

---

## Hacia una Ciudad Sostenible

---

El Componente General del Plan de Ordenamiento Territorial en materia ambiental tiene como propósito fundamental, establecer las intervenciones que aseguren la conservación, recuperación y aprovechamiento de la base natural y ecosistemas estratégicos con que cuenta el Distrito de Santa Marta a lo largo y ancho de su territorialidad. Involucra determinaciones y tratamientos sobre las zonas de alto riesgo, en lo referente a la localización de asentamientos, los fenómenos naturales y los aspectos antrópicos afectadores de las condiciones de habitabilidad y deterioro del medio.

La dimensión general del Plan, asume consideraciones sustantivas relacionadas con el espacio público, como elemento básico de la estructura física y ambiental de la ciudad, destacado tanto por su aporte al mejoramiento de las condiciones de la calidad de vida de las comunidades, desde la perspectiva del disfrute, la lúdica y la observación del paisaje, como por ser el lugar de encuentro para la reproducción de las relaciones sociales y el afianzamiento de la identidad cultural Distrital.

### 1.1. Fundamentación

Santa Marta se caracteriza por poseer una base natural excepcional, reflejada en la conformación geomorfológica y geofísica de su territorio, sobre el cual subyace una variedad de flora y fauna terrestre y marina, que soporta su riqueza hídrica, establece condiciones especiales de microclimas y presenta un conjunto de ecosistemas especiales, que en conjunto hacen de ella un territorio especial, y a la vez vulnerable, frente a las formas de la apropiación de los recursos naturales.

- El entorno ambiental del distrito se caracteriza por elementos físico-naturales, por atributos construidos y por procesos territoriales generados al interior de la ciudad, los cuales conjuntamente definen y modelan su
- desarrollo y dinámica intraterritorial.

Las presiones a las que ha sido sometida la riqueza natural de Santa Marta, - expresadas en indicadores de afectación y en la cualificación de su diagnóstico- evidencian el deterioro acelerado y la necesidad de la incorporación adecuada del patrimonio ecológico al proceso de desarrollo. Los análisis existentes sobre el entorno denotan la vulnerabilidad de la estructura y función de los ecosistemas naturales y paisajes intervenidos; y en ello, la visión

tendencial de no mediar acciones demuestra ostensiblemente la disminución de la oferta ambiental en el mediano y largo plazo.

En este contexto, los propósitos del desarrollo Distrital exigen cambios en la relación samario-naturaleza, de tal forma que al involucrar la capacidad productiva del medio, se referencie su potencial para satisfacer las necesidades humanas básicas y la capacidad de sostenibilidad ambiental, sobre la base de la aplicación del conocimiento científico y tecnológico, y la recuperación del patrimonio tecnológico cultural. De esta manera, el constituirse en una ciudad ambiental demanda una nueva relación entre la forma de apropiación del territorio y los recursos naturales para satisfacer las demandas del desarrollo, a partir del reconocimiento de la capacidad productiva del medio. Este nuevo orden debe entonces trascender la visión reduccionista de la conservación a ultranza, asumiendo lo ambiental como continente de una visión integral, junto con el cual, lo social, lo cultural y lo económico conforman una Unidad.

Entender las interrelaciones entre los componentes señalados constituyen el basamento sobre el que descansan los propósitos del ordenamiento territorial, en la búsqueda de lo que se reconoce hoy como el carácter sostenible del desarrollo.

La Sostenibilidad se posiciona efectivamente como alternativa sustantiva del progreso de la sociedad, haciendo eco a las disposiciones de la Comisión Mundial de Medio Ambiente, que en 1987, la define como la habilidad de asegurar las necesidades del presente, sin comprometer la capacidad de las futuras generaciones. Continente de este concepto, se enfatiza el desarrollo como el incremento de la riqueza material, la calidad de vida y la reproducción de las condiciones sociales, materiales e institucionales crecientes, garantizando su continuidad en el tiempo.

En consecuencia, deben darse transformaciones evidenciables entre los asentamientos y los recursos naturales, tanto de las áreas que han sido incorporadas a los procesos directos de apropiación, como de aquellas que bajo el barniz de la conservación han sido también tratadas inadecuadamente por las instancias encargadas de velar por su protección. Las implicaciones de este nuevo pensamiento demanda actitudes diferentes frente a la apropiación de los recursos por parte de los diversos grupos poblacionales, que sin distingo sociocultural ejercen presión sustantiva sobre el territorio debido a las reducidas capacidades para abordar el tema de la sostenibilidad.

Este proceso demanda un aprendizaje continuo en todos los asentamientos e instituciones nacionales y locales; y en ello se requerirá adelantar investigaciones, impulsar el desarrollo tecnológico y científico asociado al patrimonio cultural y técnico de las diferentes organizaciones sociales, y

#### Componente General

promover una beligerante acción de formación y educación para soportar el basamento requerido por el progreso social.

La incorporación adecuada del territorio a los procesos de cambio que requiere Santa Marta, implica transformaciones en las formas de intervención social e institucional sobre los ecosistemas y la estructura territorial. En este sentido, los cambios hacen referencia a la manera de aprehensión de la riqueza natural por parte de las comunidades, lo que trae implícito procesos de recuperación y freno a las acciones deteriorantes, en el ámbito de poder articular a la dinámica territorial las zonas de gran valor ambiental claves para el desarrollo de la ciudad.

Santa Marta al poseer áreas con ecosistemas estratégicos decisivos para el desarrollo de la regional, el país y el mundo en su carácter de Reserva del Hombre y la Biosfera, está llamada a generar acondicionamientos sólidos en torno a la protección y conservación de su riqueza ambiental. Y en esta circunstancia, la concurrencia de los diferentes niveles del estado, del sector privado y de la cooperación internacional, será fundamental para alcanzar la generación de la capacidad de respuesta de sus asentamientos frente al reto de sostener la biodiversidad del Territorio Samario.

Asegurar ello implica indiscutiblemente la generación de calidad de vida de los habitantes de Santa Marta. Su reproducción social, económica, y cultural y ambiental ha de ser un propósito evidente en sus iniciativas. Los principales beneficiarios de esta sostenibilidad han de ser los samarios, en primer lugar. De no ser así no tendría sentido mantener una riqueza para la humanidad si la ciudad y sus gentes se encuentran en condiciones de pobreza creciente, y con pocas oportunidades de desarrollo. Es el derecho que tienen los samarios de apropiarse adecuadamente de su territorio,

Al negársele a la ciudad la posibilidad de involucrar gran parte de su territorio al proceso de desarrollo, esta debe exigir medidas compensatorias, como recursos que han de canalizarse para satisfacer las demandas de los asentamientos y en este mismo sentido el Distrito prepararse para abordar el manejo sostenible de sus recursos a través de una beligerante estrategia educativa, que garantice un aprendizaje constante sobre las formas de relacionarse, conocer el territorio, transformarlo, y apropiarse adecuadamente del mismo.

Las relaciones interculturales serán parte sustantiva del reto de la sostenibilidad de los asentamientos samarios, que bajo un mismo propósito de reproducción social y cultural, acorde a sus conceptos de vida

---

Componente General

y cosmovisión de mundo, aprehendan el territorio como elemento intrínseco de su sustento reproductivo y social.

Las consideraciones centrales y de vida alrededor de la temática ambiental para el desarrollo de la ciudad se fundamenta en:

Consideraciones Ambientales: Asegurar la conservación y protección de la flora y fauna y la biodiversidad que sustentan la conformación del territorio samario, desde la perspectiva de su constitución como ciudad ambiental. Soporta esta concepción, que no hay un verdadero ordenamiento espacial sin la interacción cuidada y respetuosa de la estructura territorial con los ecosistemas en la que se soportan los asentamientos sociales del cual forman parte.

Consideraciones Culturales: Propiciar y consolidar las relaciones interculturales sobre la base del respeto a la diversidad, el compromiso, los deberes y derechos de las diferentes comunidades frente al desarrollo. El desenvolvimiento de estas relaciones orientadas a consolidar el desarrollo humano y el fortalecimiento de la base natural, han de ser el garante para los niveles de convivencia y de paz necesarios para lograr los propósitos de desarrollo.

Consideraciones Económicas: Establecer un equilibrio entre la capacidad de oferta del territorio y la satisfacción de las necesidades de los diferentes asentamientos. En esta perspectiva han de reducirse las presiones que sobre ciertas zonas de la ciudad y en especial sobre los ecosistemas estratégicos, a través de la relocalización de la población y la recuperación de tierras tanto natural como inducida, gracias a los avances tecnológico y científico y en particular a la aplicación de procesos económicos sostenibles.

Por otro lado, se deberían incorporar al proceso económico Distrital la áreas que generan ingresos y empleo, asegurando la recuperación y conservación del los mismos.

Consideraciones Sociales: Asegurar la accesibilidad y movilidad de todos los pobladores samarios sin distingo culturales a los servicios necesarios para su reproducción y sostenibilidad, induce a generar la estabilidad de los asentamientos y a afianzar sus relaciones intrínsecas con su medio. La superación de los desequilibrios sociales existentes para mejorar la calidad de vida de la comunidad, constituyen los propósitos del ordenamiento. Teniendo en cuenta, que importantes grupos sociales se encuentran en condiciones inadecuadas de vida, ha de procurarse la atención especial para generar las condiciones de habitabilidad dignas y reducir las presiones sobre el medio.

La visión del desarrollo sostenible, debe darse destacando sus dos elementos claves: El concepto de necesidades esenciales de los más pobres, a cuya satisfacción debe darse prioridad y la idea de las limitaciones impuestas por el estado de la tecnología y de la organización social, frente la capacidad del medio ambiente para satisfacer las necesidades presentes y futuras.

Consideraciones de Gestión del Desarrollo: La participación y los procesos de concertación social e intercultural orientan los propósitos del desarrollo esperado del Distrito. La consolidación de la capacidad de gobierno local, no solo entendido desde la órbita de la función pública, sino también de la injerencia privada y comunitaria sobre el territorio en el marco de las disposiciones constitucionales de la descentralización, rigen las intervenciones sobre el desarrollo. Los niveles superiores del estado concurren a consolidar esa capacidad local bajo parámetros de consenso y concertación permanente, sin imposiciones. Así mismo han de establecerse alianzas estratégicas con otras entidades territoriales para inducir procesos sostenibles y de defensa de los intereses del conglomerado social.

La ciudad espera que el nivel nacional, bajo el carácter descentralista de Colombia, concerte en conjunto con las entidades territoriales la política, formas e instrumentos de manejo de los recursos naturales en áreas de valor estratégico (como un aporte a la nación) para la consolidación de la autonomía y gobernabilidad local, como modelo imperante para valorar el desarrollo del país. Igualmente deben asignarse importantes recursos de fomento al desarrollo sostenible, provenientes de fuentes de nivel local, en particular de aquellos que usufructúan la oferta ambiental, las transferencias nacionales y de la cooperación internacional.

Consideraciones de Externalidades. Asociadas a condiciones naturales, sociales, económicos y políticos, ambientalmente globales que trascienden la intervención local, relacionada con la afectación de la capa de ozono, al calentamiento de la atmósfera, la contaminación y sedimentación de grandes cursos de agua, de gran incidencia en el comportamiento de la base natural terrestre y marítima con que cuenta la ciudad. La evaluación de la dinámica y comportamiento de ecosistemas y demás elementos naturales constituye la base para mediar y actuar sobre éstos.

Será indispensable entonces realizar análisis permanentes sobre los posibles efectos que podrían generar tales políticas en el medio y sus

#### Componente General

implicaciones en la capacidad de generación de ingresos para el sustento de las poblaciones; estableciendo en este contexto medidas que contrarresten su afectación. Las determinaciones de orden político y las decisiones de otros niveles del Estado que coloquen a la ciudad en condiciones desfavorables frente al aprovechamiento de sus ventajas comparativas o generen impactos negativos, deberán estar soportadas en mecanismos que aseguren la capacidad de respuesta local, comprometiendo la vinculación activa y de liderazgo de los samarios sobre las temáticas de trascendencia en el Distrito.

Consideraciones de Conflictos Existentes: En este aspecto se trata de reconocer la existencia de conflictos sociales que expresados de diferentes maneras afecten la convivencia y la Paz entre los asentamientos del Distrito, tales como homicidios, secuestros, violencia callejera, violencia rural, y familiar, los cuales inciden sobre las expectativas de desarrollo, el ambiente y la calidad de vida de los Samarios. Deberán impulsarse determinaciones con los actores en conflicto para distensionar áreas y comunidades afectadas. Se trata de promover un marco sociopolítico vinculante, que facilite la integración colectiva, incentive la cooperación en la búsqueda de fortalecimiento de la cohesión social, y promueva la superación de las inequidades existentes.

Consideraciones de contexto: Enmarcar la dinámica de la ciudad como parte intrínseca de procesos que involucran a otros territorios desde la perspectiva ambiental asegurando la cooperación y la unión en propósitos comunes. En este sentido, la Sierra Nevada y el Litoral, constituyen los elementos interactuantes y estructurantes de la gestión ambiental que se propone en el contexto de región.

#### 1.2. Objetivos

∫ Promover una nueva cultura del desarrollo, en la cual la búsqueda del bienestar de la población se enmarque en condiciones de equilibrio y armonía con el ambiente, al integrar la formación de los valores sobre la conservación de los recursos naturales, la calidad del entorno, el comportamiento poblacional, la participación ciudadana y la tecnología de la producción, sobre la base de la equidad presente o intergeneracional.

∫ Proteger Ecosistemas estratégicos y zonas naturales especiales que garanticen la oferta de bienes y servicios esenciales, de manera que contribuyan a promover el desarrollo socioeconómico, prevenir catástrofes y garantizar la diversidad biológica y cultural.

- ∫ Asumir el Recurso Hídrico “AGUA”, como el elemento dinamizador del sistema natural y social del Distrito y soporte de su sostenibilidad, teniendo en cuenta las características, físico naturales y la valoración básica para el desarrollo económico y social de Santa Marta.
- ∫ Conservar, proteger y usufructuar los recursos naturales en el marco de un proceso racional y adecuado integrando los ecosistemas estratégicos terrestres y marítimos, delimitando las zonas que por su valor ambiental se constituyen en áreas intangibles, y aquellos que bajo determinadas condiciones de ocupación y uso han de contribuir primero, a asegurar la satisfacción de las necesidades de los asentamientos en el marco de la sostenibilidad, y segundo, reafirmar el carácter de biodiversidad del territorio samario.
- ∫ Generar un proceso de apropiación del territorio que asegure el desarrollo de la riqueza natural de los ecosistemas existentes y el mejoramiento de las condiciones ambientales, manteniendo y consolidando la unidad Distrital en un proceso que forme y eduque ciudadanos en el compromiso de su contribución efectiva al desarrollo sostenible, garantizando el consenso y la participación en las decisiones del colectivo.
- ∫ Introducir la dimensión ambiental en los sectores productivos y reorientarlos hacia formas de gestión y uso de tecnologías ambientales sanas, que aumenten la eficiencia en el uso de recursos energéticos e hídricos, sustituyan insumos u optimicen procesos en el marco de la producción limpia y reduzcan la producción de desperdicio.
- ∫ Determinar zonas de riesgos y amenazas orientadas a garantizar la seguridad de los asentamientos y el tratamiento adecuado del medio.
- ∫ Asumir el espacio público Distrital, como un sistema integrado entre el componente natural y la ciudad construida, afianzando su contribución a la calidad de vida de los de los habitantes y a la afirmación de la identidad cultural.
- ∫ Propender por acciones de coordinación institucional para avanzar en la creación de una política poblacional ostensible que incida sobre las



#### Componente General

tendencias de las migraciones y asentamientos humanos, para reducir las presiones que atentan contra las zonas de valor ambiental, cuerpos de agua significativos y el paisaje con que cuenta la ciudad.

Establecer un sistema de Gestión Ambiental Distrital participativo, convocante de todos los actores, y grupos poblacionales, en donde el consenso y la concertación soportan las decisiones en la búsqueda del manejo de la base natural y los procesos de desarrollo de la ciudad.

### 1.3 Políticas de Desarrollo Ambiental Distrital

En el marco de los objetivos de conservación y desarrollo de los ecosistemas estratégicos y de mejoramiento de las condiciones ambientales del Distrito, se plantean las siguientes políticas:

- Integrar en una sola perspectiva de mediano y largo plazo las cuestiones económicas, sociales y del medio ambiente en un proceso económicamente eficiente, socialmente equitativo y responsable, y ecológicamente racional.
- Determinar la clasificación y usos del territorio con base en las vocaciones y capacidades productivas, que aseguren el aprovechamiento adecuado de estos y el mejoramiento de las condiciones y calidad de las comunidades.
- Promover la eficiencia en la producción y cambios en las modalidades de consumo, dando prioridad al uso óptimo de los recursos naturales y su manejo adecuado, a través de la educación, como fundamento de la conciencia ciudadana y otros medios de comunicabilidad productiva.
- Armonizar la oferta natural con la funcionalidad espacial que demanda la ciudad en su proyección urbana y rural, en su carácter de destino turístico y localización portuaria, orientando procesos que garanticen la calidad de vida de los samarios.
- Cumplir la misión de conservación y protección que demanda el poseer áreas de reserva de la Biosfera en el marco de procesos sostenibles y en la búsqueda de una convergencia no dicotómica entre lo ambiental y el aseguramiento de la estabilidad y desarrollo de los asentamientos.
- Posicionar al Distrito a partir de los procesos de conservación y protección como su principal atributo, contextualizándolo como un territorio ambiental por excelencia en el sistema urbano regional del Caribe Colombiano.



---

Componente General

- Legitimar los deberes constitucionales de la descentralización, la democracia y la gobernabilidad de la ciudad en materia de conservación y protección de los recursos naturales, el patrimonio ecológico y el fomento de la educación para estos propósitos.
- Propiciar las relaciones interculturales para asegurar la perdurabilidad de la biodiversidad del Territorio Samario como un proceso de intercambios y aprendizajes constantes, como soporte básico de la convivencia y garante de las condiciones de habitabilidad y paz.

#### 1.4 Estrategias para la Conservación y Protección del Territorio Samario

- U Consolidar a la ciudad como una unidad sistémica en función de su base natural, articulando los parques naturales, áreas de importancia ambiental y la zona costera y del litoral Samario
- U Convertir el recurso hídrico con el elemento estructurante de las posibilidades de sustento de los asentamientos del Distrito, asegurando su adecuado manejo, y aprovechamiento productivo.
- U Incorporar a la dinámica en el marco del desarrollo sostenible, los parques naturales con que cuenta la ciudad como forma de asegurar su conservación y aportes efectivos al progreso de los habitantes.
- U Preparar al Distrito para su manejo sostenible a partir de procesos sólidos de formación y educación, de sus asentamientos, asegurando el aprendizaje constante sobre las formas de relacionarse con el medio natural, su creciente conocimiento orientada a su conservación, transformación y apropiación adecuada del mismo.
- U Aprovechar de manera sostenible la riqueza ambiental del sector rural del Distrito de Santa Marta, delimitando las áreas de conservación y protección de los recursos naturales, paisajísticos, geográficos y ambientales y las que forman parte del sistema de provisión de servicios públicos.
- U Incorporar como soporte fundamental en la garantía de la sostenibilidad de la población local el aporte a la seguridad alimentaria, y a la oferta exportable nacional proveniente de las áreas de reconocida vocación agropecuaria con que cuenta el Distrito.
- U Incorporar la riqueza del territorio samario para potenciar el desarrollo ecoturístico de manera que los recursos que se tienen, permitan consolidar

---

Componente General

tan importante actividad de servicios a través de las diferentes modalidades que le son propias

- U Estructurar un enfoque integrado para el suministro de infraestructuras ecológicamente adecuado en los asentamientos humanos, en particular en las zonas urbanas y rurales de mayor presión y vulnerabilidad orientado a mejorar la calidad de vida, aumentar la productividad y reducir la pobreza.
- U Establecer zonas de transición entre las áreas productivas y concentración de centros poblados y las zonas de protección y conservación ambiental, en procura de mitigar las presiones y fuertes impactos sobre estas últimas
- U Establecimiento de un sistema Distrital ambiental tendiente a asegurar la protección y conservación de la flora, fauna, el paisaje, y toda la riqueza natural como forma de asumir el liderazgo local sobre el manejo y administración del patrimonio ambiental que le es propio.
- U Promover la creación de una sólida estructura de investigación que acompañe, controle y evalúe las acciones a través de las cuales se usufructúan los recursos naturales, e igualmente amplíe el conocimiento básico sobre ellos, identifique nuevas y adecuadas tecnologías de su uso, manejo y recuperación.
- U Conformar una aparato institucional autosuficientemente, que permita generar una capacidad de gestión, involucrando a todos los actores en diligente proceso de coordinación interinstitucional, asegurando la concurrencia nacional y de otros niveles del estado, e incorporando la cooperación internacional como facilitador de las condiciones locales para asegurar la sostenibilidad del territorio.
- U Promover la diversificación productiva con base en las características ambientales y potencialidades del territorio, a través del impulso a actividades que por sus claras posibilidades de generar ingresos, y a la vez, por proteger la capacidad de la cobertura vegetal, constituyan una viable alternativa económica y ambiental.
- U Adelantar programas integrales que promuevan la cultura ambiental Distrital asociados a la protección de ecosistemas, al Litoral Limpio, Ambiente Sano, que consoliden el carácter de Santa Marta como ciudad ambiental.
- U Crear las condiciones para Santa Marta como ciudad generadora y exportadora de recursos ambientales, tendientes a mejorar su

---

Componente General

competitividad y posicionamiento y asegurar su contribución al desarrollo del Planeta.

- U Establecimiento de actividades productivas y de desarrollo social desde la perspectiva de la sostenibilidad.
- U Incorporar la coordinación interterritorial para la gestión integral del desarrollo desde la perspectiva del manejo sostenible de los recursos naturales estratégicos
- U Consolidar AGENDA 21, para fortalecer la gestión ambiental del distrito como instrumento de planificación para el desarrollo sostenible de la ciudad.
- U Reducir los impactos negativos al medio ambiente abordando programas que amplíen la infraestructura de servicios públicos y saneamiento básico.
- U Establecer infraestructuras que mejore la competitividad del Distrito en un ámbito sostenible.

## 2. Elementos Ambientales Estructurantes

Los elementos estructurantes ambientales soportan la base natural sobre la cual descansa el modelo de desarrollo territorial, y desempeñan funciones ecológicas, e hidrológicas fundamentales, para garantizar la calidad de vida, como sustento de los asentamientos y base para el desarrollo sostenible de la ciudad.

La dinámica y consolidación de estos elementos estructurantes se basa en el aseguramiento de la oferta hídrica desde el punto de vista de sus volúmenes y calidad, en las regulaciones climáticas y físicas desde la perspectiva de las condiciones del suelo, la recuperación de la flora y fauna fundamentales en el equilibrio ecológico y en la solidez del territorio.

Soporta esta visión estructurante ambiental la incorporación y consolidación de áreas de protección y conservación, evidenciando formas de manejo restringidas y convocantes de procesos de concertación que regulen su uso.

La estrategia general frente al medio ambiente en el Ordenamiento Territorial incluye acciones de protección, conservación, recuperación, incorporación y desarrollo sobre las áreas con ecosistemas frágiles o únicos, áreas o elementos ambientales deteriorados o en proceso de deterioro, y sobre todo, en sectores de alto valor patrimonial, como parte de ecosistemas más complejos que involucran el accionar humano como factor de alto impacto.

Los elementos estructurantes ambientales que se detallan identifican una unidad indivisible en el marco de su configuración e impactos, que a pesar que su tratamiento por orden metodológico los desagregue, constituyen una sola dinámica sistémica, cuyos cambios o transformaciones son interactuantes. Se distinguen:

**2.1 Soporte Geofísico :** Conformado por los sistemas orográfico e hídrico que establecen la configuración central del territorio Samario.

### 2.1.1. El Sistema Orográfico.

Constituido por la Sierra Nevada de Santa Marta y sus estribaciones montañosas: Dentro de estos se destacan El Parque Natural Nacional que lleva su mismo nombre y el Parque Nacional Naturales Tayrona los cuales en el marco del Plan de Ordenamiento Territorial conservan sus actuales límites, igualmente se destacan el Complejo Ambiental SUHAGUA localizado en la región de San Lorenzo, los Parques Naturales Distritales establecidos en este Plan a saber: Pazverde, Dumbira y Bondigua y los cerros urbanos que estructuran la ciudad.

Los Parques Naturales Sierra Nevada y Tayrona, se incorporan desde la perspectiva de la conservación y protección como áreas de un importante valor ambiental y potencial Ecoturístico, cuya articulación al desarrollo de la ciudad se enmarca en el impulso a procesos de desarrollo sostenible. Las propuestas de Ordenamiento de estos Parques Naturales Nacionales se efectúan como recomendaciones, teniendo en cuenta la concurrencia Distrital en esta materia por cuanto estos Parques se encuentran ubicados en su jurisdicción. En este sentido las propuestas del POT han de ser referentes para el Plan de Desarrollo Sostenible de la Sierra Nevada que debe ser objeto de ajustes en el marco del proceso de ordenamiento que adelantan los municipios con jurisdicción en la Sierra y El Plan Ecoturístico del Parque Tayrona, en tanto estos hacen parte integrante del modelo territorial Distrital, entendiendo su carácter sistémico y extendible al conjunto del Territorio, desde la perspectiva de su funcionalidad espacial, cultural y socioeconómica..

El aprovechamiento adecuado de las áreas de los Parques permitirá contribuir efectivamente al proceso de conservación de los mismos a la vez que aportará al proceso de desarrollo de la ciudad. En este sentido, se estructuran las propuestas de tratamiento y manejo de los mismos, teniendo en cuenta su aporte a la reproducción y sostén de la población, samaria, desde la perspectiva de un ambiente sano, aprovechamiento sustentable de la base económica, el

mejoramiento de la calidad de vida y la consolidación del carácter multicultural.

*Como Reserva del Hombre y la Biosfera*, la Sierra Nevada se convierte en una importante oportunidad para el mejoramiento de la calidad de vida social y cultural, en tanto mientras se mantengan los indicadores de pobreza existentes y las carencias de oportunidades para los pobladores, las presiones sobre sus ecosistemas continuarán. En este orden de ideas deben ser los samarios los primeros responsable y beneficiarios del manejo adecuado de la Sierra.

Al estar el resguardo Indígena Kogui-Malayo dentro del Parque Natural Nacional Sierra Nevada, el Plan de Ordenamiento recomienda algunas referencias importantes desde perspectiva integral de lo que es la Sierra Nevada para la ciudad en su conjunto y sus interrelaciones con otras entidades territoriales que la integran. De este modo el Plan de Vida que adelantan los grupos étnicos, con el apoyo de los Ministerios del Medio Ambiente y del Interior, de la Fundación Sierra Nevada y de la Asociación Gonawindúa Tayrona, ha de establecer las modalidades de manejo y ordenamiento del resguardo, manteniendo y promoviendo acciones y políticas acordes con disposiciones constitucionales acerca del carácter y régimen inmodificable del Distrito de Santa Marta.

En este contexto será importante consolidar las relaciones locales con las etnias a través de procesos de concertación sobre lugares sagrados y de pago, y la promoción de programas conjuntos para el manejo adecuado de la Sierra.

En lo referente al *Parque Nacional Tayrona*, se recomienda su conservación a partir del desarrollo ecoturístico principalmente. Deberá contar con los equipamientos que requiere este renglón, teniendo en cuenta además las restricciones que demandan la protección y conservación de los ecosistemas y los atributos arqueológicos e históricos allí existentes. En esta misma condición, este Parque se incorpora al subsistema orográfico de espacio público de la ciudad.

Es importante definir las condiciones jurídicas del Parque en relación a su carácter público y en relación al saneamiento de la propiedad. La nación ha de establecer concertadamente con los propietarios y la administración Distrital, los procesos de consolidación del desarrollo de esta zona en consenso con los usuarios.

Desde su declaratoria como Parque Nacional, estas áreas no han sido incorporado efectivamente al proceso de desarrollo de la ciudad, sino por el contrario ha sido objeto de manejos inadecuados y de bajo control por parte de

---

#### Componente General

la administración nacional. Así mismo, los propietarios no han sido beneficiarios de la propiedad como tampoco el Distrito ni su administración local. Se hace necesario establecer gestiones con la nación, para establecer medidas compensatorias al negar el uso adecuado del territorio del Parque por más de 30 años.

*Complejo Ambiental SUHAGUA.* Reconocida como la estrella hidrográfica en la región de San Lorenzo perteneciente a la Sierra Nevada de Santa Marta, con unas condiciones excepcionales desde la perspectiva ambiental en tanto nacen en ella diversas fuentes de agua, como los ríos manzanares, Gayra, Piedras y Guachaca, que abastecen la ciudad proveyendo recurso hídrico tanto para el consumo humano como para el desarrollo productivo en las zonas aptas para ello. Se establece como área de interés público, por Art. 111 de la Ley 99 de 1993, y dentro del Plan de Ordenamiento se designa como zona de conservación y protección y se incorporan algunas áreas a la oferta de espacio público de la ciudad en el marco de procesos de Ecodesarrollo, en torno al turismo, la educación ambiental y la investigación científica, sujetas a una estricta reglamentación ambiental Distrital.

Esta Región no está incluida en el Sistema de Parques Naturales pero el Ministerio de Medio Ambiente viene presionado para incluir esta área al Sistema Nacional, además de compulsar la ampliación simultánea del Resguardo Indígena, con el apoyo del Ministerio del Interior, en detrimento del área a cargo de la Administración Distrital.

La Corporación Autónoma Regional del Magdalena CORPAMAG, viene desde hacen algunos años adquiriendo tierras y desarrollando actividades dirigidas a la protección y conservación de algunos sectores del área, lo que permitirá desarrollar los programas de conservación y protección en conjunto, con el concurso activo de la sociedad civil .

Las pretensiones del nivel central de incluir esta zona en el área de expansión del Parque Sierra Nevada , además de su interés de ampliar también el Tayrona implicaría la incorporación del 63% de territorio Samario al manejo nacional. El Distrito no tendría injerencia directa en el suelo que queda exento de impuesto predial e incrementa aún más la pérdida de gobernabilidad local por el carácter centralista en que se soporta la administración y funcionamiento de estos Parques.

El Distrito reconoce que la legislación ambiental vigente establece otras figuras jurídicas destinadas a la conservación y protección del medio ambiente y que no son únicamente los Parques Naturales ni el resguardo indígena las únicas formulas existentes. En esa perspectiva es legitimo el derecho de la ciudad de aplicar en su jurisdicción político-administrativa figuras que

#### Componente General

promuevan, de tal forma que se garantice la protección y conservación, la gobernabilidad local y la participación activa de la comunidad samaria, a la cual por Carta Política debe educársele y facilitársele el camino hacia el logro del aprovechamiento sostenible de nuestros recursos.

Conforma de igual manera el Sistema Orográfico de Santa Marta, el *Parque Natural Distrital Dumbira*. Ubicado a partir de los 25 msnm, en los cerros que circundan la cabecera del corregimiento de Taganga. De alto valor ambiental y paisajísticos, se caracteriza por poseer ecosistemas de Selva Subxerofítica como expresión del Neotrópico.

Se establece el *Parque Natural Distrital Pazverde*, como cordón montañoso que bordea el oriente del área urbana de la ciudad, por su valor paisajístico y su importancia en la continuidad de la selva proveniente del Parque Natural Tayrona y Taganga. Conformada por la faja de territorio que se extiende desde la Quebrada del Doctor hasta la Carretera Santa Marta-Minca y desde el piedemonte de la Sierra Nevada hasta la Cota de los 250msnm en la cual se encuentran muestras de Selva Subxerofítica e Higrotropofítica.

Se crea el *Parque Natural Distrital Bondigua*, ubicado en el sector de la Palangana, en donde se encuentra una significativa riqueza de Selva Subxerofítica, importante en la regulación del clima y reproducción de la fauna.

Por último, como parte integrante del sistema orográfico de Santa Marta, se encuentran los *Cerros Urbanos* declarados como zonas de reserva y protección con condiciones particulares físico - climáticas y considerados como patrimonio cultural y paisajístico de la ciudad; poseen un ecosistema especial y único con importantes relictos de flora y fauna. Sus condiciones geológicas están clasificados en algunos lugares como zonas de riesgo y amenazas por deslizamientos.

El Plan otorga el carácter de *Reserva Forestal Natural Distrital* a los cerros urbanos integrándolos en una visión sostenible para consolidar la estructura de ciudad como elementos fundamentales en fortalecimiento las áreas de espacio público y del Patrimonio Ambiental de la Sociedad civil. El tratamiento especial de manejo parte de reconocer el sistema de cerros integralmente, pero al mismo tiempo han de ser visto en una visión cada uno teniendo en cuenta sus potencialidades de uso, valor ambiental y patrimonial, y las condiciones de intervención del cual han sido objeto.



#### Componente General

Es importante destacar las potencialidades de los cerros que circundan el litoral cuyas panorámicas con el Mar Caribe otorgan un paisaje especial. Estas zonas deben ser aprovechadas para formular la propuesta habitacional y residencial, de espacios públicos y de servicios turísticos en el manejo de las consideraciones de ocupación debidas.

### 2.1.2 Sistema Hídrico

El Subsistema Hídrico del Distrito lo constituyen la red fluvial, el recurso pluvial y el mar.

#### a) Recursos fluvial y pluvial

El recurso hídrico fluvial es el eje articulador territorial del Distrito y elemento estratégico para el proceso de desarrollo y sustentabilidad de la ciudad. La desregulación de la oferta de agua en el presente surgen como producto del manejo inadecuado de las cuencas hidrográficas localizadas en la Sierra Nevada de Santa Marta, junto con la contaminación, la tala y la quema de la vegetación, adicionado a ello el mal manejo de los ecosistemas en la evolución de las actividades productivas.

Hacen parte de este sistema los ríos desde su nacimiento, hasta su curso y encuentro con el mar, las Quebradas y Arroyos y el Acuífero de Santa Marta. Un manejo adecuado del recurso hídrico que asegure el aprovechamiento del potencial existente, requiere una conciencia ciudadana acerca de su importancia y exige la implementación de la educación sobre las formas de utilización, distribución y medición eficiente; de la racionalización de la demanda; de fuertes medidas de control de pérdida y evasión, y un sistema institucional sólido e integrado que articule todo el sistema.

El Distrito cuenta con importantes zonas de manglar, madre viejas, rondas hidráulicas de ríos, quebradas y arroyos, nichos de fauna, como recursos de gran valor ambiental, ecosistemas de alta fragilidad y biodiversidad, que requieren conservarse y articularse como espacios investigación, educación ambiental y recreación.

En el modelo de ordenamiento territorial adoptado por el Plan, la sociedad civil participará activamente en los procesos de recuperación y consolidación de las cuencas hidrográficas, desde una perspectiva intercultural. Como requisito condicionante, la adecuación infraestructural de estas áreas de protección ambiental, estará sujeta al diseño de estudios de impacto ambiental, y en las cuencas intervenidas se deberán crear organismos mixtos o privados para la administración,

#### Componente General

mantenimiento y conservación del espacio público y del medio natural que ellos ofrecen.

Los elementos mas importantes del sistema hídrico - fluvial son: Los ríos Palomino, MendiHuaca, Piedras, Buritaca, Don Diego, Guachaca, Manzanares y Gayra. De igual manera hacen parte de este sistema las Quebradas: Tamacá, Bureche, Las Iguanas, El Limón, del Doctor, Valencia y otras quebradas pluviales. Para los ríos Gayra y Manzanares, y para las dos principales quebradas urbanas (Bureche y Tamacá), el Plan de Ordenamiento Territorial propone su declaratoria como patrimonio ambiental de la ciudad; reglamentando las acciones a un nivel legal y operativo, puesto que tanto sus lechos y cauces como sus respectivas rondas se convierten en áreas de manejo especial en la normatividad urbanísticas.

#### b) Litoral y Zona Costera.

Desde el punto de vista fisiográfico Santa Marta, está conformada por diversas unidades de paisaje, como la gran planicie costera ininterrumpida por la Sierra Nevada. Una característica importantes del ecosistema es su estrecha relación con las aguas dulces que se generan en la Sierra, al drenar garantizan el equilibrio en las condiciones salinas permitiendo la generación de nutrientes para el desarrollo de especies. Esta interrelación influye sobre el recurso pesquero de gran importancia en la dieta de las comunidades.

La Zona Costera samaria presenta una gran potencialidad por su diversidad, complejidad, extensión y riqueza con posibilidades sustantivas para contribuir al proceso de competitividad de la ciudad; pero presenta de igual manera, cierta vulnerabilidad en algunas zonas, por la variedad de su conformación y falta de efectividad en el manejo de la misma. Esta área requiere de un acertado en los procesos de Planificación, y un manejo asertivo para usufructuar debidamente estos recursos bajo los parámetros de la sostenibilidad. El litoral es incorporado al Plan de Ordenamiento con el propósito firme de mantener un balance entre la preservación, la conservación, el desarrollo económico y la identidad sociocultural .

En el marco de las características fisicobióticas de la Zona Costera del País, Santa Marta, se encuentra en la “**Unidad Ambiental Costera de la vertiente de la Sierra Nevada**” de su mismo nombre; compuesta por un mosaico de ecosistemas o unidades ecológicas marino costeras, tales como:

Fondos de Plataforma Continental.  
Formaciones Arrecifales.  
Lechos de Pastos Marinos o Praderas de Fanerogamas.

#### Componente General

Sistemas de Playas y acantilados.

Ecosistema de Manglar y Bosques de Transición.

En el Plan de Ordenamiento Territorial se definen para la zona costera, tres subsanas o franjas paralelas que la conforman en su conjunto, las cuales incluyen el espacio aéreo, el lecho marino, el suelo y el subsuelo, estas son:

Subzona Marítimo Costera o Zona de mar afuera

Subzona de Bajamar o Franja de transición,

y la Subzona Terrestre Costera o franja de tierra adentro.

En este contexto se propone un ordenamiento del territorio litoral que promueva el desarrollo y la competitividad del distrito a través e la localización de las actividades diversas, teniendo en cuenta la capacidad productiva de la ciudad y el manejo adecuado de los recursos marinos.

El POT reconoce que la dinámica de la zona del litoral y costas en la ciudad, al igual que en gran parte del Caribe, carece de información básica para interrelacionar el medio fisicobiótico y socioeconómico de manera integral. La poca información existente es cualitativamente inadecuada para tener certeras bases para su ordenamiento efectivo; y dar cuenta del valor estratégico de los ecosistemas y recursos costeros como sostén de vida por sus funciones, bienes y servicios ambientales. El espacio Costero y dentro del marco de política reciente, demanda la elaboración de un plan integrado.



Santa Marta, debe elaborar estudios que incluyan el inventario de recursos, la evaluación de riesgos y amenazas, la modulación, evaluación económica y legislación, junto con el desarrollo científico; necesita el litoral, una selección de control y administración, y la preparación de materiales de información para enseñanza además del establecimiento de las técnicas para el manejo adecuado, como la aplicación del MIZC, (Manejo Integrado de Zonas Costeras) como proceso dinámico para la toma de decisiones, el establecimiento de estrategias coordinadas de asignación de recursos ambientales, socioculturales e institucionales, tendientes todos a lograr la conservación y el uso sostenible de estas zonas. La incorporación de una visión integral para el manejo costero se constituye en una necesidad inaplazable para la ciudad, propendiendo por un proceso dinámico en el cual se asuma el aprovechamiento sostenible de los ecosistemas.

La localización de las distintas actividades en la zona costera son producto de la diversidad y oferta de esta base natural, la cual se integra armónicamente al proceso de ciudad, en la perspectiva de la producción limpia, ambiente sano y controles serios sobre su afectaciones. Se trata de incorporar a la competitividad de la ciudad las potencialidades del litoral desde la perspectiva de las condiciones de manejo adecuado,

Parte significativa del área de influencia de Santa Marta esta considerada dentro del área Marina Protegida , como lo es el Parque Tayrona. Esta área ha sido tratada y definida con un enfoque continental y con miras a la conservación de ecosistemas estático o fijos( arrecifes de coral, manglares, etc), aves migratorias o ecosistemas amenazados aisladamente, más que a la preservación de procesos ecológicos que garanticen el manejo y uso sostenible de sus recursos naturales.

La carencia de una claridad conceptual sobre el manejo integral que ha de dársele al [Parque Tayrona](#), se ha constituido en un problema real para el área y una gran limitante para la ciudad, al no considerarse que las condiciones que determinan su estabilidad ocupan dimensiones y relaciones espacio-temporales más allá que la de un simple ecosistema estático. Las influencias de estas reducidas visiones han perjudicado a Santa Marta por más de 30 años al imposibilitarse y bloqueársele las posibilidades de su incorporación al desarrollo.

La introducción de serios planteamientos científicos para la ciudad son fundamentales, pero sobre basamentos éticos y serios, de ahí la imperiosa necesidad de formar el recurso humano samario para que se incorpore efectivamente a estos procesos, y para que la visión integral de las dinámicas hacia el desarrollo permitan potenciar los valores culturales y aprovechar las ventajas comparativas naturales y geopolíticas que posee la ciudad en el rescate de su posicionamiento en el concierto del Caribe. En esa perspectiva, al incorporar el litoral a la estrategia de ciudad, en tanto esta la configura y contribuye a su desarrollo, se establecen las actividades Portuaria y Turística como las de mayor liderazgo en su contribución, sin desconocer otras aportantes de servicios y sustento para la población .

La Actividad Portuaria como se señalo en los aspectos relativos de [CIUDAD PORTUARIA](#), dada las condiciones excepcionales geofísicas y geoeconómicas de Santa Marta, se convierte en soporte básico de la economía y sus efectos multiplicativos sobre el desarrollo, no solo para la ciudad en su conjunto sino para el Caribe Colombiano y el País.

#### Componente General

El Plan Ordenamiento Territorial, que bajo unos parámetros definidos sobre la localización de actividades Portuarias, para la ciudad, hacia la consolidación de esta vocación, recomienda alternativas de ampliación tendientes a estos propósitos, asegurando el manejo óptimo de las mismas, en la perspectiva de la sostenibilidad ambiental, económica y social.

El fortalecimiento de las medidas de control y la utilización de tecnologías de manejo adecuado, permitirán la compatibilización del territorio en sus perspectivas de uso y manejo. Así el Litoral costero de igual manera se incorpora al desarrollo de Santa Marta a través de su aprovechamiento turístico, visto holísticamente teniendo en cuenta sus diversas modalidades de manejo, sus servicios conexos, contextualizado en la asunción de procesos en los cuales lo ambiental es parte insustituible de su desarrollo. Las playas se utilizarán en actividades básicamente turísticas y de recreación. En esos términos se requieren medidas de carácter institucional e intervenciones físicas para contrarrestar los efectos contaminantes del alto flujo turístico.

El plan de Ordenamiento Territorial, incorpora al sistema de espacio público todo el litoral y las playas que delimitan el área del Distrito. Desde el punto de vista de la recreación y el turismo, estos lugares deberán dotarse infraestructuralmente, para garantizar fácil acceso vehicular público y privado, el alojamiento, la disposición de baños públicos, centros de atención al turista, servicios de seguridad, zonas de camping y recreación, entre otros.

Se han de consolidar las acciones que han venido atendiendo la superación de los problemas detectados en el sistema marino se encuentran algunos asociados a los vertimientos sanitarios y la contaminación por exceso de sedimentos y residuos urbanos sobre las bahías por los ríos, por la actividad portuaria, el desarrollo de las actividades turísticas y los asociados a la ocupación de los bordes de playa por edificaciones, que pueden afectar la dinámica de los vientos y que si se siguen permitiendo afectarán los procesos de transporte de sedimentos a través del litoral.

#### c) Acuífero de Santa Marta

Tiene como principal fuente de recarga los ríos Manzanares y Gayra y la Quebrada Tamacá. Adicionalmente se surte de infiltración directa a través del suelo debido a las precipitaciones, proceso de abastecimiento que se ha venido afectando por el desarrollo de la urbanización.

El principal factor de contaminación es el avance de la cuña de agua salada del Mar Caribe, especialmente en el límite occidental del río Manzanares, como también lo constituyen los procesos de contaminación de los mismos ríos.

#### Componente General

Esta situación es consecuencia del mal manejo que se la ha dado históricamente, pues los niveles friáticos vienen disminuyendo por la existencia de pozos de bombeo para surtir la demanda del acueducto de la ciudad, que puede ser hasta del 50% del total y la cual sobrepasa la capacidad de recarga del acuífero.

## 2.2 Acciones para Consolidar el Sistema Geofísico del Distrito

### 2.2.1. En Relación al Subsistema Orográfico

En Particular han de consolidarse la recuperación y protección de las cuencas hidrográficas, para lo cual se establecen políticas de tratamiento dirigidas a:

Regeneración natural de algunas Cuencas Hidrográficas  
Reubicación de Asentamientos localizados en las Rondas Hidráulicas  
La Protección de los nacimientos de fuentes de agua  
El control a procesos erosivos y de contaminación  
La Asistencia Técnica y transferencia de tecnología en zonas productivas; haciendo énfasis en la recuperación de las cuencas de los Río Manzanares y Gayra, por ser estos los mas intervenidos.

Establecer el Plan de Manejo y gestión las áreas conservación, protección, reserva biológica, faunística y ambiental de los Parques Naturales Distritales.

Crear Programas orientados a la conservación y protección a través de la vinculación activa de las comunidades, estableciendo para ello:

El agua serrana  
Centinela del bosque y fauna

- ➔ Adelantar ante los Ministerios del Medio Ambiente y de Desarrollo Económico las negociaciones necesarias, a fin de remover las restricciones de acceso y de usufructo del Parque Tayrona impuestas por la Unidad Administrativa del Sistema Nacional de Parques Naturales Nacionales (UASNPNN), a los particulares y propietarios de las tierras de la mayor parte del Parque.
- ➔ Impedir el desarrollo de todo tipo de actividad de aprovechamiento en las áreas que se encuentran por encima de la cota de los 3000 msnm, en razón al alto grado de fragilidad e importancia estratégica de los ecosistema allí presentes, e igualmente evitar cualquier acción que vaya en detrimento de todos los relictos de la selva primaria que aún existe en el Parque.

- ➔ Establecer medidas de control sobre el acceso a cuencas altas, que conservan su carácter primitivo, cuyos desarrollos serán posibles para la investigación y potenciación ecoturísticas y etnoturística con sólidas medidas de restricción. Asimismo, recuperar las áreas de las cuencas bajas de los ríos que han sufrido una fuerte alteración en su ambiente natural original, con el propósito de lograr su reestructuración ecológica.
- ➔ Impulsar actividades productivas en el marco de acciones sostenibles, acordes a la capacidad productiva de territorio y las demandas de las comunidades.
- ➔ Crear un Centro de Investigación de Flora y Fauna en el Distrito encargado de identificar el real potencial ambiental del territorio, la dinámica que le es propia, diseñar tecnologías para su tratamiento y manejo, adelantar programas de educación ambiental dentro de la población samaria, así como calificar el recurso humano
- ➔ Desarrollar un proceso de concertación entre agentes públicos, económicos y sociales para elevar la valoración de la riqueza ambiental y paisajísticas del área del Distrito.
- ➔ Gestionar la vinculación de la Comunidad Científica Internacional, en la ejecución de programas de investigación básica y aplicada en el área ambiental.
- ➔ Mantener control sobre las áreas de invasión a los cerros y ecosistemas frágiles como las rondas de ríos y quebradas, como proceso de recuperación del paisaje urbano.
- ➔ Establecer la infraestructura necesaria orientada a asegurar la protección y conservación del medio.
- ➔ Promover el establecimiento de alianzas entre ciudades del mundo para el fortalecimiento de la Gestión Ambiental Distrital.

### *2.2.2 En Relación al Litoral y Zona Costera*

- ➔ Incorporar el litoral costero como elemento estructurante de la ciudad desde el punto de vista funcional espacial, y como recurso potencial del desarrollo económico, y social, reafirmante de la identidad cultural samaria.



#### Componente General

- ➔ Gestionar ante el nivel nacional el establecimiento del **Clúster Ecoturístico** del Parque Tayrona, como garante de la conservación y protección, en el marco de su sostenibilidad.
- ➔ Gestionar con el nivel nacional la localización en Santa Marta de un puerto multipropósitos dadas las ventajas que ofrece la ciudad para impulsar estrategia exportadora del país, todo ello en el marco de una dinámica sostenible, asegurada con controles y con el establecimiento de avances tecnológicos en el manejo de las actividades Portuarias.
- ➔ Promover y Participar del Plan de Manejo de Zonas Costeras que impulsa el nivel nacional, tendientes a asegura el manejo adecuado del territorio samario y su aprovechamiento; acorde con la capacidad física del medio.
- ➔ Impulsar la investigación y la formación del recurso humano con el fin de asegurar el manejo adecuado de los recursos del litoral, en una perspectiva sostenible.
- ➔ En el marco de la gestión territorial del distrito, se pretende establecer mecanismos e instrumentos de coordinación interinstitucional que aseguren una gestión y manejo adecuado del Litoral.

#### 2.2.3. En relación al Acuífero

- ➔ Adoptar un Plan de manejo integral que permita mejorar la capacidad de recarga, a través de la recuperación de las rondas de los ríos, ampliación de los espacios verdes que mejoren la infiltración y manejo de los caudales.
- ➔ Proteger las cuencas altas y medias, y recuperar las rondas hidráulicas estableciendo áreas de protección a lo largo de todo el territorio Distrital.
- ➔ El manejo adecuado, con intervenciones sólidas sobre las quebradas Tamacá y Bureche serán necesarias para mejorar el Acuífero.
- ➔ Reforzar la capacidad de drenaje sobre los lechos de los Ríos Manzanares y Gayra.
- ➔ Establecer Zonas Verde de Manejo que mejoren el acuífero.
- ➔ Adelantar una política de explotación racional de los pozos existentes, que permita un manejo adecuado de los mismos.
- ➔ Controlar los usos del suelo con grandes potencialidades de contaminación como las pozas sépticas, relleno sanitario, entre otros.

- ➔ Adelantar un estudio integral para identificar la oferta de agua subterránea, en las zonas bajas rurales, como recurso potencial para el desarrollo de actividades agrícolas y de consumo humano.
- ➔ Definir dentro del Manejo de Aguas Pluviales estructuras de recarga al interior de la configuración urbana.
- ➔ Fortalecer la reglamentación existente para la explotación del acuífero por parte del sector privado, implementando requisitos formales asociados a la legalización del suelo, a través de licencias ambientales, la regulación permanentes por parte de Corpamag y la implementación de tarifas entre otros.

### 3. Factores Determinantes de Amenazas y Riesgos

Santa Marta con su conformación geofísica y geomorfológica es vulnerable a un conjunto de amenazas y riesgos que afectan tanto su base natural como a los asentamientos localizados en su territorio. De igual manera las prácticas inadecuadas sobre el medio que realizan los pobladores asociadas a las distintas actividades económicas y culturales inducen procesos que afectan las condiciones físicas del entorno y de las propias comunidades.

Las fenómenos de mayor amenaza en la ciudad están relacionados con las inundaciones que se presentan en ciertas épocas del año, por las intensas lluvias y aguaceros que provocan deslizamientos de los cerros, como producto de la devastación que sobre éstos ejercen los asentamientos allí localizados. En igual condición, se encuentran los conglomerados sociales ubicados en las rondas hidráulicas y en los bordes de quebradas, reconocidos estos como sitios de alta vulnerabilidad e inseguridad. Así mismo las inundaciones afectan la urbanización en ciertas zonas carente de capacidad para el desagüe.

Por otro lado los procesos de ocupación espontánea del suelo rural, en torno a la producción agrícola y usufructo de los recursos han impactado el medio natural convirtiéndose también en afeitoras de riesgo. La deforestación ha expuesto los frágiles suelos del sistema orográfico a la acción de las lluvias y de los vientos, movilizand la capa vegetal que se localiza en diversos cuerpos de agua, colmatándolos y generando inundaciones, poniendo en riesgo las comunidades, la producción, las condiciones de salubridad y deteriorando también los ecosistemas.

Los incendios forestales que se realizan en los Parques Naturales y en la Sierra Nevada se originan producto de las prácticas agrícolas, que tienen como elementos esenciales la “tumba y la quema”, llevadas a cabo por los colonos e indígenas. Otros factores de riesgo en el área rural están relacionados con los deslizamientos en zonas cercanas a las vías de penetración, en pendientes y suelos deslizable; así mismo se destacan las prácticas productivas fundamentadas en tratamientos inadecuados de productos con potencial nocivo y de vertimientos contaminantes al sistema hídrico fluvial y marítimo. De igual manera se identifican áreas potenciales de riesgo definidas en relación a los usos y localización de condiciones y estructuras especiales asociadas a la contaminación, conflagración, fenómenos naturales, incendios forestales, vendavales y tormentas.

El Plan de Ordenamiento Territorial da especial énfasis al tratamiento especial que merece el tema de las amenazas y riesgos, los cuales inciden ostensiblemente en las posibilidades de desarrollo de la ciudad. En esa perspectiva el Plan identifica áreas expuestas a una o varias amenazas, susceptibles por la alta vulnerabilidad de la población en ellas ubicadas.



La ordenación del territorio relativa a la solución de las áreas de riesgo en el Distrito, esta condicionada a las amenazas naturales presentes en el entorno natural y construido, a la vulnerabilidad de la población asentada y a las medidas y obras de mitigación potencialmente ejecutables asociadas a la condición física del territorio. De los elementos de análisis del diagnóstico, es necesario tomar la condición real de riesgo e intensidad en las áreas objeto de esta formulación, para identificar líneas de acción conducentes a establecer las restricciones necesarias para la ocupación y disminuir la vulnerabilidad de los asentamientos y ecosistemas afectados

### 3.1. Objetivos

- Reducir los factores que originan las situaciones de amenaza y riesgo en los asentamientos poblados de la ciudad, estableciendo lineamientos normativos para asegurar la protección de las condiciones naturales del territorio Samario.
- Empezar procesos coordinados y participativos entre actores públicos, privados, y las comunidades, desde la perspectiva de la educación, y la implementación de medios tecnológicos en la mira de preparar a los habitantes para asumir y prevenir situaciones de riesgo.

#### Componente General

- Promover iniciativas que sustituyan prácticas productivas y sociales que afecten el medio y se constituyan en amenazas y riesgos potenciales.
- Establecer controles rigurosos frente a los agentes afectadores del medio y que coloquen en riesgo la seguridad de los asentamientos y el entorno natural.
- Adelantar los estudios necesarios para afianzar el conocimiento sobre las características y condiciones del Distrito en amenazas y riesgos

### 3.2. Políticas

Entre las políticas que han de permitir lograr los propósitos de prevención de desastres y reducción de riesgos en la ciudad se incorporan:

- U Consolidación de la gestión institucional que permita crear las condiciones y procesos de planificación de recursos, técnicas y logísticas indispensables para establecer una capacidad de respuesta oportuna para la prevención y mitigación de las amenazas y los riesgos.
- U La incorporación de procesos educativos de enseñanza e información para las comunidades que otorguen conocimiento frente a los factores de riesgo y sus acondicionamientos para la prevención y atención a estos.
- U Fortalecer el Sistema de Atención y Prevención de Emergencias en el Distrito, estructurada dentro de un marco institucional global de seguridad ciudadana y de calidad de vida inherentes a los propósitos de ocupación del territorio y dentro de los lineamientos y normativas estructurales del plan de ordenamiento.

### 3.3. Estrategias de Prevención y Mitigación de Riesgos y Amenazas


- ➡ Identificación y señalización de las zonas de riesgo y amenazas para precisar la ubicación de los asentamientos, las características y vulnerabilidad, implementando acciones que permitan controlar y eliminar los orígenes de los mismos.
- ➡ Regulación del uso del suelo, orientados a definir la ocupación del territorio, identificando las zonas que presentan limitaciones y especificaciones especiales en su tratamiento.
- ➡ Establecer un tratamiento y ordenamiento de los cerros que circundan la ciudad a través de la relocalización de asentamientos identificados en alto riesgo .


- ➡ Identificación de proyectos y obras de mitigación donde sean factibles acorde a las características geológicas, geomorfológicas y físicas y manejo de escorrentías
- ➡ Identificación de áreas de reubicación orientadas a asegurar las demandas de relocalización necesarias mitigadoras de riesgo a través de programas especiales de manejo de asentamientos subnormales.
- ➡ Establecimiento de Controles Sanitarios para el manejo de aguas servidas en zonas de riesgos.
- ➡ Control de movimientos de tierra y obras sobre laderas y rondas.

### 3.4. Clasificación de Amenazas y Áreas de Riesgo

Las zonas del Distrito identificadas como críticas y vulnerables, según la recurrencia de amenazas naturales y antrópicas son:


#### 3.4.1 Zonas de Riesgo por Inundación

 Área Urbana: Centro Histórico, Pescaíto, San Martín, Zona Poza Bastidas, Zona de Nacho Vives, Chimila, Fundadores, Ondas del Caribe, El Paraíso, Pantano, 19 de abril, La Concepción- Curinca, Avenida del río, Malvinas y las rondas del río Gayra y Manzanares.

 Área Rural: Las cuencas bajas del río Guachaca y de la Quebrada Valencia; desembocadura de la Quebrada Chucunchaca y Emiliano, por la vía a Mazinga; y el sector Viyuca en Taganga.

#### 3.4.2. Zonas de Riesgo por Deslizamiento

Ubicadas básicamente en el piedemonte de los cerros de la ciudad, estas zonas han ido adquiriendo proporciones mayores, convirtiéndose en la actualidad en una modalidad de hábitat de alta vulnerabilidad, poca consolidación por la carencia de servicios públicos, un déficit significativo de espacio publico, a pesar de la potencialidad de los cerros, y una inversión publica baja por la misma condición de inestabilidad física que poseen. Ellas son:

 Área urbana: barrios San Martín, Pescaíto, Ensenada de Olaya Herrera, San Jorge y San Fernando, Villa Aurora 17 de Diciembre. Altos Delicias Luis R. Calvo Divino Niño Once

#### Componente General

Noviembre y sectores aledaños; Zarabanda , La Quemada y Nueva Betel en Gayra.

**Área rural:** En el corregimiento de Minca se identifican sectores como Las Minas, Mundo Nuevo, Arimaca, parte alta del río Toribio, las Cabañas, la vía Yucal – La Tagua y caminos de acceso a Aguas Lindas, Central Córdoba y Los Moros. En Bonda se identifica el sector Mandigua por el Paso del Mango. Igualmente, en Guachaca se destaca la Quebrada El Plátano, a la entrada de Calabazo, y en Taganga, los cerros de la vía de acceso, del Cucurucho en Playa Grande, de San Tropel y de Dumbira.

#### 3.4.3. Zonas de Riesgo por Sismicidad

La redefinición, según INGEOMINAS, de la categoría de Bajo Riesgo Sísmico por la de Mediano Riesgo, debido a la cercanía de la falla Santa Marta - Bucaramanga, establece para el Distrito de Santa Marta una nueva responsabilidad en la aplicación de políticas para la atención y prevención de desastres por sismicidad, como es la definición de un Plan de Zonificación Geotécnica, con el objeto de establecer en los códigos de urbanismo y construcción, la respuesta adecuada a las reales condiciones del territorio ante las exigencias de los movimientos sísmicos.

#### 3.4.4. Zonas Críticas por Incendio Forestal

Las zonas identificadas de riesgo por incendios forestales, ya sean por amenaza natural o por factores antrópicos, se concentran principalmente en el área rural de la ciudad. Ellas son:

**Corregimiento de Minca:** La Parte Baja de la Vía Santa Marta- Minca, Sector Vía Minca la Tagua, Zona Circundante a la Cabecera Corregimental de Minca, vereda vista Nieve, cuenca baja del Río Gaira.

**Corregimientos de Bonda- Guachaca y Taganga,** donde se identifican sectores correspondientes a la Selva Suxerofítica del Parque Nacional Tayrona e igualmente en el Parque Sierra Natural Sierra Nevada en el área del Páramo.

**Resguardo Indígena:** Se identifican incendios forestales en la zona de páramo.

### 3.4.5. Riesgos Tecnológicos

Las actividades propias de una ciudad puerto pueden generar un factor de riesgo mediano acorde al tipo de mercancía y sustancias de especial tratamiento, debido a sus manejos y a las perspectivas de seguridad planteadas por las empresas encargadas del mismo. Aunque las áreas potenciales de riesgo tienen un carácter locativo, es factible que tengan efectos sobre comunidades vecinas, afectándolas directamente o dañando severamente sus recursos vitales, bienes o áreas de producción.

La extensión de los daños está directamente relacionada con la capacidad en las instalaciones o empresas y la velocidad de reacción de actores claves en estos procesos como son las mismas empresas, las organizaciones de socorro y la comunidad. Estos riesgos tecnológicos se pueden clasificar de la siguiente manera:

**Riesgos por conflagración y/o escapes de hidrocarburos** : Factible de presentarse en actividades presentes en el territorio Distrital por el transporte y manejo de hidrocarburos como son: Gas natural y gasolina.

Gas Natural: Existe una red de transporte principal que atraviesa el área urbana, sobre sectores de uso residencial, por lo cual es importante que tanto Promigas y el distrito establezcan las acciones de coordinación y la servidumbres adecuadas a la capacidad de la conducción.

Gasolina. El puerto de importación, ubicado en Pozos Colorados.

**Riesgos por manejo de graneles**: Actividad realizada en las instalaciones portuarias, es susceptible de estallidos o rupturas violentas de los contenedores o silos por procesos de fermentación y/o deterioro de las estructuras soporte. El Distrito y la Sociedad Portuaria debe exigirle a las empresas manejadoras, la debida organización para el mantenimiento de la base de la infraestructura y los planes de contingencia para asumir las emergencias.

**Riesgos por manejo de sustancias químicas**: La importación y manejo de materiales químicos, actividad presente en el área portuaria, puede asumir dos tipos de amenazas: la conflagración y/o estallido y el derrame de sustancias tóxicas. Para cada amenaza debe existir los respectivos



#### Componente General

planes de contingencia y los equipos de control, tanto de la Sociedad Portuaria como de las empresas de manejo dependiendo de la especificidad de cada caso.



**Riesgos por accidentalidad aérea:** Susceptibilidad de presentarse en el cono de aproximación y áreas aledañas al aeropuerto Simón Bolívar. Su potencialidad es circunstancial, a la cual se debe establecer el Plan de contingencia respectivo. Deben ser apoyado por Fiscalía, Das, Comité local, Servicio de salud, etc.

**Riesgos por accidentalidad naval:** Se refiere a los riesgos sobre de motonaves sobre la zona costera, causados por incendios, posibilidades de naufragios y/o derrames de sustancias tóxicas en áreas marinas. La Dimar debe reglamentar con Salud Distrital, el manejo de situaciones de emergencia con el apoyo de Sociedad Portuaria, Empresas navieras y Comité Local las respuestas a las situaciones de emergencia. Es preciso mantener equipos de control y naves adecuadas a las intervenciones de las emergencias.

.....

**Riesgos por accidentalidad férrea:** Los riesgos por accidentes férreos pueden ser factibles con una operación de alta frecuencia de los ferrocarriles, debido a la cantidad de pasos a nivel existentes en el área urbana, con alta concentración sobre la zona turística. Es preciso establecer una señalización completa por automatización para cada uno y la legalización de los mismos, con el objetivo de mejorar la capacidad de operación y minimizar las demandas legales por la carencia de la misma.

El manejo y respuesta a los riesgos tecnológicos implica una coordinación de los actores que pueden intervenir en su control: la industria o empresa que genera la actividad, los grupos de coordinación institucionales y la comunidad

#### 3.4.6. Otras Amenazas.

Se destacan como otras afectaciones al medio y que se constituyen en riesgos y amenazas para las comunidades la localización de Torres de Energía, en particular en la Zona del Barrio los Laureles en Bonda, y algunos sectores del sur del área urbana de la ciudad.

#### 3.5. Acciones para Reducir las Amenazas y Riesgos en Santa Marta

#### Componente General

Ante este escenario, la formulación del POT en lo referente a las zonas de amenazas y riesgos enfatiza la necesidad de garantizar el desarrollo de las actividades económicas y la habitabilidad implementando medidas que minimicen el impacto ambiental sobre los ecosistemas frágiles y sobre los asentamientos.

En este sentido se desestimularán las actividades productivas intensivas en zonas de alta pendiente y precipitación, lo cual implica el desarrollo de programas de reforestación o revegetalización con especies nativas en zonas ya degradadas, que contribuyan a la recuperación de la capa vegetal y estabilización de los suelos. Y con la misma intensidad se deberán apoyar iniciativas dirigidas a rectificar prácticas productivas contrarias a las características del entorno, generadoras de amenazas y riesgos, y aplicar sanciones a aquellos agentes que eventualmente incumplan con las normativas implementadas por el POT y las demás vigentes en esa materia..

Dentro de las acciones a seguir, el Plan de Ordenamiento establece las siguientes:

- Adelantar el estudio geotécnico de todo el territorio samario con el fin de establecer las zonificaciones que caracterizan a la ciudad a partir de la Identificación de Santa Marta, por parte de INGEOMINAS, con una zona de nivel intermedio.
- Implementar programas de capacitación y educación en prevención y atención de desastres, de manera que la comunidad esté preparada para afrontar estas circunstancias
- Recuperar gradualmente las rondas hidráulicas para permitir el curso natural de los cuerpos de agua, como medida que lleva implícita la reubicación de los asentamientos localizados en la ribera de los ríos y quebradas.
- Fortalecer y dotar logísticamente al Comité Operativo Local para Prevención y Atención de Emergencia en el Distrito (Ley 46 de 1988, Art. 8º), y junto a ello crear al interior de Planeación Distrital una Subdirección de atención y prevención de desastres, bajo la cual estará la coordinación, logística y diseño de planes de contingencia requerida en las labores de este tipo.
- Involucrar al sector privado en los procesos que contribuyan a disminuir y a erradicar las técnicas productivas generadoras de amenazas y riesgos a la población y a los ecosistemas sobre los cuales actúan.

#### Componente General

- Desarrollar planes y procedimientos para dar respuestas a fenómenos naturales y riesgos tecnológicos, liderando dentro de esta propuesta el proceso la convocatoria y articulación del sistema local y manteniendo los canales de coordinación con el gobierno departamental y la nación.
- Conformar grupos de voluntarios ad-honoren para el entrenamiento, dirección de ejercicios e institucionalización de un equipo de socorro extrainsititucional, que trabaja de la mano con el Distrito .

### 4. Intervenciones Perturbadoras y Contaminantes del Medio

Existen procesos territoriales que generan perturbación y contaminación en el Distrito, entre ellos se encuentran: La extracción minera, la quema y producción de ladrillos, puertos marinos, aeropuerto, producción de residuos sólidos y áreas de alto nivel de intercambio como las áreas turísticas costeras, el mercado público, las redes viales de alto nivel de circulación, torres energéticas y cables de energía, entre otros..

Por su carácter estructurante se señalan algunos fenómenos que afectan las condiciones ambientales y otros que serán tratados en los componentes urbanos y rural como la explotación de arena, ladrilleras, escombros, areneras, entre otros.

#### 4.1. Disposición de Residuos Sólidos y Líquidos

Los residuos sólidos del Distrito presentan dos grandes líneas de producción: los escombros y los residuos de basuras domesticas. Ante la carencia de un relleno sanitario y de escombreras, y por la saturación del actual basurero, el Distrito debe establecer políticas claras de localización para la reubicación de las área de disposición final de estos desechos.

Junto a ello, el control del vertimiento de los desechos líquidos, al igual que el de los sólidos, constituye un aspecto decisivo en la garantía de un ambiente sano para los habitantes, en la medida en que al evitar el flujo de sustancias y elementos que contaminan el medio, se reduce la posibilidad de proliferación de enfermedades en la población, y consecuentemente se conserva además, el estado de los recursos disponibles para el desarrollo.

Actualmente se viene trabajando sobre dos alternativas de manejo de residuos sólidos urbanos, las cuales el POT incorpora como viables. La primera es la construcción de un relleno sanitario en áreas ubicadas sobre la Troncal del Caribe en el sector de Palangana, la segunda alternativa es la construcción de la planta incineradora de basuras para la producción de energía, que se localizaría sobre la vía Alterna al Puerto. El Plan de

#### Componente General

Ordenamiento Territorial estima que en el futuro próximo se pueden combinar las dos alternativas dentro de un riguroso programa de protección ambiental y de concertación con la ciudadanía. El plan establece además el cierre del botadero actual con estrictas medidas ambientales y los cambios de usos del suelo para su conversión en área de protección ambiental y de recreación urbana.

##### 4.1.1. Políticas

Con base en esas consideraciones se adopta las siguientes políticas estructurales en materia de disposición de los residuos sólidos y líquidos:

Dotar la ciudad de un moderno relleno sanitario que permita la disposición final de los residuos sólidos bajo estrictos parámetros tecnico-sanitarios, introduciendo la tecnología disponible para acelerar el proceso de descomposición de los residuos sólidos o basuras, de forma que se superen los problemas que viene presentando en el actual, como consecuencia de los niveles de saturación y contaminación que presenta.

Para el efecto la Administración Distrital de común acuerdo con la comunidad, definirán en el área rural, la mejor opción para su ubicación y funcionamiento. Así mismo, para evitar impactos que afecten la salud de la población, se considera necesario prohibir el establecimiento de asentamientos humanos o de desarrollos urbanísticos de cualquier tipo en un radio de influencia inferior a 500 metros perimetrales al mencionado relleno.

En razón a que en el trayecto oriental de la Troncal de Caribe entre Calabazo y la desembocadura del río Palomino se localiza un significativo número de asentamientos humanos y, se concentran actividades que como la producción bananera y el turismo, generan un importante volumen de residuos sólidos (basuras), el Plan de Ordenamiento establece como estrategia complementaria a la solución de la ciudad, la conformación de una microestación de transferencia previa a la disposición final de residuos, la cual funcionará como lugar de acopio, almacenamiento y recicle de desechos, transfiriendo periódicamente al relleno Sanitario, - o, a la planta incineradora en el caso de que el proyecto salga adelante -, los desechos no utilizables. Esta solución se prevé igualmente para el sector de Minca, y en ambos casos las microestaciones sugeridas deberán administrarse conjuntamente la empresa de aseo de la ciudad y las comunidades organizadas.

Adoptar medidas de control que garanticen la oferta óptima de servicios básicos - agua apta para consumo humano, el saneamiento ambiental que

#### Componente General

demanda el manejo de residuos sólidos y líquidos a los asentamientos humanos y edificaciones hoteleras localizados en las áreas hasta donde la cobertura actual de servicios no llega, especialmente en el sector rural. En esta misma dirección se deberán elaborar los criterios y lineamientos para planes y programas de contingencia y manejo contra sustancias nocivas en los cuerpos de agua y en el litoral, con énfasis en agroquímicos y en general desechos líquidos y sólidos.

↓  
Emprender programas de capacitación y transferencia de tecnologías para la incorporación de sistemas de producción agropecuaria, que permitan la oferta de productos dentro del concepto de la producción limpia y el mercado verde de exportación.

↓  
Generar y difundir dentro de la comunidad, información sobre tecnologías sostenibles y sobre prevención y contaminación ambiental y desarrollar colateralmente, proyectos de educación ambiental dirigidos a prevenir y controlar el esparcimiento de los desechos sólidos sobre el sistema hídrico y el entorno .

#### 4.2. Impactos Ambientales de los Puertos Marinos

##### a.) Puerto Mercante Punta de Betín.

Es la estructura portuaria más antigua del área urbana, ha estado evolucionado adaptándose a las exigencias y sistemas de carga y descarga de mercancías, implementado silos y líneas de cargas graneleras para modernizar estos procesos.

Hoy por hoy el sistema portuario se encuentra en proceso de consolidación y mejoramiento, generando grados de especialización y volúmenes importantes de intercambio de mercancías. La relación puerto-ciudad ha producido además importantes cambios socioambientales en la estructura urbana afectando primordialmente el Centro Histórico y su área de influencia.

#### Acciones:

◆  
Dentro de las estrategias ambientales del puerto deben consignarse acciones de recuperación física y social de los sectores aledaños al puerto, rehabilitación de las áreas ambientales cercanas como los cerros y control a las operaciones terrestres y marinas realizadas en su zona de influencia.

## b) Puertos carboníferos

Los puertos locales, Prodeco y Punta de Betín, tienen infraestructuras e instalaciones, para la exportación de carbón mineral, que influyen sobre los ecosistemas marino, sobre el paisaje y las áreas residenciales aledañas. Tal como se señala en el diagnóstico, la problemática del carbón esta asociada a la contaminación visual y a la contaminación al interior de las áreas habitadas, teniendo en cuenta que esta afecta el paisaje y la franja costera, establecida por el POT como de uso turístico residencial

### Acciones

Como estrategia importante se plantea la localización de las concesiones de exportación en un área única, teniendo en cuenta dos líneas importantes de ejecución: Una, la ubicación de los depósitos carboneros en la margen oriental del corredor de carga, bajo estrictas medidas de control ambiental; y dos, la localización de la estructura de embarque por fuera del borde marino, a una distancia definida por los estudios técnicos y ambientales para evitar la perturbación sobre la zona turística y la expansión aeroportuaria como determinantes importantes del Plan.

Debe existir consenso entre el Distrito y las empresas exportadoras de carbón para ejecutar un solo puerto, con patios de acopio sobre la margen oriental del corredor de carga y muelle con banda de descarga sobre mar adentro, por fuera de las áreas de playa, lo que eliminaría la contaminación sobre la costa de la zona turística. Para la ubicación de esta estructura se tendrá en cuenta el área demandada para la ampliación del aeropuerto Simón Bolívar.

## c. Puerto Importador de Gasolina

El puerto estatal de gasolina está localizado en el sector de Pozos Colorados. Sus instalaciones se encuentran físicamente definidas por la Troncal del Caribe y los cerros ubicados al oriente de la misma, entre Gayra y el sector de La Paz; el área de deposito esta separada de la vía regional aproximadamente 300 mtrs, con una zona de manejo ambiental y lagos de reserva de agua. Hacia el Este, Norte y Sur, no existen asentamientos próximos y tiene como pantalla los cerros hasta una altura de 100 mtrs; sobre el lado Oeste se conecta con el tejido urbano y elementos urbanísticos de gran valor, como el Centro de convenciones y el sector residencial turístico.

### Acciones:

Las tecnologías de seguridad implantadas y de administración deberán apuntar permanentemente al control del área, a garantizar un alto índice de seguridad. Bajo esta visión de manejo ambiental y de seguridad el Plan de Ordenamiento Territorial no considera su traslado dentro del horizonte del presente plan, pero advierte a Ecopetrol sobre la necesidad de ir buscando alternativas de localización para adelantarse a las presiones del desarrollo urbanístico del lugar.

#### 4.3. Impactos Ambientales de la Actividad Turística.

La actividad del turismo en el área Distrital es una de las más generadoras de impacto ambiental, ya que su alcance toca el medio físico, promueve un acelerado cambio urbanístico y una significativa transformación económica, social y poblacional. La finalidad de una política de desarrollo y promoción turística, no solo debe apuntar al aumento de las estadísticas de visitantes sino de cualificar el marco de recepción al turismo a través de estrategias de usos, de contexto habitacional, de servicios y equipamientos urbanos adecuados para tal fin.

La poca intervención y racionalización del sector oficial y la iniciativa privada en el proceso de creación del ámbito del turismo, han sido aprovechadas cómodamente en la producción de plazas turísticas sin articular una propuesta de espacios, servicios y medio ambiente, y teniendo mas bien un impacto que comienza a degradar el ecosistema social y ambiental del territorio.

El Plan de Ordenamiento establece las siguientes determinantes ambientales de exigibilidad en el proceso de desarrollo turístico:

Equilibrio de la estructura soporte, respetuosa de la diversidad ambiental y vocacional del medio físico.

Tratamiento del paisaje a través de corrección a las degradaciones, estableciendo normas de control y previniendo los impactos futuros.

Planificación de equipamientos colectivos y amoblamiento del territorio en forma suficiente.

Compatibilizar el crecimiento turístico con la planificación y la racionalización de las infraestructuras.



Mantener, recuperar y promover la calidad funcional y estética del desarrollo edificatorio y urbanístico del territorio.

La definición de usos del suelo, la localización de equipamientos para transporte marino turístico y recreativo, la clasificación de playas son aspectos normativos y logísticos a definir en el Plan.

#### 4.4. El Aeropuerto Simón Bolívar

Constituye una de las alternativas de conectividad con el ámbito internacional, por lo cual se considera el desarrollo de su Plan Maestro una de las operaciones estratégicas del Plan, para el impulso de una estrategia turística de gran alcance. Su construcción y operación constituye además uno de los mayores impactos ambientales en el área urbana.

##### Acciones:

Su emplazamiento constituye la generación de importantes decisiones de usos del suelo y su intensidad, y la conformación de pantallas acústicas y/o ambientales entre la pista y su entorno inmediato. Sobre la proyección del cono de aproximación deben establecerse limitaciones importantes de ocupación por razones de seguridad aérea.

Sobre el costado Oriental del área aeroportuaria, se definen usos recreativos y de servicios turísticos con bajo nivel de ocupación, teniendo en cuenta dentro del plan de manejo ambiental del aeropuerto la disminución de los altos niveles de sonidos a través de la implementación de barreras ambientales para su control.

### 5. Elementos Interactuantes Entre Las Condiciones Naturales, El Medio Y La Ciudad Construida

La formación urbana y rural, desde la perspectiva de su configuración establecida, es decir artificial, establecen una armonía entre espacios abiertos y cerrados generando una ambientación significativa. No obstante, existen elementos y corredores contruidos, que han afectado su determinación,

además de sus implicaciones sobre la visibilidad, estados anímicos sociales, el disfrute entre otros.

### 5.1. El Paisaje



La ciudad estructura el paisaje en todo su territorio, caracterizado por la presencia de importantes y variadas imágenes, que la configuran excepcionalmente en su estética y modelaje. Está referenciada significativamente por los elementos naturales de su sistema geomorfológico y las particularidades del área construida. El litoral, los cerros y su sistemas orográficos e hídricos establecen la figura que delinea la ciudad con rasgos propios que hacen diferente y única en el contexto del Caribe, en cuanto a características paisajísticas.

El Plan de Ordenamiento Territorial induce el establecimiento de relaciones entre el medio natural y el desarrollo físico, o medio construido, en la búsqueda de consolidar la configuración y fortalecimiento de las condiciones ambientales Distritales. Involucra el conjunto de variables físico-naturales que caracterizan la ciudad, de tal forma que cualquier intervención sobre el medio tenga referentes sólidos para no afectarlo o deteriorarlo.

En esa perspectiva el POT establece las relaciones entre la estructura territorial y la funcionalidad entre los elementos estructurantes viales que, -teniendo en cuenta las características geomorfológicas y los espacios verdes-, han de facilitar la movilidad, la accesibilidad e imagen de ambientes abiertos. Pero así mismo, define áreas de protección, consolidándolas como espacios naturales que han delinear la configuración del tejido espacial de barrios urbanos y núcleos poblados rurales.

Las exigibilidades de la normatividad adoptada esta orientada a establecer regulaciones que aseguren la articulación entre el medio natural, su protección y las características que de los elementos a construir desde el punto de vista volumétrico, de densidades y alturas, entre otros.

### 5.2. Determinaciones Sobre el Paisaje

El paisaje y el medio construido deben constituir una funcionalidad que asegure la imagen y estética de la ciudad en la búsqueda de consolidarse como aspecto sustantivo en la calidad de vida ambiental de la ciudad. En consecuencia, el Plan involucra el paisaje, la estética y la inspiración artística como fuente fundamental del desarrollo del Distrito.

#### Componente General

El Plan de Ordenamiento orienta las iniciativas que interrelacionen las dinámicas propias establecidas por el medio, su adaptabilidad, y la prospectiva de Santa Marta, en la búsqueda de su consolidación como ciudad destino turístico. De igual manera, el POT eleva al paisaje como parte de la vida cotidiana de los samarios, enriquecedor espiritual y lúdico, inspirador de las artes, las expresiones populares, las preferencias, los encuentros, ... en fin, de todos aquellas manifestaciones que coadyuvan a la consolidación de la identidad y la cultura Distrital .

Con base en ello, se visionan procesos de conservación de áreas con gran valor ambiental y paisajístico: Los Parques Naturales Nacionales y Distritales, los cerros urbanos, la rondas hidrográficas, el litoral en su conjunto, entre otros elementos que permiten cumplir los propósitos antes señalados. Pero de igual manera se establecen exigibilidades firmes que aseguren tanto la protección de los elementos naturales que configuran la ciudad, se crean formas para superar vacíos de imagen en ciertas áreas, bajo propósitos de armonización entre las demandas de hábitat, y el desarrollo social, económico y cultural, y se contempla la incorporación de los nuevos proyectos urbanísticos al paisaje típico de cada área, en la mira de recuperar escenarios deteriorados, afectados tanto en su estética como en su naturaleza ambiental.

### 6. Espacio Público: El Carácter Colectivo De Su Apropiación


La Integridad del Espacio Público y su destinación al uso común ha de permitir la accesibilidad de todos los samarios al goce y utilización, en tanto se constituyen en espacios colectivos. En esa perspectiva, la protección de los espacios abiertos responde a la necesidad de conciliar los diferentes ámbitos y esferas sociales en un lugar a común teniendo en cuenta la prevalencia del interés general frente a los intereses privados, en beneficio del bien común.

El espacio Público constituye uno de los elementos estructurantes de ciudad no solo desde la perspectiva de aporte a la configuración espacial sino, y en particular, como el lugar donde se desarrollan los encuentros ciudadanos, en donde la cotidianidad se comparte , y se aprehende la ciudad. Es la poética de lo humano y espacial confabulados en la, lúdica y la contemplación de los afanes diarios de la ciudad. De igual manera, alimento del espíritu ante la magnificencia de la configuración paisajística excepcional, propia de Santa Marta.

El espacio Público bajo esta mirada, amplía la visión restrictiva que sobre su contexto se ha manejado desde otrora (calles, puentes, caminos y Plazas) observándose como continente de un proceso más comprensivo, en el que la riqueza natural, los hitos y espacios referenciales de la vivencia colectiva samaria, los inmuebles públicos o

#### Componente General

privados destinados al uso o a la utilización colectiva , constituyen un bien social. La estructuración del espacio público es un valor social excepcional, y con base a este fundamento ha de contribuir a la calidad de vida de los asentamientos. La solidez de la ciudad y su relevancia está en las posibilidades de accesibilidad y movilidad que genere, y la seguridad que a sus habitantes provea.




La práctica de su uso, dado su carácter de espacio abierto, es objeto de presiones y deterioros constantes, algunos sin otras oportunidades para la supervivencia, otros aprovechándolos como negocio, sin responsabilidad social. De ahí que han de establecerse las condiciones básicas de incorporación y ampliación del espacio público, rescatando su carácter colectivo, ofertarlo para ciertas necesidades de servicios del colectivo, lo que implica racionalidad y funcionalidad en su fundamentación. Además de la consolidación de procesos que prevengan de abusos en su utilización y de controles expeditos sobre apropiación. Ahí las instancias del orden Público y la contribución de Buen Ciudadano serán garantes de su consolidación. Estos controles no han de ser impedimentos para la libertad de las personas, sino la base misma de esa libertad extendida y articulada para todos.

Los Samarios tenemos una responsabilidad sobre la ciudad , la conservación y crecimiento de los espacios públicos no solo es de la órbita de la administración sino del bien colectivo.

### 6.1 Marco Jurídico Referencial del Espacio Público

En la normativa actual colombiana, el concepto de espacio publico, se encuentra definido en el Cap. II Art. 5 de la Ley 9ª de 1989, de la siguiente manera:



”Entiéndese por espacio publico el conjunto de inmuebles públicos y los elementos arquitectónicos y naturales de los inmuebles privados, destinados por su naturaleza, por su uso o afectación, a la satisfacción de necesidades urbanas colectivas que trascienden, por tanto, los limites de los intereses individuales de los habitantes”.

Así, constituyen el espacio público de la ciudad las áreas requeridas para la circulación, tanto peatonal, como vehicular, las áreas para la recreación pública, activa o pasiva; para la seguridad y tranquilidad ciudadana; las franjas de retiro de las edificaciones sobre las vías; fuentes de agua, parques, plazas, zonas verdes y similares, las necesarias para la instalación y mantenimiento de los servicios públicos, para la instalación y uso de los elementos constitutivos del amoblamiento urbano en todas sus expresiones,

#### Componente General

para la preservación de las obras de interés público y de los elementos históricos, culturales, religiosos, recreativos y artísticos, para la conservación y preservación del paisaje y los elementos naturales del entorno de la ciudad, los necesarios para preservación y conservación de las playas marinas y fluviales, los terrenos de bajamar, así como de sus elementos vegetativos, arenas y corales y, en general, por todas las zonas existentes o debidamente proyectadas en las que el interés colectivo sea manifiesto y conveniente y que constituyan por consiguiente zonas para el uso y disfrute colectivo”.

De acuerdo al Decreto 1504/98 Art 5º, son elementos constitutivos del espacio publico:

#### Elementos constitutivos naturales

- ➡ Áreas para la conservación y preservación del sistema orográfico o de montañas, tales como: cerros, lomas, colinas, volcanes y nevados.
- ➡ Áreas para la conservación y preservación del sistema hídrico: conformado por: i) Elementos naturales, relacionados con corrientes de agua, tales como: cuencas y microcuencas, manantiales, ríos, quebradas, arroyos, playas fluviales, rondas hídricas, zonas de manejo, zonas de bajamar y protección ambiental, y relacionados con cuerpos de agua, tales como mares, playas marinas, arenas y corales, ciénagas, lagos, lagunas, pantanos, humedales, rondas hídricas, zonas de manejo y protección ambiental. ii) Elementos artificiales o construidos, relacionados con corrientes de agua, tales como: canales de desagüe, alcantarillas, aliviaderos, diques, presas, represas, rondas hídricas, zonas de manejo y protección ambiental, y relacionados con cuerpos de agua tales como: embalses, lagos, muelles, puertos, tajamares, rompeolas, escolleras, rondas hídricas, zonas de manejo y protección ambiental.
- ➡ Áreas de especial interés ambiental, científico y paisajístico, tales como: i) parques naturales del nivel nacional, regional, departamental y municipal; y ii) áreas de reserva natural, santuarios de fauna y flora

#### Elementos constitutivos artificiales o construidos.

∫ Áreas integrantes de los sistemas de circulación peatonal y vehicular, constituidas por: i) los componentes de los perfiles viales tales como: áreas de control ambiental, zonas de mobiliario urbano y señalización, cárcamos y ductos, túneles peatonales, puentes peatonales, escalinatas, bulevares, alamedas, rampas para discapacitados, andenes, malecones, paseos

#### Componente General

marítimos, camellones, sardineles, cunetas, ciclistas, ciclovías, estacionamiento para bicicletas, estacionamiento para motocicletas, estacionamientos bajo espacio público, zonas azules, bahías de estacionamiento, bermas, separadores, reductores de velocidad, calzadas y carriles. ii) los componentes de los cruces o intersecciones, tales como: esquinas, glorietsas, orejas, puentes vehiculares, túneles y viaductos.

Áreas articuladoras del espacio público y de encuentro, tales como: parques urbanos, zonas de cesión gratuita al municipio o distrito, plazas, plazoletas, escenarios deportivos, escenarios culturales y de espectáculos al aire libre.

Áreas para la conservación y preservación de las obras de interés público y los elementos urbanísticos, arquitectónicos, históricos, culturales, recreativos, artísticos y arqueológicos, las cuales pueden ser sectores de ciudad, manzanas, costados de manzanas, inmuebles individuales, monumentos nacionales, murales, esculturas, fuentes ornamentales y zonas arqueológicas o accidentes geográficos.

Son también elementos constitutivos del espacio público las áreas y elementos arquitectónicos espaciales y naturales de propiedad privada que por su localización y condiciones ambientales y paisajísticas, sean incorporadas como tales en los planes de ordenamiento territorial y los instrumentos que lo desarrollen, tales como cubiertas, fachadas, paramentos, pórticos, antejardines, cerramientos. De igual forma se considera parte integral del perfil vial, y por ende del espacio público, los antejardines de propiedad privada.

#### Elementos complementarios

➤ Componentes de la vegetación natural e intervenida.

➤ Elementos para jardines, arborización y protección del paisaje, tales como: vegetación herbácea o césped, jardines, arbustos, setos o matorrales, árboles o bosques.

➤ Componentes del amoblamiento urbano Mobiliario.

➤ Elementos de comunicación tales como: mapas de localización del municipio, planos de inmuebles históricos o lugares de interés, informadores de temperatura, contaminación ambiental, decibeles y mensajes, teléfonos, carteleros locales, pendones, pasacalles, mojadores y buzones.

#### Componente General

- Elementos de organización tales como: bolardos, paraderos, tope llantas y semáforos.
- Elementos de ambientación tales como: luminarias peatonales, luminarias vehiculares, protectores de árboles, rejillas de árboles, materas, bancas, relojes, pérgolas, parasoles, esculturas y murales.
- Elementos de recreación tales como: juegos para adultos y juegos infantiles.
- Elementos de servicio tales como: parquímetros, ciclisteros, surtidores de agua, casetas de ventas, casetas de turismo, muebles de emboladores.
- Elementos de salud e higiene tales como: baños públicos, canecas para reciclar las basuras.
- Elementos de seguridad, tales como: barandas, pasamanos, cámaras de televisión para seguridad, cámaras de televisión para el tráfico, sirenas, hidrantes, equipos contra incendios.
- Señalización.
- Elementos de nomenclatura domiciliaria o urbana.
- Elementos de señalización vial para prevención, reglamentación, información, marcas y varias.
- Elementos de señalización fluvial para prevención, reglamentación, información, especiales, verticales, horizontales y balizaje.
- Elementos de señalización férrea tales como, semáforos eléctricos, discos con vástago para hincar en la tierra, discos con mango, tableros con vástago para hincar en la tierra, lámparas, linternas de mano y banderas.
- Elementos de señalización aérea.

#### 6.2 Objetivos para la Consolidación del Espacio Público.



#### Componente General

Incorporación del espacio público como elemento estructurante para el desarrollo de la ciudad, desde la perspectiva de su funcionalidad territorial, consolidación social e intercultural.

Asegurar el espacio público como el lugar donde confluyen la memoria colectiva, la cultura, la cotidianidad, y se socializan los imaginarios de la mirada y expectativas de cada uno de los samarios frente a su ciudad.

Recuperar y desarrollar el espacio público para el mejoramiento de la calidad de vida de los Samarios, consolidación de la imagen de ciudad y su valoración patrimonial.

### 6.3. Políticas

- Disminuir la presión de uso sobre las áreas de fragilidad ecológica mediante de la creación de espacios para la recreación masiva.
- Realizar trabajos de investigación, para determinar áreas potenciales para fines recreativos, con énfasis en la educación ambiental y orientada a rescatar la puesta en valor y el respeto por la riqueza arqueológica y cultural de la zona.
- Involucrar a las comunidades, al sector privado e instancias educativas y formativas en el mantenimiento, conservación y protección de los escenarios incorporados a la oferta de espacio público de la ciudad.
- Establecer una estructura funcional entre los distintos clasificaciones del espacio público definidas.
- Relacionar la memoria colectiva con la funcionalidad de los bienes, equipamientos, paisaje, continentes del espacio Publico Distrital.
- Articular y armonizar la configuración territorial del Distrito que consolide su imagen, estética, paisaje y valoración Cultural.
- Incorporar los bienes ambientales y construidos a la consolidación del Espacio Público armónicamente, que permitan revalorar el valor patrimonial de lo ambiental y su protección como recurso natural, económico social y cultural.

### 6.4 Estrategias de Espacio Público

#### Componente General

Dotar, proyectar y construir para la ciudad de Santa Marta los espacios públicos requeridos tanto en la ciudad consolidada como en los suelos a incorporar al desarrollo, aprovechando los recursos naturales existentes.

- proveer a la ciudad de aquellos elementos constitutivos dentro del espacio público principal para que se generen las interrelaciones que identifiquen al habitante con su ciudad. La creación de hitos y otros elementos físicos deben establecerse en concordancia con la estructura urbana propuesta.
- Estructuración del espacio Público teniendo en cuenta la vocación, características del entorno de las distintas zonas y la diversidad en la configuración territorial y natural de la ciudad
- Articular la infraestructura de movilidad y transporte a la consolidación del espacio Público Distrital, como facilitador de la accesibilidad poblacional a estos y normar adecuadamente las cesiones y áreas libres requeridas.
- Determinación de niveles de complejidad, tamaño, y características en la determinación y manejo de los espacios públicos del Distrito.
- Promover la reubicación de vendedores ambulantes y estacionarios que faciliten en un proceso armónico, la movilidad y accesibilidad de la población al espacio público y las necesidades de sustento de la economía informal.
- Asegurar la accesibilidad de la población a los espacios públicos tendientes a fortalecer las relaciones interculturales.
- Establecer la infraestructura y equipamientos necesarios para asegurar la adecuación sostenible del espacio público.

### 6.5. Estructuración del Espacio Público

Definida teniendo en cuenta las características ambientales y de configuración geofísica de la ciudad, la formación infraestructural y de equipamientos tanto establecidos como por generar. En esa perspectiva, el espacio público lo integran el **sistema geofísico** integrado por los aspectos hídricos y orográficos ya señalados anteriormente, **equipamientos recreacionales y parques**, y los **componentes infraestructurales los sistemas de Servicios Públicos, así como los del Vial y de Transporte.**

#### Componente General

Estos elementos se articulan y se integran, configurando una estructura, funcional, diversa y facilitadora de las expresiones sociales y culturales del colectivo samario. Establecen de igual manera la comunicación simbólica de reglas de convivencia y comportamientos para los samarios y visitantes. Se incorporan bajo restricciones de uso asegurando la conservación y preservando su biodiversidad, riqueza biótica, paisajística e histórica.

Se integran los Parques Naturales Nacionales, y Distritales al espacio Público, al igual que los cerros urbanos configurando grandes corredores ecológicos, en el marco de una concepción de Ecodesarrollo, que integra procesos educativos, investigativos, recreacionales, y turísticos. Se adicionan también al espacio público, los senderos peatonales, caminos arqueológicos y de herradura que existen al interior de los parques naturales y facilitan la movilización de los visitantes. Al respecto se deberá desarrollar un programa de restauración, mantenimiento y conservación de estos caminos, definiendo la infraestructuras necesarias con base en la vulnerabilidad y características de cada una de las áreas.



Dentro de los elementos arquitectónico-paisajísticos se proponen senderos ecológicos, Miradores, Cinturones verdes o franjas de control y teatros al aire libre.

En relación al **Subsistema Hídrico** se establecen unas categorizaciones y definiciones que soportan las orientaciones de manejo y apropiación, de cada uno de los bienes ambientales que caracterizan en relación a este aspecto la ciudad; de tal forma que su incorporación tenga en cuenta las características de cada cuerpo hídrico, desde la perspectiva de su vulnerabilidad y consistencia. En este tema se soportarán las determinaciones de infraestructuras necesarias, el aprovechamiento del paisaje, tratamientos de conservación y protección en su recorrido y fuentes, y las valoraciones culturales frente a su manejo, disfrute y apropiación.

Los elementos constitutivos del subsistema hídrico de espacio público en el Distrito de Santa Marta son:

- ➡ **Ronda o Área Forestal:** Comprende al área de cauce natural y la ronda hidráulica en los ríos y quebradas.
- ➡ **Cauce Natural:** Es la franja de terreno de uso público que ocupan las aguas de una corriente al alcanzar sus niveles máximos por efecto de las corrientes naturales.

#### Componente General

- ➔ Ronda Hidráulica: Es la zona de reserva ecológica no edificable de uso público constituida por una franja paralela a lado y lado de los elementos del sistema hídrico de 30 Mts de ancho.
- ➔ Zonas de Manejo y Preservación Ambiental: Son zonas contiguas a la ronda, que contribuyen a su mantenimiento, protección y preservación ambiental. Estas zonas son áreas no explotables con actividades extractivas y podrán ser utilizadas para usos forestales y recreativos, no son edificables ni urbanizables.
- ➔ La zona del Litoral, contribuyente efectivo a proceso de desarrollo de ciudad desde su perspectiva económica, social, cultural, e histórica. El usos predominante de las playas es recreativo turístico, serán incorporadas al sistema de espacio público, mejorando su accesibilidad, (ampliando servidumbres) y dotándolas de la infraestructura básica sanitaria y recreativa, entrando a cumplir de manera permanente su función y el mejoramiento de la oferta turística.

Como acciones generales al espacio publico del litoral se tienen:

- Establecimiento de los usos del suelo e intensidad de los mismos acordes con la dinámica y la vocación propia de cada sector
- Establecimiento de acciones de limpieza permanente a las playas
- Incorporación de las obras marinas de defensa, donde sean necesarias
- Desarrollo integral de las áreas de desembocadura de ríos y quebradas pluviales
- Programas de señalización de actividades y del transporte marítimo.
- Estructuración de un sistema de transporte marino, con la ejecución de la infraestructura de muelles adecuada.

Se establecen para cada Bahía los tratamientos y manejos específicos que acordes a sus características propias han de asumirse para integrarse a la estructura funcional de la ciudad desde la perspectiva de su desarrollo económico hacia la competitividad, su contribución al esparcimiento y a la recreación y realce del paisaje, la investigación y la educación, todo ello bajo la perspectiva de la Sostenibilidad.

#### Componente General

Por otro lado se incorporan las Quebradas de gran importancia para el sistema hídrico por ser elementos de drenaje natural que en algunos casos se han convertido en factor de inundación por la indiscriminada urbanización sobre sus propios cauces o en sus respectivas rondas. Para todas las quebradas permanentes y estacionales se demarcará su ronda y se dará un tratamiento mixto de ronda hidráulica y zona de manejo y conservación ambiental.

La recuperación de las rondas de las quebradas pluviales, es un elemento a incluir en el desarrollo de la estructura de espacio publico. Estas configuraciones lineales atraviesan el territorio en sentido Este - Oéste, y son parte importante de la comunicación de los asentamientos y áreas de las zonas interiores con el borde marino. Como nodos importantes de estas configuraciones se definen las áreas de desembocadura, que son los elementos articuladores con el subsistema litoral, y donde es importante además del respeto a la dinámica ambiental, incorporar equipamientos claves para el disfrute colectivo y mejor funcionamiento de las playas.

Estas rondas estarán sometidas a los programas de mejoramiento con sus determinaciones de manejo respectivo. Así, la estructura espacial de las rondas determina una oferta importante del espacio publico y que deben articularse a la trama vial y de espacio publico propuesta.

La dotación de infraestructuras tendrá en cuenta el respeto por los sitios protegidos por considerarlos como patrimonio ambiental y arqueológico y el ordenamiento de los uso.

### 6.6. Infraestructuras Recreativas

Dentro del sistema de espacio público, las zonas recreativas son por su utilización, las de mayor impacto en la comunidad por el servicio que ofrecen. Para las zonas recreativas el sistema incorpora varios tipos de espacio público a saber:

**Espacio Público permanente:** Incluye plazas, plazoletas, parques recreativos. Permite su disfrute sin mayores restricciones para hacer parte de la vida cotidiana misma de los ciudadanos.

**Espacio Público Institucional:** Corresponde a áreas con posibilidad de disfrute colectivo pero con restricciones, por tratarse de predios del estado, como universidades, colegios, entidades públicas, estadios e instalaciones deportivas.

#### Componente General

**Espacio Público Privado:** Incluye áreas recreativas y de esparcimiento pertenecientes al sector privado tales como clubes sociales, clubes deportivos, clubes de empresas y colegios del sector privado.

Dentro del subsistema recreativo se incluyen parques, plazas, zonas verdes, escenarios deportivos y similares. Teniendo en cuenta la cobertura y carácter, se establece una clasificación, determinando de igual manera el tratamiento y manejo de cada uno de ellos. La clasificación genérica es la siguiente:

Área recreativa Distrital (ARD): Aquella que satisface las demandas de todo los habitantes del distrito, así como de los turistas.

Área recreativa Zonal (ARZ): Aquella que satisface las demandas de los habitantes a nivel corregimental, incluyendo a visitantes y turistas.

Área recreativa Local y Barrial (ARB): Aquel que satisface las demandas de los habitantes a nivel local y de barrio

Vías

### 6.7. El Concepto De Espacio Publico Asociado A Las Vías Y Caminos

El concepto de espacio publico asociado a las vías, caminos, senderos está definido por el interés de recuperar la idea de este espacio, además, como sitio de encuentro, como sitio de ampliación de las relaciones sociales y de disfrute colectivo. Bajo este concepto de la vía como espacio urbano vital, se debe proyectar de acuerdo al tejido urbano de contexto, modos de apropiación local, su función dentro de la estructura urbana y rural , la estética o imagen requerida para el área de ubicación. En este sentido se determinan las intervenciones integrales necesarias para su funcionalidad y facilitación al proceso de consolidación del espacio Publico.

Los elementos a considerar para un diseño vial adecuado al concepto del espacio vial como área de encuentro son:

#### Los Espacios para La Circulación

- ..... La seguridad de los peatones (Demarcación, señalización, control)
- Los espacios comerciales (actividades, publicidad, señalización)
- Los espacios para la protección ambiental (Zona verde, de aislamiento)
- Espacios recreativos, cuando exista la política de implementación. ( Juegos infantiles, paseos).
- Espacios para la estética urbana (fitotectura, decoración, mobiliario, arte urbano)

## Servidumbres

Las servidumbres, concepto espacial vinculado a los servicios públicos, son espacios funcionales y colectivos asociados a la accesibilidad técnica a redes y equipos especializados. Estos espacios varían de acuerdo al tipo de servicio y sus necesidades de mantenimiento. Esto implica definir una servidumbre adecuada para cada servicio o red de transmisión del mismo.

En el área Distrital se destacan las siguientes servidumbres:

- Servidumbre de redes eléctricas
- Servidumbre gasoducto
- Servidumbre oleoducto
- Servidumbre corredor férreo

La expansión y provisión de los servicios públicos, en tanto ocupan espacio de interés colectivo, tendrán las determinaciones reglamentadas y específicas de ocupación, manejo y caracterización con sus respectivas viabilidades ambientales y técnicas.

## 6.8. Acciones

- › Construcción de las infraestructuras y equipamientos necesarios que permitan producir y revalorar el espacio Público Distrital.
- › Recuperación del espacio público apropiado por particulares para usufructo individual.
- › Impulsar actividades culturales en los espacios públicos que permitan el encuentro del colectivo Samario, reafirme la identidad y el sentido de pertenencia por la ciudad.
- › proveer las disposiciones reguladoras de manejo y usufructo del espacio Público.
- › Establecer las infraestructuras que permitan relocalizar los vendedores ambulantes y estacionarios bajo criterios de equidad y oportunidad.



---

Componente General

- › Impulsar actividades productivas que reduzcan el crecimiento de la economía informal local.
- › Incorporar la educación al rescate del carácter colectivo del espacio territorial.
- › Consolidar la gestión del espacio público desde la perspectiva técnica, la Planificación, e instrumentación económica, social, cultural y de Control y manejo.
- › Incorporación del espacio aéreo y del subsuelo pertenecientes al espacio público para generar elementos de enlace y funcionalidad territorial
- › Asegurar participación de las comunidades y del sector privado en la gestión y manejo del espacio público Distrital.
- › . Dotar los núcleos poblados con áreas verdes y de uso colectivo.
- › Reforzar la coordinación de las obras de redes de infraestructura que sobre el espacio público realizan las entidades de servicios públicos.
- › Complementar el sistema estructurante del espacio público entorno a parques existentes y propuestos. Se articulan además de las vías jerarquizadas que actúan como soporte de la accesibilidad, los espacios calificados y la malla continua de verde, superficial de arbolado público y privado cuyo mantenimiento y desarrollo es de vital importancia para el espacio público.