

CORPORACION AUTONOMA REGIONAL DEL MAGDALENA NIT. 800.099.287-4

1700-37

RESOLUCIÓN Nº

17 81

FECHA:

0 1 JUN. 2021

POR MEDIO DE LA CUAL SE DECLARA LA PERDIDA DE EJECUTORIEDAD DE LA RESOLUCIÓN No. 0544 DEL 25 DE FEBRERO DE 2019, QUE OTORGÓ PERMISO DE VERTIMIENTOS A LA SOCIEDAD MAS SALUD INTEGRAL IPS S.A.S., UBICADA EN EL MUNICIPIO DE CIÉNAGA, DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA Y SE ORDENA EL ARCHIVO DEFINITIVO DEL EXPEDIENTE 5220

El Director General de CORPAMAG en ejercicio de sus facultades legales conferidas por la Ley 99 de 1993,

CONSIDERANDO

Que mediante Resolución N° 0544 del 25 de febrero de 2019, se otorgó permiso de vertimientos a la SOCIEDAD MAS SALUD INTEGRAL IPS S.A.S., identificada con NIT 901.230.990-1, a través de su representante legal, el señor JULIO CESAR THOMAS BORNACHERA, para las aguas residuales no domesticas generadas en la actividad de atención en salud de su sede ubicada en la calle 13 N° 10-06 municipio de Ciénaga, departamento del Magdalena, por un término de vigencia de cinco (5) años.

Que mediante Concepto Técnico de evaluación para el otorgamiento del permiso antes mencionado, se estableció entre otros aspectos, lo siguiente:

"(...) . Es viable otorgar permiso de vertimientos líquidos por un término de cinco (5) años, a nombre de MAS SALUD INTEGRAL IPS S.A.S. con NIT 901.230.990-1, ubicado en la Calle 13 N° 10 - 06 del municipio de Ciénaga, Magdalena, por medio de su representante legal Julio Thomas identificado con cedula de ciudadanía N° 1.083.455.626, correspondiente a las aguas residuales no domesticas generadas en la actividad de atención en salud vertidas al alcantarillado del municipio de Ciénaga, con un caudal de 0,0084 LPS en las coordenadas N11°00'29.5" W74°15'08.3". Dentro del marco del permiso debe acatar ciertas obligaciones enunciadas más adelante, con el objetivo de asegurar el cumplimiento de las características del vertimiento una vez la IPS inicie sus operaciones y la continuación de la vigencia de este permiso".

De la visita técnica se derivaron las siguientes recomendaciones al solicitante:

- No desinfectar con hipocloritos los residuos que vayan a ser incinerados, dado que el cloro es uno de los precursores en la formación de agentes altamente tóxicos como dioxinas y furanos.
- Disponer de residuos peligrosos generados en el establecimiento con un gestor autorizado con licencia ambiental para dicha actividad, de acuerdo a los lineamientos del Decreto 351 de 2014, del Ministerio de Salud y Protección Social, y demás requerimientos tanto ambientales como sanitarios dispuestos en la ley frente a la gestión integral de residuos sólidos generados en la atención en salud y otras actividades, desarrollando y adoptando entre otras cosas el PGIRASA

Ahora bien, en relación al cumplimiento de las obligaciones establecidas en el Artículo 3° de la Resolución N° 0544 del 25 de febrero de 2019, enmarcadas en el fundamento normativo en materia de vertimientos, es necesario hacer las siguientes consideraciones jurídicas al respecto:





CORPORACION AUTONOMA REGIONAL DEL MAGDALENA

NIT. 800.099.287-4

RESOLUCIÓN Nº

FECHA:

POR MEDIO DE LA CUAL SE DECLARA LA PERDIDA DE EJECUTORIEDAD DE LA RESOLUCIÓN No. 0544 DEL 25 DE FEBRERO DE 2019, QUE OTORGÓ PERMISO DE VERTIMIENTOS A LA SOCIEDAD MAS SALUD INTEGRAL IPS S.A.S., UBICADA EN EL MUNICIPIO DE CIÉNAGA, DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA Y SE ORDENA EL ARCHIVO DEFINITIVO DEL EXPEDIENTE 5220

En primer lugar, debe indicarse que el Parágrafo 1° del artículo 41 del Decreto 3930 del 2010, hoy compilado en el Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible 1076 de 2015, establecia que "Se exceptúan del permiso de vertimiento a los usuarios y/o suscriptores que estén conectados a un sistema de alcantarillado público".

Dicho Parágrafo, fue suspendido por la sección Primera del Consejo de Estado, mediante Auto No. 245 del 13 de octubre de 2011, bajo el entendido de que solo la Ley podría establecer excepciones para realizar vertimientos; en consecuencia de ello, y a partir de dicha suspensión, todo generador de aguas residuales no domésticas, que vertiera al Sistema de Alcantarillado Público, debía solicitar el respectivo permiso de vertimientos ante la Autoridad Ambiental competente, con el lleno de los requisitos que estableciera la norma, tal como se venía implementando en esta Corporación.

No obstante, el Consejo de Estado a través de Sentencia del 28 de junio de 2019, finalmente decretó la Nulidad del Parágrafo 1º del artículo 41 del Decreto 3930 de 2010, al considerar que el artículo 11 de la Ley 9 de 1979, la cual fue reglamentada a través del decreto mencionado, no hacía distinción alguna respecto de quienes se encuentran obligados a solicitar permiso de vertimientos de residuos líquidos en razón del lugar de descarga de los mismos (aguas superficiales, marinas, suelo o alcantarillado público), sino que establece de manera general, dicha obligación sólo para los establecimientos industriales. Por lo cual, el Consejo de Estado aclaró que los usuarios conectados a la red de alcantarillado, que no sean establecimientos industriales, no requieren permiso de vertimientos.

Asimismo, a partir de la entrada en vigencia la Ley 1955 del 25 de mayo de 2019 "Por la cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022 - Pacto por Colombia, Pacto por la Equidad" se estableció, de acuerdo a lo dispuesto en su Artículo 13 que: "Solo requiere permiso de vertimiento la descarga de aguas residuales a las aguas superficiales, a las aguas marinas o al suelo" (subrayado y negrilla fuera del texto original)

Lo anterior en concordancia con el Artículo 2.2.3.3.5.1 del Decreto 1076 de 2015, que señala:

"Toda persona natural o jurídica cuya actividad o servicio genere vertimientos a las aguas superficiales, marinas, o al suelo, deberá solicitar y tramitar ante la autoridad ambiental competente, el respectivo permiso de vertimientos" (negrilla fuera del texto original)

En este orden de ideas, por mandato legal las personas naturales o jurídicas que se encuentren conectadas al Servicio Público de Alcantarillado, quedan excluidas de la exigencia de obtener Permiso de Vertimientos, teniendo en cuenta lo dispuesto en la Ley 1955 de 2019, la cual es de obligatorio cumplimiento y surte efectos después de su promulgación, tal como lo señala el artículo 11 del Código Civil Colombiano.

Así las cosas, en el caso sub examine, al momento de expedirse la Resolución Nº 0544 del 25 de febrero de 2019, que otorgó permiso de vertimientos a la SOCIEDAD MAS SALUD



CORPORACION AUTONOMA REGIONAL DEL MAGDALENA NIT. 800.099.287-4

1700-37

RESOLUCIÓN Nº

FECHA:



POR MEDIO DE LA CUAL SE DECLARA LA PERDIDA DE EJECUTORIEDAD DE LA RESOLUCIÓN No. 0544 DEL 25 DE FEBRERO DE 2019, QUE OTORGÓ PERMISO DE VERTIMIENTOS A LA SOCIEDAD MAS SALUD INTEGRAL IPS S.A.S., UBICADA EN EL MUNICIPIO DE CIÉNAGA, DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA Y SE ORDENA EL ARCHIVO DEFINITIVO DEL EXPEDIENTE 5220

INTEGRAL IPS S.A.S., la exigencia del mismo tenia sustento normativo, sin embargo, teniendo en cuenta que la IPS descarga sus aguas residuales domésticas y no domesticas directamente a la Red de Alcantarillado Público del municipio de Ciénaga - Magdalena, este fundamento desaparece, por las razones antes expuestas.

En ese sentido, los permisos de vertimientos vigentes, cuyo punto de descarga sea la Red de Alcantarillado Público, pierden ejecutividad, eficacia y legalidad, por lo cual, tampoco pueden ser objeto de control y seguimiento. Lo anterior, en virtud de la perdida de ejecutoriedad de los actos administrativos que los contienen, al haber desaparecido sus fundamentos de derecho, de acuerdo a lo dispuesto en el numeral 2º del artículo 91 de la Ley 1437 de 2011, que reza lo siguiente:

"Artículo 91. Pérdida de ejecutoriedad del acto administrativo. Salvo norma expresa en contrario, los actos administrativos en firme serán obligatorios mientras no hayan sido anulados por la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo. Perderán obligatoriedad y, por lo tanto, no podrán ser ejecutados en los siguientes casos: (...)

2. Cuando desaparezcan sus fundamentos de hecho o de derecho (...)" (Negrilla fuera de texto original)

La Corte Constitucional en Sentencia C-69 del 23 de febrero de 1995, Magistrado Ponente: Dr. Hernando Herrera Vergara, se pronunció acerca la pérdida de fuerza ejecutoria de los actos administrativos así:

"El decaimiento de un acto administrativo se produce cuando las disposiciones legales o reglamentarias que le sirven de sustento, desaparecen del escenario jurídico. Cuando se declara la inexequibilidad de una norma legal en que se funda un acto administrativo se produce la extinción y fuerza ejecutoria del mismo, pues si bien es cierto que todos los actos administrativos son obligatorios mientras no hayan sido anulados o suspendidos por la jurisdicción en lo contencioso administrativo, también lo es que la misma norma demandada establece que "salvo norma expresa en contrario", en forma tal que bien puede prescribirse la pérdida de fuerza ejecutoria frente a la desaparición de un presupuesto de hecho o de derecho indispensable para la vigencia del acto jurídico, que da lugar a que en virtud de la declaratoria de nulidad del acto o de inexequibilidad del precepto en que este se funda, decretado por providencia judicial, no pueda seguir surtiendo efectos hacia el futuro, en razón precisamente de haber desaparecido el fundamento legal o el objeto del mismo.

(...) El decaimiento del acto administrativo consiste en la perdida de la fuerza ejecutoria de éste, el cual, aunque válido, pierde su obligatoriedad en razón a que han desaparecido los supuestos de hecho o de derecho en los cuales se fundamentó, como cuando se produce la derogatoria expresa o tácita o la declaratoria de inexequibilidad o nulidad, de las normas que le sirvieron de base (...)"

De tal forma que los actos administrativos vigentes que otorguen permisos de vertimientos a la Red de Alcantarillado Público, a partir de la publicación de la Ley 1955 del 25 de mayo de 2019,





CORPORACION AUTONOMA REGIONAL DEL MAGDALENA

NIT. 800.099.287-4

RESOLUCIÓN Nº

FECHA:

0 1 JUN. 2021

POR MEDIO DE LA CUAL SE DECLARA LA PERDIDA DE EJECUTORIEDAD DE LA RESOLUCIÓN No. 0544 DEL 25 DE FEBRERO DE 2019, QUE OTORGÓ PERMISO DE VERTIMIENTOS A LA SOCIEDAD MAS SALUD INTEGRAL IPS S.A.S., UBICADA EN EL MUNICIPIO DE CIÉNAGA, DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA Y SE ORDENA EL ARCHIVO DEFINITIVO DEL EXPEDIENTE 5220

perdieron su obligatoriedad, en tal razón, al desaparecer el fundamento legal para su existencia, la Autoridad Ambiental no puede solicitar la ejecución de las obligaciones impuestas. Como es el caso de la Resolución N° 0544 del 25 de febrero de 2019.

No obstante, los suscriptores y/o usuarios del servicio público de alcantarillado que requieran la prestación del servicio comercial, industrial, oficial y especial, están obligados a cumplir la norma de vertimiento vigente establecida por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible en la Resolución 631 de 2015 "Por la cual se establecen los parámetros y los valores límites máximos permisibles en los vertimientos puntuales a cuerpos de aguas superficiales y a las sistemas de alcantarillado público y se dictan otras disposiciones".

Lo anterior, de acuerdo a lo dispuesto en el Artículo 2.2.3.3.4.17 del Decreto 1076 de 2015, por lo cual la SOCIEDAD MAS SALUD INTEGRAL IPS S.A.S., deberá presentar al prestador del servicio público de alcantarillado, la <u>caracterización de sus vertimientos</u>, de acuerdo con la frecuencia que se establezca con el mismo y de conformidad con el protocolo de monitoreo de vertimientos que se adopte.

En concordancia con lo establecido en el Artículo 14 de ley 1955 de 2019, que señala lo siguiente:

Artículo 14. Tratamiento de aguas residuales. Los prestadores de alcantarillado estarán en la obligación de permitir la conexión de las redes de recolección a las plantas de tratamiento de aguas residuales de otros prestadores y de facturar esta actividad en la tarifa a los usuarios, siempre que la solución represente menores costos de operación, administración, mantenimiento e inversión a los que pueda presentar el prestador del servicio de alcantarillado. El Gobiemo nacional reglamentará la materia.

Adicionalmente, la disposición de residuos líquidos no domésticos a la red de alcantarillado sin tratamiento podrá ser contratada entre el suscriptor y/o usuario y el prestador del servicio público domiciliario de alcantarillado siempre y cuando este último tenga la capacidad en términos de infraestructura y tecnología para cumplir con los parámetros y los valores límites máximos permisibles en los vertimientos puntuales. (Subrayado fuera de texto original)

En todo caso, cuando el operador del servicio informe que el usuario no está cumpliendo con la norma de vertimiento al alcantarillado público y aporte la información pertinente, la Autoridad Ambiental se encuentra facultada para iniciar un proceso sancionatorio por incumplimiento de la norma, regulado en la Ley 1333 de 2009, ejerciendo sus funciones de vigilancia y control, tal como lo establece el Artículo 2.2.3.3.4.18 del Decreto 1076 de 2015:

"ARTÍCULO 2.2.3.3.4.18. Responsabilidad del prestador del servicio público domiciliario de alcantarillado. El prestador del servicio de alcantarillado como usuario del recurso hídrico, deberá dar cumplimiento a la norma de vertimiento vigente y contar con el respectivo permiso de vertimiento o con el Plan de Saneamiento y Manejo de Vertimientos - PSMV reglamentado



CORPORACION AUTONOMA REGIONAL DEL MAGDALENA NIT. 800.099.287-4

RESOLUCIÓN Nº

17 81 = 1 JUN. 2021

FECHA:

POR MEDIO DE LA CUAL SE DECLARA LA PERDIDA DE EJECUTORIEDAD DE LA RESOLUCIÓN No. 0544 DEL 25 DE FEBRERO DE 2019, QUE OTORGÓ PERMISO DE VERTIMIENTOS A LA SOCIEDAD MAS SALUD INTEGRAL IPS S.A.S., UBICADA EN EL MUNICIPIO DE CIÉNAGA, DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA Y SE ORDENA EL ARCHIVO DEFINITIVO DEL EXPEDIENTE 5220

por la Resolución 1433 de 2004 del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible o la norma que lo modifique, adicione o sustituya.

Igualmente, el prestador será responsable de exigir respecto de los vertimientos que se hagan a la red de alcantarillado, el cumplimiento de la norma de vertimiento a alcantarillado público.

Cuando el prestador del servicio determine que el usuario y/o suscriptor no está cumpliendo con la norma de vertimiento al alcantarillado público deberá informar a la autoridad ambiental competente, allegando la información pertinente, para que esta inicie el proceso sancionatorio por incumplimiento de la norma de vertimiento al alcantarillado público". (Subrayado fuera de texto original).

En conclusión, a pesar de que la actividad desarrollada por la SOCIEDAD MAS SALUD INTEGRAL IPS S.A.S., no requiere contar con permiso de vertimientos ante esta Corporación, la misma deberá dar cumplimiento a los parámetros técnicos establecidos por la norma y presentar la respectiva caracterización al prestador del servicio público domiciliario de alcantarillado de su municipio, quien será el directo responsable ante esta autoridad ambiental; lo anterior sin perjuicio de la potestad que tiene CORPAMAG, para solicitar directamente al generador, en cualquier tiempo, la caracterización y/o documentación necesaria a efectos de verificar que se está cumpliendo con la norma de vertimientos.

En razón de lo anterior, el Director General de CORPAMAG, en ejercicio de sus facultades legales conferidas por la Ley 99 de 1993 y con fundamento en el Decreto 1076 de 2015.

RESUELVE

ARTÍCULO PRIMERO: DECLARAR LA PERDIDA DE EJECUTORIEDAD de la Resolución N° 0544 del 25 de febrero de 2019, "Por medio de la cual otorgó permiso de vertimientos a la SOCIEDAD MAS SALUD INTEGRAL IPS S.A.S., ubicada en Calle 13 N° 10-06 municipio de Ciénaga, departamento del Magdalena", por las razones expuestas en la parte motiva del presente acto administrativo.

ARTICULO SEGUNDO: Una vez ejecutoriado el presente acto administrativo, proceder al ARCHIVO DEFINITIVO de las actuaciones contenidas en el Expediente 5220, perteneciente al permiso de vertimientos de la SOCIEDAD MAS SALUD INTEGRAL IPS S.A.S.

ARTÍCULO TERCERO: COMUNÍQUESE el contenido del presente acto administrativo a la Empresa de Servicios Públicos Domiciliarios del municipio de Ciénaga – Magdalena, OPERADORES DE SERVICIOS DE LA SIERRA S.A., a efectos de que tome las medidas necesarias y requiera a la SOCIEDAD MAS SALUD INTEGRAL IPS S.A.S., la presentación de la caracterización del vertimiento, conforme a la normatividad citada en la parte motiva de la presente Resolución.

73 ≥ Versión 13_17/11/2017

1700-37

AUTONOMA REGIONAL DEL MAGDALENA

NIT. 800.699.287-4

RESOLUCIÓN Nº



POR MEDIO DE LA CUAL SE DECLARA LA PERDIDA DE EJECUTORIEDAD DE LA RESOLUCIÓN No. 0544 DEL 25 DE FEBRERO DE 2019, QUE OTORGÓ PERMISO DE VERTIMIENTOS A LA SOCIEDAD MAS SALUD INTEGRAL IPS S.A.S., UBICADA EN EL MUNICIPIO DE CIÉNAGA, DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA Y SE ORDENA EL ARCHIVO DEFINITIVO DEL EXPEDIENTE 5220

ARTICULO CUARTO: NOTIFÍQUESE el contenido del presente acto administrativo a la SOCIEDAD MAS SALUD INTEGRAL IPS S.A.S., identificada con NIT No. 901.230.990-1, a través de su representante legal o de quien haga sus veces debidamente acreditado, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 66 y s.s. de la Ley 1437 de 2011.

ARTICULO QUINTO: Comuniquese el presente acto administrativo a la Procuraduría 13 Judicial II Agraria Ambiental del Magdalena, para su conocimiento y fines pertinentes.

ARTICULO SEXTO: Ordénese la PUBLICACIÓN de la parte resolutiva del presente acto administrativo en la página Web de la Corporación.

ARTICULO SÉPTIMO: RECURSO. Contra el presente acto administrativo procede recurso de reposición el cual podrá ser interpuesto ante este Corporación, personalmente y por escrito dentro de los diez (10) días siguientes a la notificación de la presente providencia y con el lleno de los requisitos legales, de conformidad con lo establecido en los artículos 76 y 77 de la Ley 1437 de 2011.

PUBLIQUESE, COMUNIQUESE, NOTIFIQUESE Y CÚMPLASE

CARLOS FRANCISCO DÍAZ GRANADOS MARTÍNEZ **Director General**

Proyectó: Ana M. Vizcaino C/ Revisó: María C. Serrano - Humberto Díaz H. DIAZ Aprobó: Alfredo Martínez

Expediente: 5220

días del mes de	ÓN PERSONAL. En Santa Marta, a lo del año	s siendo las
se notifica person	almente el contenido de la Resolució	
de fecha @ Jyuo 2021	al señor(a) I VAN DARIO VIII	EQUI DURALEN calidad
de Gerente.	y en el acto se hace entreg	
administrativo.		
administrativo.		1

EL NOTIFICADO