

CORPORACION AUTONOMA REGIONAL DEL MAGDALENA

NIT. 800.099.287-4

1700-37

RESOLUCIÓN N° 041

FECHA 28 DIC. 2020

“POR MEDIO DE LA CUAL SE IMPONE AL MUNICIPIO DE REMOLINO – MAGDALENA, REPRESENTADO LEGALMENTE POR EL SEÑOR CARLOS JULIO VARGAS FONTALVO, UNA MEDIDA PREVENTIVA DE SUSPENSIÓN DE LA ACTIVIDAD DE DISPOSICIÓN INADECUADA DE RESIDUOS SÓLIDOS EN LAS COORDENADAS N 10° 41' 55.799” – O 74° 42' 35,232”

- *Implementar medidas jurídico – administrativas que en el corto plazo permitan el cese de las actividades contrarias a la normatividad ambiental evidenciadas en la visita de campo en atención a la denuncia anónima interpuesta.”*

DE LAS MEDIDAS PREVENTIVAS

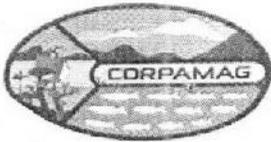
Que en relación con la protección del ambiente, la Constitución Política de Colombia establece que es deber de los nacionales y extranjeros acatar la Constitución y las leyes, además de respetar y obedecer a las autoridades (art. 4); y como obligación del Estado y de las personas, el proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación (art. 8), los recursos culturales y naturales del país y velar por la conservación de un ambiente sano (art. 95).

Que el artículo 79 de la Carta Política instituye el derecho a gozar de un ambiente sano, el deber del Estado de proteger la diversidad e integridad del ambiente, la imperiosa necesidad de conservar las áreas de especial importancia ecológica y la prioridad de fomentar la educación para el logro de estos fines.

Que el artículo 80 de la Constitución Política le establece al Estado el deber de planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución, previniendo y controlando los factores de deterioro ambiental, imponiendo sanciones legales y exigiendo la reparación de los daños causados.

Que el artículo 333 de la Constitución Política establece que la actividad económica y la iniciativa privada son libres, pero "dentro de los límites del bien común". Al respecto, se acoge lo pronunciado por la Corte Constitucional en la sentencia T - 254 del 30 de junio de 1993, en relación con la defensa del derecho a un ambiente sano: *“Las normas ambientales, contenidas en diferentes estatutos, respetan la libertad de la actividad económica que desarrollan los particulares, pero le imponen una serie de limitaciones y condicionamientos a su ejercicio que tienden a hacer compatibles el desarrollo económico sostenido con la necesidad de preservar y mantener un ambiente sano. Dichos estatutos subordinaban el interés privado que representa la actividad económica al interés público o social que exige la preservación del ambiente, de tal suerte que el particular debe realizar su respectiva actividad económica dentro de los precisos marcos que le señala la ley ambiental, los reglamentos y las autorizaciones que debe obtener de la entidad responsable del manejo del recurso o de su conservación.”*

Que de acuerdo con la jurisprudencia de la Corte Constitucional, expuesta en la Sentencia C- 703-10, se tiene que: *“Las medidas preventivas responden a un hecho, situación o riesgo que, según el*



1700-37

RESOLUCIÓN N° 13041

FECHA: 28 DIC. 2020

"POR MEDIO DE LA CUAL SE IMPONE AL MUNICIPIO DE REMOLINO – MAGDALENA, REPRESENTADO LEGALMENTE POR EL SEÑOR CARLOS JULIO VARGAS FONTALVO, UNA MEDIDA PREVENTIVA DE SUSPENSIÓN DE LA ACTIVIDAD DE DISPOSICIÓN INADECUADA DE RESIDUOS SÓLIDOS EN LAS COORDENADAS N 10° 41' 55.799" – O 74° 42' 35,232"



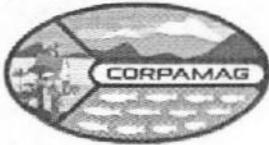
Foto N°3. Estado de la Via al Sitio de Disposición



Foto N°4. Predio El Mamon

RECOMENDACIONES

- Durante el tiempo que el periodo de invierno se presente, habilitar un vehículo que cuente con mejor tracción (tipo tractor), aunque tenga menor capacidad, y para palear o subsanar esta eventualidad aumentar la frecuencia de los recorridos del microruteo y de esta manera brindar cobertura total y efectuar la recolección de la totalidad de los residuos generados.
- Mejorar las condiciones en el sitio denominado el Mamon en cuanto que cumpla con los requerimientos mínimos técnicos que estipula la Normatividad, para este tipo de residuos sólidos, hasta que se dispongan en un sitio adecuado o el relleno regional de Salamina.
- Actualizar e implementar el plan de gestión integral de residuos sólidos PGIRS del Municipio de Remolino.
- Implementar el comparendo ambiental como cultura ciudadana, la ley 1259 del 2008. Dirigido a las personas naturales o jurídicas que infrinja la normatividad existente en materia de residuos sólidos, mediante sanciones pedagógicas y económicas, para propiciar el fomento de estímulos a las buenas prácticas ambientales.



1700-37

RESOLUCIÓN 3041

FECHA: 28 DIC. 2020

“POR MEDIO DE LA CUAL SE IMPONE AL MUNICIPIO DE REMOLINO – MAGDALENA, REPRESENTADO LEGALMENTE POR EL SEÑOR CARLOS JULIO VARGAS FONTALVO, UNA MEDIDA PREVENTIVA DE SUSPENSIÓN DE LA ACTIVIDAD DE DISPOSICIÓN INADECUADA DE RESIDUOS SÓLIDOS EN LAS COORDENADAS N 10° 41' 55.799” – O 74° 42' 35,232”



Figura 2. Puntos de Acopio Disperso en sitio El Mamon (Google Earth Pro)

CONVENCIONES	<p>Vía del Municipio al Sitio de Disposición</p> <p>Puntos de acopio de residuos sólidos disperso en el Predio El Mamon</p>	
---------------------	---	--

Registro Fotográfico

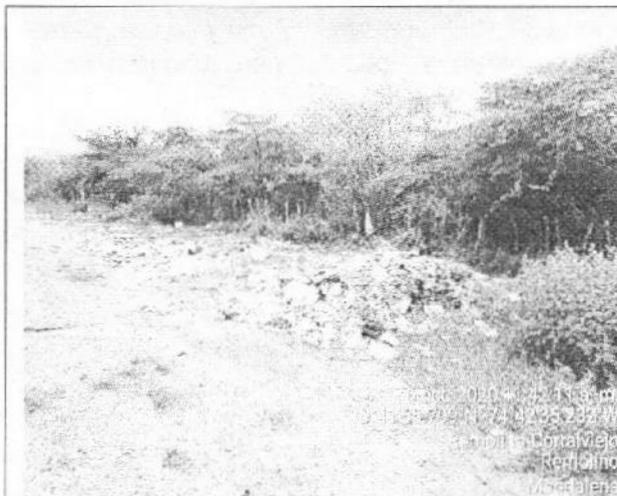


Foto N°1. Vía de ingreso en donde inicia la disposición de los residuos solidos

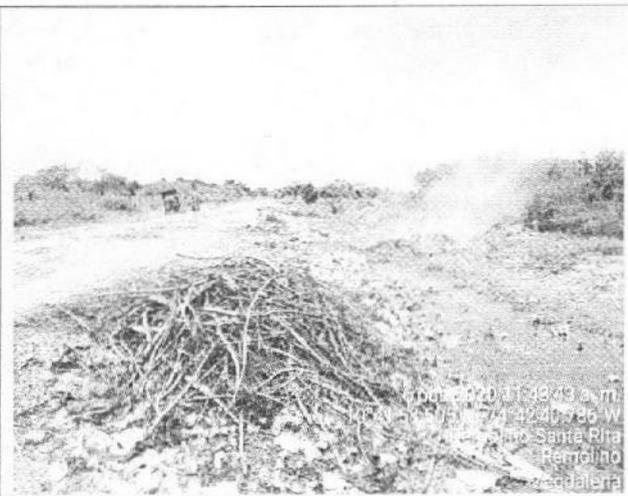


Foto N°2. Quema y / o Incineración de los residuos y contacto con el agua



1700-37

RESOLUCIÓN N° 3041

FECHA 28 DIC. 2020

“POR MEDIO DE LA CUAL SE IMPONE AL MUNICIPIO DE REMOLINO – MAGDALENA, REPRESENTADO LEGALMENTE POR EL SEÑOR CARLOS JULIO VARGAS FONTALVO, UNA MEDIDA PREVENTIVA DE SUSPENSIÓN DE LA ACTIVIDAD DE DISPOSICIÓN INADECUADA DE RESIDUOS SÓLIDOS EN LAS COORDENADAS N 10° 41' 55.799” – O 74° 42' 35,232”

Como parte de la visita de campo se realizó el recorrido del microruteo de recolección en el vehículo adscrito a Grupo de Ciénaga Grande de Santa Marta, que es una camioneta tipo Pick Up con transmisión 4x4, desde donde se encuentran los residuos extendidos hasta, el sitio que tiene destinado el municipio para la disposición final, obteniéndose y concepuando las siguientes consideraciones:

- En efecto la totalidad del recorrido que oscila en unos 2 km aproximadamente la vía se encuentra en mal estado por los efectos de la lluvia y el tránsito de vehículos; sin embargo teniendo en cuenta que la camioneta pudo realizar el recorrido, se considera que la administración debe como medida de contingencia realizar el cambio, durante el tiempo que el periodo de invierno, hacia un vehículo que cuente con mejor tracción como un tractor, aunque tenga menor capacidad, y para palear o subsanar esta eventualidad aumentar la frecuencia de los recorridos del microruteo y de esta manera brindar cobertura total y efectuar la recolección de la totalidad de los residuos generados.
- El sitio en mención denominado El Mamon que se encuentra al noroeste del municipio, aproximadamente a 1,29 a 1,31 Km del caso urbano en las coordenadas 10° 42' 26.83" N – 74° 42' 7,85" O, el cual ha sido destinado para el almacenamiento y disposición final de los residuos sólidos por parte del municipio, no cuenta con especificaciones técnicas mínimas para tales fines, ya que no tiene: celdas de confinamiento manera técnica ,un sitio impermeabilizado para la recolección de los lixiviados generados, maquinaria para la compactación adecuada y material para inactivar algunos residuos con características o potencialidad de peligroso.
- Al realizar un análisis geográfico- espacial del sitio denominado El Mamon, y no tener claridad de las dimensiones del predio, ya que al funcionario indagado no tenía información con certeza del tema, se pueden establecer que como se vio en terreno hay residuos sólidos de manera dispersa en 2 puntos (ver figura 2), estimando una altura de 1 metro en el acopio de estos puntos, se tendrían los siguientes volúmenes a saber:

Punto	Ubicación	Área m2	Área Total	Volumen Aproxim. (m3)
1	10° 42' 27.22" N 74° 42' 6.88" O	376	376	376
2	10° 42' 26.67" N 74° 42' 7.75" O	1.376	1.752	1.376
		1.752	1.752	1.752



1700-37

RESOLUCIÓN 3° 0 4 1

FECHA 28 DIC. 2020

“POR MEDIO DE LA CUAL SE IMPONE AL MUNICIPIO DE REMOLINO – MAGDALENA, REPRESENTADO LEGALMENTE POR EL SEÑOR CARLOS JULIO VARGAS FONTALVO, UNA MEDIDA PREVENTIVA DE SUSPENSIÓN DE LA ACTIVIDAD DE DISPOSICIÓN INADECUADA DE RESIDUOS SÓLIDOS EN LAS COORDENADAS N 10° 41' 55.799” – O 74° 42' 35,232”

una conducción (ducto o chimenea) con una altura que facilite la dispersión. Ver registro fotográfico N°1 y 2.

Estos hechos son válidos a tener en cuenta por que inciden en convertirse en agentes potencializadores de generar afecciones de tipo respiratorias, y focos de vectores de enfermedades dada la proximidad de algunas viviendas que a pesar de pertenecer al casco urbano se encuentran ubicadas contiguas a las afueras del municipio. Con la finalidad de conocer de primera fuente si las acciones en cuanto al manejo de los residuos sólidos por el municipio de Remolino, se encuentran dentro de las eximentes contempladas en la Ley 1333 de 2009 se realiza contacto de manera directa con funcionarios de alcaldía, siendo atendidos por el **Sr. Janner San José Fandiño** Identificado con C.C. 85.050.776, quien desempeña el cargo de Coordinador de la Unidad Técnica de Servicios Públicos del Municipio, al inquirir al funcionario sobre las razones para el manejo actual en relación a los residuos sólidos, este esgrimió como respuesta que la situación actual se daba a que por razones de la época de invierno, ocasionaba un deterioro en las vías carretables y no permitía el acceso del vehículo que lleva acabo el recorrido de microruteo en cuanto a la recolección, transporte hasta el sitio de disposición final denominado El Mamon, el cual es un predio que pertenece a la alcaldía del municipio, en razón de la exposición de sus razones, se le impartieron unas recomendaciones de tipo técnicas al funcionario en mención que le permitirían realizar la recolección y disposición de los residuos, a la cuales este fue receptivo y quedo e retransmitirlas a la administración municipal. Ver figura 1.

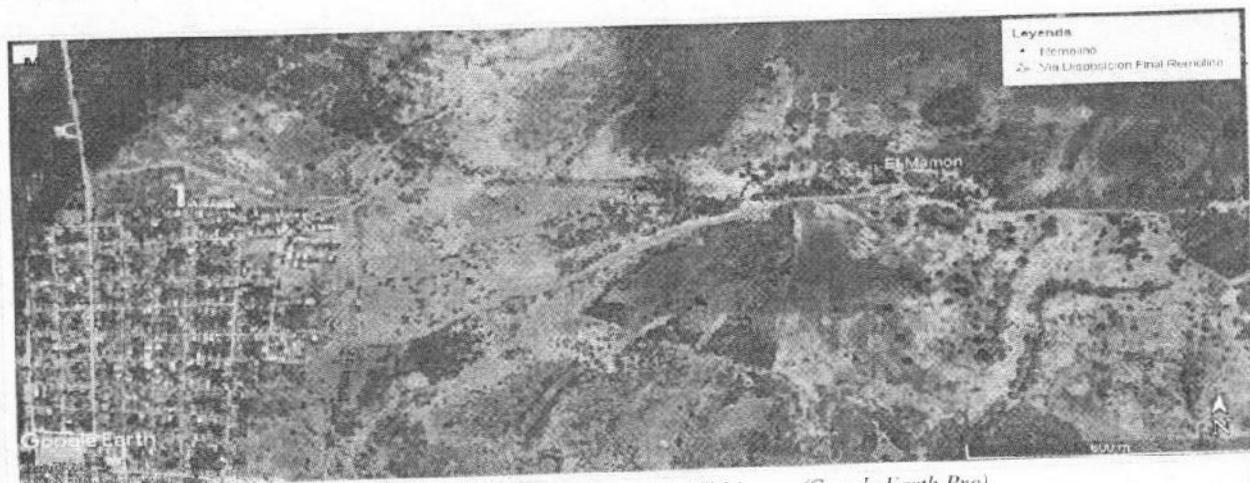
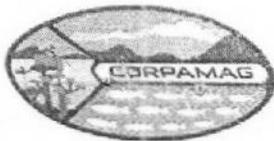


Figura 1. Vía del casco Urbano de Remolino al sitio de disposición El Mamon (Google Earth Pro)

CONVENCIONES

Vía del Municipio al
Sitio de Disposición

Ubicación del Predio El Mamon



CORPORACION AUTONOMA REGIONAL DEL MAGDALENA

NIT. 800.099.287-4

1700-37

RESOLUCIÓN N° 3041

FECHA: 28 DIC. 2020

"POR MEDIO DE LA CUAL SE IMPONE AL MUNICIPIO DE REMOLINO – MAGDALENA, REPRESENTADO LEGALMENTE POR EL SEÑOR CARLOS JULIO VARGAS FONTALVO, UNA MEDIDA PREVENTIVA DE SUSPENSIÓN DE LA ACTIVIDAD DE DISPOSICIÓN INADECUADA DE RESIDUOS SÓLIDOS EN LAS COORDENADAS N 10° 41' 55.799" – O 74° 42' 35,232"

Que la Ley 1333 de 2009 "Por la cual se establece el procedimiento sancionatorio ambiental y se dictan otras disposiciones" señala que el Estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental y la ejerce sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades, a través del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales de los Grandes Centros Urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, los establecimientos públicos ambientales a que se refiere el artículo 13 de la Ley 768 de 2002 y la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, UAESPNN, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos.

Que el Director de la Corporación Autónoma Regional del Magdalena CORPAMAG es el funcionario competente para firmar el presente acto administrativo que impone una Medida Preventiva.

FUNDAMENTOS TÉCNICOS

Que en el presente acto administrativo se acoge el concepto técnico fechado el 08 de octubre de 2020, elaborado por esta autoridad ambiental tras la realización de visita de inspección ocular donde se atendió denuncia por la inadecuada disposición de residuos sólidos en el Municipio de Remolino Magdalena.

Que en el concepto técnico citado en el párrafo precedente se evidencia:

"La visita se realizó el día seis (6) de octubre del 2.020 en horas de la mañana, en primera instancia se visitó las vías de ingreso que fueron objeto de la denuncia, en esta área se evidencio en las coordenadas 10° 41' 55.799" N – 74° 42' 35.232" O, en la margen derecha de la vía residuos sólidos extendidos en una extensión de 300 metros aproximadamente, con el agravante de dos hechos:

- 1. Los residuos sólidos ya presentan varios días, situación que se estima en relación a su estado e inicio de proceso de descomposición, han estado en contacto con aguas lluvias; lo cual genera una contaminación de tipo cruzada, con la potencialidad de contaminar el suelo en el área de influencia directa y el agua que por escorrentía de las lluvias discurra por la zona.*
- 2. Se ha realizado incineración o quemas a cielo abierto de los residuos sólidos en algunas áreas de donde se encuentran estos, teniendo en cuenta que este tipo de prácticas ocasionan problemáticas, como: dispersión de material particulado, generación de humos y olores ofensivos, dado que la pluma que se genera de la combustión de los residuos no cuenta con*

Avenida del libertador No. 32-201 Barrio Tayrona
Conmutador: (57) (5) 4211395 – 4213089 – 4211680 – 4211344 Fax: ext. 117
Santa Marta D.T.C.H., Magdalena, Colombia
www.corpamag.gov.co – email: contactenos@corpamag.gov.co



CORPORACION AUTONOMA REGIONAL DEL MAGDALENA

NIT. 800.099.287-4

1700-37

RESOLUCIÓN N° 3041

FECHA 28 DIC. 2020

“POR MEDIO DE LA CUAL SE IMPONE AL MUNICIPIO DE REMOLINO – MAGDALENA, REPRESENTADO LEGALMENTE POR EL SEÑOR CARLOS JULIO VARGAS FONTALVO, UNA MEDIDA PREVENTIVA DE SUSPENSIÓN DE LA ACTIVIDAD DE DISPOSICIÓN INADECUADA DE RESIDUOS SÓLIDOS EN LAS COORDENADAS N 10° 41' 55.799” – O 74° 42' 35,232”

Que la Constitución Política de Colombia, en sus artículos 8, 79 y 80, hace referencia a la obligación del Estado de proteger las riquezas naturales de la Nación, al derecho que tienen todas las personas a gozar de un ambiente sano y participar como comunidad en las decisiones que puedan afectarlo, el deber del Estado de proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines, prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los daños causados.

Que el ambiente es patrimonio común, tanto el Estado como los particulares deben participar en su preservación y manejo, que son de utilidad pública e interés social. La preservación y manejo de los recursos naturales renovables también son de utilidad pública e interés social, tal como se dispone en el artículo 1 del Decreto 2811 de 1974.

Que mediante la Ley 99 de 1993 se creó el Ministerio de Ambiente, hoy Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, se reordenó el sector público encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, se organizó el Sistema Nacional Ambiental – SINA – y se dictaron otras disposiciones.

Que el artículo 31 de la Ley 99 de 1993 establece las funciones de las Corporaciones Autónomas Regionales, cuyo numeral 2 es del siguiente tenor literal: “Ejercer la función de máxima autoridad ambiental en el área de su jurisdicción, de acuerdo con las normas de carácter superior y conforme a los criterios y directrices trazadas por el Ministerio del Medio Ambiente.”

Que a través del Decreto 1076 del 26 de mayo de 2015, fue expedido el Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible, y en el artículo 1.2.5.1.1 del mismo, se estableció: “Las corporaciones autónomas regionales y las de desarrollo sostenible son entes corporativos de carácter público, creados por la ley, integrados por las entidades territoriales que por sus características constituyen geográficamente un mismo ecosistema o conforman una unidad geopolítica, biogeográfica o hidrogeográfica, dotados de autonomía administrativa y financiera, patrimonio propio y personería jurídica, encargados por la ley de administrar, dentro del área de su jurisdicción, el medio ambiente y los recursos naturales renovables y propender por su desarrollo sostenible, de conformidad con las disposiciones legales y las políticas del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.”

Que la competencia territorial de la Corporación Autónoma Regional del Magdalena CORPAMAG comprende los veintinueve (29) municipios del departamento del Magdalena y el área rural del Distrito Turístico, Cultural e Histórico de Santa Marta, exceptuándose las áreas protegidas bajo jurisdicción de Parques Nacionales Naturales de Colombia.



CORPORACION AUTONOMA REGIONAL DEL MAGDALENA
NIT. 800.099.287-4

1700-37

RESOLUCIÓN N° 13041

FECHA 28 DIC. 2020

“POR MEDIO DE LA CUAL SE IMPONE AL MUNICIPIO DE REMOLINO – MAGDALENA, REPRESENTADO LEGALMENTE POR EL SEÑOR CARLOS JULIO VARGAS FONTALVO, UNA MEDIDA PREVENTIVA DE SUSPENSIÓN DE LA ACTIVIDAD DE DISPOSICIÓN INADECUADA DE RESIDUOS SÓLIDOS EN LAS COORDENADAS N 10° 41' 55.799" – O 74° 42' 35,232”

El Director General de la Corporación Autónoma Regional del Magdalena (CORPAMAG), en ejercicio de las facultades que le asisten conferidas por la Ley 99 de 1993, Ley 1333 de 2009 y Ley 1437 de 2011 y

CONSIDERANDO

ANTECEDENTES

Que a través de reporte telefónico entregado por parte de una funcionaria de la Corporación Autónoma Regional del Magdalena – CORPAMAG, se puso en conocimiento a funcionario de la Subdirección de Gestión Ambiental sobre la inadecuada disposición final que le están dando a los residuos sólidos en el Municipio de Remolino, Departamento del Magdalena, ubicándolos en las coordenadas 10° 41' 55.799" N – 74° 42' 35.232" O.

Que mediante la información entregada telefónicamente se ordenó la visita al punto ubicado en las coordenadas 10° 41' 55.799" N – 74° 42' 35.232" O, concretamente en las afueras del Municipio de Remolino con la finalidad de realizar inspección visual sobre el sitio, la cual fue realizada el día 06 octubre de 2020, donde se evidenció sobre la margen derecha de la vía residuos sólidos extendidos en un rango de 300 metros aproximadamente.

FUNDAMENTOS LEGALES

DE LA COMPETENCIA DE LA CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DEL MAGDALENA CORPAMAG.

Que el Constituyente de 1991 instituyó nuevos parámetros en la relación persona y naturaleza., concedió una importancia cardinal al medio ambiente que ha llevado a catalogarla como una "Constitución ecológica" o "Constitución verde"; así lo sostuvo la Honorable Corte Constitucional en la sentencia C-126 de 1998: *"La Constitución de 1991 modificó profundamente la relación normativa de la sociedad colombiana con la naturaleza. Por ello esta Corporación ha señalado [...] que la protección del medio ambiente ocupa un lugar tan trascendental en el ordenamiento jurídico que la Carta contiene una verdadera "Constitución ecológica", conformada por todas aquellas disposiciones que regulan la relación de la sociedad con la naturaleza y que buscan proteger el medio ambiente"*.



1700-37

RESOLUCIÓN N° 3041

FECHA: 28 DIC. 2020

“POR MEDIO DE LA CUAL SE IMPONE AL MUNICIPIO DE REMOLINO – MAGDALENA, REPRESENTADO LEGALMENTE POR EL SEÑOR CARLOS JULIO VARGAS FONTALVO, UNA MEDIDA PREVENTIVA DE SUSPENSIÓN DE LA ACTIVIDAD DE DISPOSICIÓN INADECUADA DE RESIDUOS SÓLIDOS EN LAS COORDENADAS N 10° 41´ 55.799” – O 74° 42´ 35,232”

caso y de acuerdo con la valoración de la autoridad competente, afecte o amenace afectar el medio ambiente, siendo su propósito el de concretar una primera y urgente respuesta ante la situación o el hecho de que se trate, y que si bien exige una valoración seria por la autoridad competente, se adopta en un estado de incertidumbre y, por lo tanto, no implica una posición absoluta o incontrovertible acerca del riesgo o afectación, como tampoco un reconocimiento anticipado acerca de la existencia del daño, ni una atribución definitiva de la responsabilidad, razones por las cuales su carácter es transitorio y da lugar al adelantamiento de un proceso administrativo a cuyo término se decide acerca de la imposición de una sanción. (...).”

Que de acuerdo con lo dispuesto por el parágrafo del artículo 1° de la Ley 1333 de 2009 “*En materia ambiental, se presume la culpa o el dolo del infractor, lo cual dará lugar a las medidas preventivas*”, instrumentos que a decir de la Corte Constitucional en Sentencia C-595/10, facilitan la imposición de medidas de carácter cautelar o preventivo respecto a comportamientos en los cuales la prueba del elemento subjetivo resulta de difícil consecución para el Estado, máxime atendiendo el riesgo que representa el quehacer respecto al ambiente sano, que permite suponer una falta al deber de diligencia en las personas.

Que en Sentencia C-595/10 la Corte Constitucional ha señalado que el principio de precaución constituye una herramienta constitucional y de orden internacional de suma relevancia a efectos de determinar la necesidad de intervención de las autoridades frente a peligros potenciales que se ciernen sobre el medio ambiente y la salud pública. La precaución no sólo atiende en su ejercicio a las consecuencias de los actos, sino que principalmente exige una postura activa de anticipación, con un objetivo de previsión de la futura situación medioambiental a efectos de optimizar el entorno de vida natural.

Que la función de las sanciones administrativas en materia ambiental es preventiva, correctiva y compensatoria para garantizar la efectividad de los principios y objetivos de la Constitución, los tratados internacionales, la ley y el reglamento. Las medidas preventivas tienen como función “prevenir, impedir o evitar la continuación de la ocurrencia de un hecho, la realización de una actividad o la existencia de una situación que atenta con el medio ambiente, los recursos naturales, el paisaje o la salud humana. (Artículos 4 y 12, Ley 1333 de 2009).

Que de conformidad con lo preceptuado en el artículo 13 de la Ley 1333 de 2009, una vez conocido el hecho, de oficio o a petición de parte, la autoridad ambiental competente procederá a comprobarlo y a establecer la necesidad de imponer una medida preventiva, mediante acto administrativo motivado. Tal como se está materializando con la expedición del presente, partiendo de la facultad que le asiste a CORPAMAG como autoridad ambiental del departamento de Magdalena.



1700-37

RESOLUCIÓN N° 3041

FECHA 28 DIC. 2020

“POR MEDIO DE LA CUAL SE IMPONE AL MUNICIPIO DE REMOLINO – MAGDALENA, REPRESENTADO LEGALMENTE POR EL SEÑOR CARLOS JULIO VARGAS FONTALVO, UNA MEDIDA PREVENTIVA DE SUSPENSIÓN DE LA ACTIVIDAD DE DISPOSICIÓN INADECUADA DE RESIDUOS SÓLIDOS EN LAS COORDENADAS N 10° 41' 55.799” – O 74° 42' 35,232”

Que la Ley 1333 de 2009 establece en su artículo 32 el carácter de las medidas preventivas, indicando que tienen carácter preventivo y transitorio, surten efectos inmediatos, contra ellas no procede recurso alguno y se aplicarán sin perjuicio de las sanciones a que hubiera lugar.

Que el artículo 35 de la Ley 1333 de 2009 prevé que las medidas preventivas se levantarán de oficio o a petición de parte, cuando se compruebe que han desaparecido las causas que las originaron. Así entonces, al imponerse una medida preventiva se deben establecer las condiciones a cumplir para proceder a su levantamiento, las cuales deben guardar un nexo causal con los motivos génesis de su imposición.

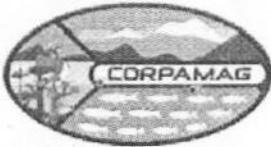
Que adicionalmente, el artículo 36 de la Ley 1333 de 2009, determina los tipos de medidas preventivas, a saber:

- Amonestación escrita.
- Decomiso preventivo de productos, elementos, medios o implementos utilizados para cometer la infracción.
- Aprehensión preventiva de especímenes, productos y subproductos de fauna y flora silvestres.
- Suspensión de obra o actividad cuando pueda derivarse daño o peligro para el medio ambiente, los recursos naturales, el paisaje o la salud humana o cuando el proyecto, obra o actividad se haya iniciado sin permiso, concesión, autorización o licencia ambiental o ejecutado incumpliendo los términos de los mismos.

Que el artículo 39 de la Ley 1333 de 2009 establece que la medida preventiva de suspensión de obra, proyecto o actividad consiste en la orden de cesar, por un tiempo determinado que fijará la autoridad ambiental competente, la ejecución de un proyecto, obra o actividad, cuando se presente alguno de los siguientes eventos:

- Cuando de su realización pueda derivarse daño o peligro a los recursos naturales, al ambiente, al paisaje o la salud humana.
- Cuando se haya iniciado sin contar con la licencia ambiental, permiso, concesión o autorización.
- Cuando se incumplan los términos, condiciones y obligaciones establecidas en las mismas.

Que para concretar el propósito último de la medida de suspensión de manera proporcional y legítima, respecto de ciertas y determinadas actividades que se encuentran en alguno de los eventos citados, se debe acudir a los principios de prevención, desarrollo sostenible y al deber constitucional de protección de la biodiversidad, observando para su aplicación que conforme al artículo 44 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo -CPACA- las medidas



1700-37

RESOLUCIÓN N° 3041

FECHA: 28 DIC. 2020

“POR MEDIO DE LA CUAL SE IMPONE AL MUNICIPIO DE REMOLINO – MAGDALENA, REPRESENTADO LEGALMENTE POR EL SEÑOR CARLOS JULIO VARGAS FONTALVO, UNA MEDIDA PREVENTIVA DE SUSPENSIÓN DE LA ACTIVIDAD DE DISPOSICIÓN INADECUADA DE RESIDUOS SÓLIDOS EN LAS COORDENADAS N 10° 41' 55.799” – O 74° 42' 35,232”

preventivas a decretar deben ser adecuadas a los fines de la norma que las autoriza y proporcional a los hechos que le sirven de causa.

ANÁLISIS DEL CASO CONCRETO Y NECESIDAD DE LA MEDIDA PREVENTIVA

Que la Corporación Autónoma Regional del Magdalena CORPAMAG con fundamento en la normativa y jurisprudencia expuestas en los párrafos precedentes y en consideración al acervo probatorio recaudado en la visita de inspección ocular llevada a cabo el día 06 de octubre de 2020 donde se desprenden elementos de juicio que permiten inferir razonablemente la ocurrencia de los hechos, considera procedente la **IMPOSICIÓN DE MEDIDA PREVENTIVA** consistente en la **SUSPENSIÓN INMEDIATA DE LA ACTIVIDAD DE DISPOSICIÓN INADECUADA DE RESIDUOS SÓLIDOS EN LAS COORDENADAS N 10° 41' 55.799” – O 74° 42' 35,232**, por parte del **MUNICIPIO DE REMOLINO- DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA**, representado legalmente por el señor Alcalde **CARLOS JULIO VARGAS FONTALVO**. Lo anterior acorde a lo preceptuado en el artículo 39 de la Ley 1333 de 2009

Que acorde con el método de la subsunción jurídica, existe una relación lógica entre una situación particular, específica y concreta con la previsión abstracta e hipotética de la ley; es decir, una situación donde se subsumen ciertos hechos dentro de una norma jurídica general. La subsunción es un proceso, generalmente de naturaleza axiológica, donde se requiere por una parte de la determinación y conceptualización del caso en concreto y por otra la aplicación de una norma legal a dicha situación concreta.

Que en el caso que nos ocupa encontramos de manera particular, específica y concreta la realización por parte del **MUNICIPIO DE REMOLINO- DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA** representado legalmente por el señor Alcalde **CARLOS JULIO VARGAS FONTALVO**, de una inadecuada disposición final de residuos sólidos a las afueras de la cabecera urbana, con lo cual se pone en peligro el medio ambiente, los recursos naturales, el paisaje y/o la salud humana.

Que el Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible N° 1076 del 26 mayo de 2015, compila y racionaliza las normas de carácter reglamentario del sector con el objetivo de contar con un instrumento único jurídico aplicable en todo el territorio nacional.

Que el artículo 8 del Decreto 2811 de 1974 “*Por el cual se dicta el Código Nacional de Recursos Naturales Renovables y de Protección al Medio Ambiente*” enlista los factores que deterioran el ambiente, entre los que se encuentran la contaminación del aire, de las aguas, del suelo y de los demás recursos naturales renovables, entendiendo por contaminación la alteración del ambiente con



1700-37

RESOLUCIÓN N° 3041

FECHA: 28 DIC. 2020

“POR MEDIO DE LA CUAL SE IMPONE AL MUNICIPIO DE REMOLINO – MAGDALENA, REPRESENTADO LEGALMENTE POR EL SEÑOR CARLOS JULIO VARGAS FONTALVO, UNA MEDIDA PREVENTIVA DE SUSPENSIÓN DE LA ACTIVIDAD DE DISPOSICIÓN INADECUADA DE RESIDUOS SÓLIDOS EN LAS COORDENADAS N 10° 41' 55.799” – O 74° 42' 35,232”

sustancias o formas de energía puestas en él, por actividad humana o de la naturaleza, en cantidades, concentraciones o niveles capaces de interferir el bienestar y la salud de las personas, atentar contra la flora y la fauna, degradar la calidad del ambiente de los recursos de la nación o de los particulares.

Que las anteriores razones llevan a esta Autoridad Ambiental a armonizar la medida preventiva con el ordenamiento jurídico ambiental descrito, por lo que se procede a abordar el análisis de proporcionalidad, en la forma en que pasa a verse:

PROPORCIONALIDAD DE LA MEDIDA PREVENTIVA

Que de conformidad con lo establecido en el artículo 44 de la Ley 1437 de 2011 “Por la cual se expide el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo”: *“En la medida en que el contenido de una decisión de carácter general o particular sea discrecional, debe ser adecuada a los fines de la norma que la autoriza, y proporcional a los hechos que le sirven de causa.”*, en consecuencia, con el fin de garantizar la proporcionalidad de la medida preventiva a aplicar se procede a realizar el siguiente análisis teniendo en cuenta que la medida se fundamenta en la afectación generada por la inadecuada disposición final de residuos sólidos a las afueras de la cabecera urbana del Municipio de Remolino-Departamento del Magdalena, con lo cual se pone en peligro el medio ambiente, los recursos naturales, el paisaje y/o la salud humana.

Que el análisis de proporcionalidad se descompone analíticamente en: a) Legitimidad del fin, b) Legitimidad del medio y c) Adecuación o idoneidad de la medida.

Que la medida a implementar consiste en la **SUSPENSIÓN INMEDIATA DE LA ACTIVIDAD DE DISPOSICIÓN INADECUADA DE RESIDUOS SÓLIDOS EN LAS COORDENADAS N 10° 41' 55.799” – O 74° 42' 35,232**, por parte del **MUNICIPIO DE REMOLINO- DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA**, representado legalmente por el señor Alcalde **CARLOS JULIO VARGAS FONTALVO**, esta medida preventiva se encuentra fundamentada en los artículos 2, 36 y 39 de la Ley 1333 de 2009 “Por la cual se establece el procedimiento sancionatorio ambiental y se dictan otras disposiciones”, por lo que será impuesta en la forma y con las condiciones que se dispondrán en la parte resolutive del presente acto administrativo.

a.- LEGITIMIDAD DEL FIN

Que el fin de la medida preventiva de suspensión de las actividades que aquí se impone, de acuerdo con lo preceptuado en los artículos 4 y 12 de la Ley 1333 de 2009, consiste en prevenir o impedir



1700-37

RESOLUCIÓN N° 3041

FECHA: 28 DIC. 2020

"POR MEDIO DE LA CUAL SE IMPONE AL MUNICIPIO DE REMOLINO – MAGDALENA, REPRESENTADO LEGALMENTE POR EL SEÑOR CARLOS JULIO VARGAS FONTALVO, UNA MEDIDA PREVENTIVA DE SUSPENSIÓN DE LA ACTIVIDAD DE DISPOSICIÓN INADECUADA DE RESIDUOS SÓLIDOS EN LAS COORDENADAS N 10° 41' 55.799" – O 74° 42' 35,232"

que se continúe con la inadecuada disposición final de residuos sólidos por parte del Municipio de Remolino, en un lugar que no cuenta con los permisos ni autorizaciones por parte de esta entidad, para disponerlos allí, por parte del **MUNICIPIO DE REMOLINO- DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA**, representado legalmente por el señor Alcalde **CARLOS JULIO VARGAS FONTALVO**, puesto que dicha acción atenta contra el medio ambiente, los recursos naturales, salud humana y el paisaje.

Que la legitimidad del fin de protección ambiental trazado en función del cumplimiento del deber constitucional de prevenir la generación de factores de deterioro ambiental, sustenta la legitimidad de la medida preventiva de suspensión de actividades que se pretende utilizar.

b.- LEGITIMIDAD DEL MEDIO

Que la medida preventiva a imponer se encuentra desarrollada por los artículos 2, 12, 13, 36 y 39 de la Ley 1333 de 2009, siendo el instrumento legal, eficaz e inmediato para prevenir, impedir o evitar la continuación de la ocurrencia de un hecho, la realización de una actividad o la existencia de situaciones que atenten contra el ambiente, los recursos naturales, el paisaje y la salud humana, en las condiciones allí establecidas, cuando se haya iniciado la ejecución de un proyecto, obra o actividad sin contar con la licencia ambiental, permiso, concesión o autorización, o cuando se incumplan los términos, condiciones y obligaciones establecidas en las mismas

c.- ADECUACIÓN O IDONEIDAD DE LA MEDIDA

Que la medida preventiva que se encuentra plasmada en el ítem cuarto del artículo 36 y en el artículo 39 de la Ley 1333 de 2009, es la idónea para el caso que nos ocupa, puesto la que misma fue establecida por el legislador para cuando se hace necesario ordenar cesar por un tiempo determinado la ejecución de una actividad, puesto que de su realización puede generarse daño o peligro para el medio ambiente, los recursos naturales, el paisaje o la salud humana, o cuando la misma se haya iniciado sin contar con la licencia ambiental, permiso, concesión o autorización.

Que el procedimiento para la imposición de medidas preventivas, se encuentra establecido para, entre otros aspectos, hacer cumplir con el ordenamiento jurídico contenido en el Decreto 2811 de 1974 *"Por el cual se dicta el Código Nacional de Recursos Naturales Renovables y de Protección al Medio Ambiente"*, la Ley 99 de 1993 *"Por la cual se crea el Ministerio del Medio Ambiente, se reordena el Sector Público encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, se organiza el Sistema Nacional Ambiental, SINA y se dictan otras disposiciones."* y demás disposiciones ambientales compiladas en el Decreto 1076 de 2015 *"Por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo*



CORPORACION AUTONOMA REGIONAL DEL MAGDALENA

NIT. 800.099.287-4

1700-37

RESOLUCIÓN N° 3041

FECHA 28 DIC. 2020

“POR MEDIO DE LA CUAL SE IMPONE AL MUNICIPIO DE REMOLINO – MAGDALENA, REPRESENTADO LEGALMENTE POR EL SEÑOR CARLOS JULIO VARGAS FONTALVO, UNA MEDIDA PREVENTIVA DE SUSPENSIÓN DE LA ACTIVIDAD DE DISPOSICIÓN INADECUADA DE RESIDUOS SÓLIDOS EN LAS COORDENADAS N 10° 41' 55.799” – O 74° 42' 35,232”

Sostenible”, así como en la normativa que las sustituya o modifique y en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente.

Que en consecuencia, jurídica y técnicamente la medida preventiva de suspensión de actividades es un medio idóneo y adecuado para prevenir y controlar eventuales factores de deterioro ambiental presentados por la conducta desplegada por el **MUNICIPIO DE REMOLINO- DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA**, representado legalmente por el señor Alcalde **CARLOS JULIO VARGAS FONTALVO**, por la realización una inadecuada disposición final de residuos sólidos, debido a que, al detenerse dicha acción y llevar a cabo las correcciones necesarias y trámites ambientales pertinentes, se minimizan los riesgos sobre el medio ambiente y los recursos naturales.

Que de acuerdo con lo anterior, y con fundamento en el acervo probatorio obrante, la Corporación Autónoma Regional del Magdalena CORPAMAG, en ejercicio de sus funciones legales y estatutarias, procede a imponer a la **MUNICIPIO DE REMOLINO- DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA**, representado legalmente por el señor Alcalde **CARLOS JULIO VARGAS FONTALVO**, la medida preventiva de **SUSPENSIÓN INMEDIATA DE LA ACTIVIDAD DE DISPOSICIÓN INADECUADA DE RESIDUOS SÓLIDOS EN LAS COORDENADAS N 10° 41' 55.799” – O 74° 42' 35,232.**

CONDICIONES PARA EL LEVANTAMIENTO DE LA MEDIDA PREVENTIVA

Que teniendo presente que, acorde con lo preceptuado en el artículo 12 de la Ley 1333 de 2009, el objeto de las medidas preventivas es *“prevenir o impedir la ocurrencia de un hecho, la realización de una actividad o la existencia de una situación que atente contra el medio ambiente, los recursos naturales, el paisaje o la salud humana”* y además de conformidad con lo dispuesto por el artículo 35 de la citada Ley, la medida preventiva aquí impuesta únicamente será levantada cuando se verifique técnicamente la superación de los hechos o causas que dieron origen a su imposición.

Que para tales efectos, se deberá expedir un acto administrativo donde se determine por parte la Corporación Autónoma Regional del Magdalena CORPAMAG el cumplimiento de los requisitos legales para el levantamiento de la medida preventiva, para lo cual previamente se deberán realizar las verificaciones técnicas a que haya lugar donde se evidencie que con su ejecución no se pone en riesgo los recursos naturales.

Que debido al carácter transitorio de las medidas preventivas, para el levantamiento de las mismas es necesario el estricto cumplimiento de los requisitos legales con la expedición de un acto administrativo debidamente ejecutoriado; por ende, para tal propósito se requiere que desaparezcan las causas que dieron lugar a su imposición.



1700-37

RESOLUCIÓN N° 3041

FECHA 28 DIC. 2020

“POR MEDIO DE LA CUAL SE IMPONE AL MUNICIPIO DE REMOLINO – MAGDALENA, REPRESENTADO LEGALMENTE POR EL SEÑOR CARLOS JULIO VARGAS FONTALVO, UNA MEDIDA PREVENTIVA DE SUSPENSIÓN DE LA ACTIVIDAD DE DISPOSICIÓN INADECUADA DE RESIDUOS SÓLIDOS EN LAS COORDENADAS N 10° 41' 55.799” – O 74° 42' 35,232”

Que de todo lo anterior se concluye que con los instrumentos de control y manejo ambiental, las autoridades ambientales imponen una serie de limitaciones y condicionamientos a los proyectos, obras o actividades, y éstos deben desarrollarse de acuerdo con esos parámetros, en pos de conciliar la actividad económica, con la necesidad de preservar y mantener un ambiente sano.

Por lo anterior, el Director General de CORPAMAG, en uso de las facultades que la Ley 99 de 1993, le confiere y en aplicación de la ley 1333 de 2009 y el Decreto 1076 de 2015,

RESUELVE

ARTÍCULO PRIMERO.- Imponer al MUNICIPIO DE REMOLINO- DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA, representado legalmente por el señor Alcalde CARLOS JULIO VARGAS FONTALVO, la medida preventiva de **SUSPENSIÓN INMEDIATA DE LA ACTIVIDAD DE DISPOSICIÓN INADECUADA DE RESIDUOS SÓLIDOS EN LAS COORDENADAS N 10° 41' 55.799” – O 74° 42' 35,232**, de acuerdo a las consideraciones del presente acto administrativo.

PARÁGRAFO PRIMERO.- El incumplimiento total o parcial a la medida preventiva impuesta en el presente acto administrativo, será causal de agravación de la responsabilidad en materia ambiental, tal como se dispone en el artículo 7 numeral 10 de la Ley 1333 de 2009.

PARÁGRAFO SEGUNDO.- La medida preventiva es de ejecución inmediata, tiene carácter preventivo y transitorio, surte efectos inmediatos, contra ella no procede recurso alguno y se aplicará sin perjuicio de las sanciones a que hubiere lugar; esto de acuerdo a lo preceptuado en el artículo 32 de la Ley 1333 de 2009.

PARÁGRAFO TERCERO.- Conforme a lo consagrado en el artículo 34 de la Ley 1333 de 2009, los costos que ocasione la imposición de la medida preventiva correrán por cuenta del infractor. En caso del levantamiento de la medida, los costos deberán ser cancelados antes de poder reiniciar o reabrir la obra.

ARTÍCULO SEGUNDO.- La medida preventiva impuesta mediante el presente acto administrativo, se levantará de oficio o a petición de parte, cuando sea comprobado por parte de la Corporación Autónoma Regional del Magdalena CORPAMAG que han desaparecido las causas que dieron origen a la imposición de la medida preventiva, y medie para tal efecto el respectivo concepto técnico que así lo evidencie.



CORPORACION AUTONOMA REGIONAL DEL MAGDALENA
NIT. 800.099.287-4

1700-37

RESOLUCIÓN N° 3041

FECHA: 28 DIC. 2020

“POR MEDIO DE LA CUAL SE IMPONE AL MUNICIPIO DE REMOLINO – MAGDALENA, REPRESENTADO LEGALMENTE POR EL SEÑOR CARLOS JULIO VARGAS FONTALVO, UNA MEDIDA PREVENTIVA DE SUSPENSIÓN DE LA ACTIVIDAD DE DISPOSICIÓN INADECUADA DE RESIDUOS SÓLIDOS EN LAS COORDENADAS N 10° 41' 55.799" – O 74° 42' 35,232”

ARTÍCULO TERCERO.- Comunicar el presente acto administrativo al **MUNICIPIO DE REMOLINO-DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA**, representado legalmente por el señor Alcalde **CARLOS JULIO VARGAS FONTALVO** o quien haga sus veces. Líbrese oficio y adjúntese copia de esta Resolución.

ARTÍCULO CUARTO.- Remitir en los términos del artículo 24 y subsiguientes del Decreto 262 de 2000, copia del presente acto administrativo al señor Procurador 13 Judicial II Agrario y Ambiental del Magdalena, para su conocimiento y fines pertinentes.

ARTÍCULO QUINTO.- Ordenar la publicación de la parte resolutive del presente proveído en la página Web de la Corporación.

ARTÍCULO SEXTO.- Contra el presente acto administrativo no procede recurso alguno, de acuerdo a lo dispuesto en el artículo 32 de la Ley 1333 de 2009.

COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

CARLOS FRANCISCO DÍAZ GRANADOS MARTÍNEZ
Director General

Proyectó: Andrés Moya López (25 de noviembre de 2020)
Revisó: Eliana Toro
Revisó: Humberto Díaz
Aprobó: Alfredo Martínez