* (Corregimiento de Minca)
- Hacienda San Isidro* (Corregimiento de Minca)
- Hacienda El Encanto* (Corregimiento de Minca)
- Hacienda Nuevo Mundo* (Corregimiento de Minca)

Patrimonio Arquitectónico

Iglesia de Taganga
Iglesia de Bonda

Referentes Religiosos

Iglesia de Minca
Iglesia de Guachaca
Sitios de pagamento indígena.